2008

Ilavsky, J. & Välkky, E. (toim.) 2008. Material meždunarodnoj konferencii "Podderžka reform v lesnom sektore Rossii i stran Ûgo-Vostočnoj Evropy opytom stran – členov Evrosoûza", 263 p.



МАТЕРИАЛЫ

Международной конференции

Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран - новых членов Евросоюза

Пушкино 21-22 марта 2007 г.

Под редакцией Яна Илавски и Элины Вялькку

METLA

МАТЕРИАЛЫ

Международной конференции

Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран - новых членов Евросоюза

Вклад в реализацию Резолюции Н3 по сотрудничеству в области лесного хозяйства со странами с переходной экономикой, принятой на Конференции на уровне министров по защите лесов в Европе

Пушкино 21-22 марта 2007 г.

Под редакцией Яна Илавски и Элины Вяльккю

METSÄNTUTKIMUSLAITOS
PL 1907192

НИИ леса Финляндии METLA
Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства
Министерство сельского и лесного хозяйства Финляндии
Федеральное агентство лесного хозяйства, Министерство природных ресурсов Российской Федерации

В сотрудничестве с Объединением экспертов по внедрению устойчивого управления лесами FAO/ECE/ILO
(FAO/ECE/ILO Experts Network to implement SFM)

FIR : METLA

Илавски Я. и Вялькки Э. 2008. Материалы Международной конференции «Поддержка реформы в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран - новых членов Евросоюза». 263 с.

Издатель: НИИ леса Финляндии, Филиал г. Йоэнсуу
Адрес: Yliopistokatu 6, 80100 Joensuu, FINLAND

Ключевые слова: лесная политика, реформы в лесном секторе, страны с переходной экономикой, Россия, новые страны-члены ЕС

Фото на обложке: Юха Лайтила, Лаури Сиканен, Сари Карвинен

Верстка: Леена Карвинен, НИИ леса Финляндии

ISBN 978-951-40-2083-4

Отпечатано: Kopijyvä Oy, Jyväskylä, 2008

ПРЕДИСЛОВИЕ

Данные материалы были собраны на основе презентаций, сделанных на международной конференции «Поддержка реформы в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран - новых членов Евросоюза», которая состоялась в г. Пушкино (Россия) 21-22 марта 2007 года. Целью конференции было обсуждение различных вариантов стратегии в лесной политике, управления и финансирования лесного сектора в выбранных странах с переходной экономикой в Центральной и Восточной Европе, России и некоторых других странах СНГ после распада Советского Союза.

Конференция является одним из результатов проекта «Анализ реформ лесного сектора и передового опыта в странах с переходной экономикой», деятельность которого координировалась НИИ леса Финляндии METLA при финансировании Министерства иностранных дел Финляндии через Российско-финляндскую программу развития устойчивого ведения лесного хозяйства и сохранения биоразнообразия на Северо-Западе России (NWRDP III), которая координируется Министерством сельского и лесного хозяйства Финляндии.

Конференция собрала ведущих экспертов по лесной политике из 15 стран Центральной и Восточной Европы и 4 международных организаций. Всего в работе конференции приняло участие около 90 человек. Два дня интереснейших презентация и живого обсуждения послужили основой для Послания участников конференции в адрес Пятой Конференции на уровне министров по защите лесов в Европе, которая состоится в Варшаве 5-7 ноября 2007 года.

Мы выражаем глубокую признательность всем приглашенным докладчикам за их вклад в конференцию– без их работы и глубоких презентаций мероприятие было бы невозможно. Особую благодарность хотелось бы выразить председателям сессий конференции – Тимо Карьялайнену, Надежде Ловцовой, Яри Парвиайнену и Кристиану Салвиньолу. Большое спасибо также участникам конференции за их активную работу.

Мы благодарим Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства и лично ректора Анатолия Петрова за организацию конференции. Работники института, в частности Наталия Булыгина и Жанна Герасимова, заслуживают отдельных слов благодарности за координацию мероприятия и связанной с ним логистики.

В заключение мы также хотели бы поблагодарить Министерство сельского и лесного хозяйства Финляндии за финансовую поддержку проведения конференции.

21 сентября 2007 г.

Ян Илавски
Старший научный сотрудник
НИИ леса Финляндии

Элина Вялькку
Научный сотрудник
НИИ леса Финляндии

СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ РЕЧИ.....7

Открытие конференции.....9
Ян Илавски, старший научный сотрудник, НИИ леса Финляндии (METLA)

Вступительное слово от имени Министерства сельского и лесного хозяйства Финляндии.....11
Мари Курки, Министерство сельского и лесного хозяйства Финляндии

Вступительное слово от имени Всероссийского института повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства.....12
Анатолий Петров, ректор, Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ КОНФЕРЕНЦИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ НА БУДУЩЕЕ 13

ПОСЛАНИЕ ПЯТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ ПО ЗАЩИТЕ ЛЕСОВ В ЕВРОПЕ..... 15

ОСНОВНЫЕ ДОКЛАДЫ.....17

Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе (MCPFE): политические обязательства и сотрудничество стран с переходной экономикой.....19
Петр Борковски, глава координационной группы в Варшаве, Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе, Польша

Переходный период от централизованного планирования к рыночной экономике в лесном секторе – полученные уроки и задачи на перспективу.....27
Ян Илавски, старший научный сотрудник, НИИ леса Финляндии (METLA)

Российско-финляндская программа по развитию устойчивого лесопользования и сохранения биоразнообразия на Северо-Западе России (NWRDP III).....35
Элина Вяльккю, научный сотрудник, НИИ леса Финляндии (METLA)

Проект “Анализ реформ лесного сектора и передового опыта в странах с переходной экономикой”.....37
Ян Илавски, старший научный сотрудник, НИИ леса Финляндии (METLA)

Тема I: Лесная политика и ее инструменты по поддержке устойчивого управления лесами.....43

Новый лесной кодекс: институциональная организация государственного управления лесами...45
Анатолий Петров, ректор, Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства

Развитие лесной политики и ее инструментов в условиях переходного периода в Латвии.....57
Янис Биргелис, директор, Департамент лесной политики, Министерство сельского хозяйства Республики Латвия

Лесная политика и развитие лесного сектора в Болгарии.....69
Иван Палигоров, декан Факультета бизнеса, Университет леса, София, Болгария

Лесной сектор Сербии: политическая, правовая и организационная реформа.....83
Душан Йович, старший советник, Министерство с/х, л/х и водных ресурсов Республики Сербия, Дирекция лесов, Республика Сербия

Особенности национальной лесной политики и реформирование лесного хозяйства Украины..95
Виктор Ткач, директор, Украинский НИИ лесного хозяйства и агролесомелиорации

Лесная политика и ее инструменты в Республике Чехия – мнение участника учебной стажировки в странах ЕС.....105
Игорь Лызлов, начальник отдела, Комитет по лесу, Республика Коми

Тема II: Государственное управление лесами и организационная основа.....115

Образование и повышение квалификации – основные инструменты для проведения реформ в лесном секторе.....117
Кристиан Салвигнол, председатель, объединение экспертов FAO/ECE/ILO по внедрению устойчивого управления лесами

Организация государственного управления лесами в условиях аренды лесных участков на примере ГУ “Максатихинский лесхоз” Тверской области.....123
Алексей Чернышов, директор, ГУ ”Максатихинский лесхоз”, Тверская область

Лесная администрация и учреждения – на примере Словении.....127
Живан Веселич, заместитель директора по профессиональным вопросам, Лесная служба Словении

Государственная лесная администрация в Литве – мнение участника учебной стажировки в странах ЕС.....143
Александр Артемьев, начальник экспедиции, Северо-Западное лесоустроительное предприятие «Севзаплеспроект»

Тема III: Управление государственным лесным фондом – государственные лесные службы.....157

Разные модели управления государственными лесами в Европе.....159
Ари Раутио, главный аудитор, Metsähallitus (Лесная служба Финляндии)

Проблемы организации хозяйственного управления лесами в субъекте Федерации.....173
Лариса Орлова, заместитель руководителя, Департамент лесного хозяйства, Костромская область

Управление государственными лесами в Польше.....179
Томаш Войчик, начальник отдела, Генеральная дирекция государственных лесов, Польша

Возможно ли прибыльное ведение лесного хозяйства в государственных лесах?.....191
Кристьян Тониссон, старший консультант, Центр управления государственными лесами, Эстония
Хозяйственное управление государственными лесами в Литве.....199
Андриус Ванцевичиус, начальник отдела, Департамент лесов, Министерство окружающей природной среды, Литва

Процесс реформ в Национальной лесной администрации ROMSILVA.....211
Драгос Михай, глава отдела международных отношений, Национальная лесная администрация, Румыния

Управление государственными лесами в Словакии – мнение участника учебной стажировки в странах ЕС.....223
Наталья Кротова, начальник отдела, Департамент лесного сектора, Архангельская область

Тема IV: Финансирование устойчивого управления лесами.....231

Финансирование лесного хозяйства Словакии.....233
Иван Коленка, профессор лесной экономики, Технический университет, Зволен, Словакия

Государственное финансирование функции управления лесами в Чехии.....243
Лудек Шишак, заместитель декана, профессор, Факультет лесного хозяйства и экологии, Чешский университет естественных наук, Республика Чехия

Зарубежный опыт и реформы в лесном секторе России: Какие элементы системы лесоуправления и ведения лесного хозяйства стран ЕС могут быть использованы в России уже сегодня?.....251
Наталья Булыгина, доцент, Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – СПИСОК УЧАСТНИКОВ.....255

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ РЕЧИ

Председатель

Ян Илавски
НИИ леса Финляндии METLA



Доклады

Открытие конференции
Ян Илавски, старший научный сотрудник, НИИ леса Финляндии (METLA)

Вступительное слово от имени Министерства сельского и лесного хозяйства Финляндии
Мари Курки, Министерство сельского и лесного хозяйства Финляндии

Вступительное слово от имени Всероссийского института повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства
Анатолий Петров, ректор, Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства

Открытие конференции

Уважаемые дамы и господа, уважаемые коллеги,

Мне выпала огромная честь приветствовать вас от имени учреждений-организаторов Научно-исследовательского института леса Финляндии и его научного филиала в Йоэнсуу, а также Всероссийского института повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства на международной конференции «Поддержка реформы в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран - новых членов Евросоюза» здесь, в городе Пушкино. Я очень рад видеть, что тема конференции и ее программа вызвала интерес почти у 90 человек из 15 стран и 4 очень значимых международных организаций.

Для того, чтобы обеспечить основу для плодотворных дискуссий, позвольте мне рассказать о задачах конференции и результатах, которые мы надеемся получить после двух дней работы. Конференция проводится в рамках проекта «Анализ реформ лесного сектора и передового опыта в странах с переходной экономикой», осуществляемого по линии финляндско-российской программы развития устойчивого лесопользования и сохранения биоразнообразия на Северо-Западе России. Основной целью проекта является повышение квалификации специалистов лесного хозяйства, занятых в настоящее время в лесном секторе в учреждениях федерального и регионального значения на Северо-Западе России, путем передачи опыта и уроков, полученных другими странами, находящимися на переходном этапе, по вопросам соответствующих политических инструментов и их воздействия на нормативную базу и организационные изменения в этих странах.

Мы также сформулировали несколько конкретных целей для нашей конференции. Мы хотим улучшить наше понимание стратегий развития в лесном хозяйстве, включая законодательную базу и другие нормативные и эволюционные основы, а также соответствующие лесные политики и их инструменты в странах со схожими проблемами и условиями. И мы хотим сделать это через обмен информацией и точками зрения по общим или конкретным проблемам. Для каждой страны характерны свои условия на начальном этапе переходного периода, и каждая страна выбирает свой путь преодоления этого этапа. В результате было накоплено большое количество уроков и выработано большое количество решений. Некоторые из них признаны успешными, какие-то не очень, и некоторые дали отрицательный результат. Основная цель конференции – сравнить эти успешные решения.

Когда мы начали обсуждение масштабов тематики семинара, у нас был длинный перечень важных проблем, требующих решения. В конечном итоге мы выбрали четыре из них для программы семинара: лесная политика и ее инструменты по поддержке устойчивого управления лесами; государственная система управления лесами и организационная структура; управление государственным лесным фондом; и финансирование устойчивого управления лесами. Конечно, были и другие темы, которые могли бы быть выбраны. Но мы считаем, что эти вопросы носят критический характер для создания полноценно функционирующего лесного сектора в любой стране. По каждой из заявленных тем было приглашено 6 многоопытных докладчиков. Один из них представляет страну с давними традициями рыночной экономики, два – из новых стран-членов ЕС, один – из страны Юго-Восточной Европы и СНГ, и два – из российского лесного сектора. Такая структура дает нам уникальную возможность поднять каждый вопрос с разных точек зрения. Позвольте мне поблагодарить всех приглашенных докладчиков за их готовность прийти и поделиться своим опытом с другими. Заключительное пленарное заседание конференции будет посвящено формулировке передовых наработок, которые мы узнали, а также рекомендаций по усилению и ускорению переходного процесса в наших странах. Я надеюсь, что результаты будут действительно значимыми.

В заключение я хотел бы подчеркнуть важность международного сотрудничества в поддержке переходного процесса. Ключевая роль Конференции на уровне министров по защите лесов в Европе и ее Резолюция Н3 были признаны в качестве важной вехи в готовности международного сообщества поддержать переходный период. Кроме того, незаменимую роль в ускорении процесса играют Продовольственная и сельскохозяйственная организация

ООН, Европейская лесная комиссия и Лесной комитет UNECE. Позвольте мне выразить нашу благодарность за участие в конференции Главе контактного офиса в Варшаве Конференции на уровне министров по защите лесов в Европе, а также председателю экспертной сети Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, Европейской экономической комиссии и Международной организации труда по реализации устойчивого лесопользования (FAO/ECE/ILO Experts Network to implement SFM).

И, наконец, с не меньшим удовольствием я хотел бы поблагодарить Министерство сельского и лесного хозяйства Финляндии за их поддержку и финансовый вклад в организацию конференции.

Я желаю вам плодотворной работы и интересных два дня в Пушкине.

Ян Илавски, координатор проекта

Вступительное слово от имени Министерства сельского и лесного хозяйства Финляндии

На протяжении последних нескольких лет в России идет процесс, направленный на реформирование национальной лесной политики, которая определит направление развития российского лесного сектора на предстоящие десятилетия. Новая политика сформулирует задачи стратегического развития для лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса, различные возможности лесопользования, роль государства в лесоуправлении и лесовосстановлении. Устойчивое развитие лесного сектора будет основано на эффективном управлении лесными ресурсами, которое станет возможным благодаря корректируемой политике государства.

Начиная с 1997 года, финляндско-российская программа по развитию устойчивого лесопользования и сохранения биоразнообразия на Северо-Западе России (NWRDP) является важным инструментом двухстороннего сотрудничества в области устойчивого ведения лесного хозяйства и охраны природы. Между двумя странами, благодаря активности заинтересованных сторон, участвующих в совместной программе, идет накопление и обмен огромным объемом знаний, информации и опыта.

Исходя из опыта, полученного в ходе реализации предыдущих фаз финляндско-российского сотрудничества, идущая в данный момент Фаза III Программы NWRDP акцентировала основное внимание на обучение и образование в области лесного сектора. Говоря более конкретно, внимание обращено на совершенствование качества программ повышения квалификации для специалистов, занятых в государственном лесном секторе.

Один из наиболее важных подходов Программы заключается в создании основы для образовательных реформ в лесном секторе на Северо-Западе России. Первый вопрос решается в первую очередь через передачу опыта и уроков, накопленных другими странами с переходной экономикой. Эти страны сталкивались или сталкиваются со схожими проблемами в процессе реформирования государственного лесного сектора и выбрали для себя различного рода политические инструменты для решения этих проблем. Некоторые из этих задач государственной лесной политики и инструменты развития вероятно могут быть использованы и в условиях Северо-Запада России.

Конференция «Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы с помощью опыта новых стран-членов ЕС», организованная в рамках Программы NWRDP, представляет собой успешную попытку сделать выводы и предложения о том, в какой степени и как осуществлять передачу опыта и наработок реформирования других стран с переходной экономикой на федеральный, региональный и местный уровни власти на Северо-Западе России, особенно в государственном лесном хозяйстве.

Мари Курки, Министерство сельского и лесного хозяйства Финляндии

Вступительное слово от имени Всероссийского института повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства

Уважаемые дамы и господа,

Лесной кодекс РФ осуществляет радикальные структурные и экономические реформы в системе управления лесами и ведения лесного хозяйства, направленные на:

- децентрализацию управления лесами с делегированием основных полномочий в этой области органам государственной власти субъектов Федерации,
- разделением в лесном секторе государственных (административных) и хозяйственных (предпринимательских функций),
- передачей функций хозяйственного управления лесами частному лесному бизнесу на условиях аренды лесных участков.

До принятия Лесного кодекса лесной сектор РФ был в стороне от каких-либо преобразований с начала 90-ых годов, когда была завершена приватизация лесной промышленности.

Управление лесами и ведение лесного хозяйства осуществляла государственная естественная монополия, созданная советской системой в 30-ых годах прошлого века.

С 01.01.08 эта монополия, представленная государственными учреждениями-лесхозами, преобразуется с созданием на ее базе:

- новых государственных институтов (лесничеств) с ожидаемой численностью работающих около 25-30 тыс.человек под управлением органов государственной власти субъектов Федерации. Эти структуры призваны выполнять функции планирования и контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов в сфере использования и воспроизводства лесов,
- хозяйствующих субъектов в статусе организаций государственного бизнеса, призванных вести хозяйство на тех территориях, которые не являются объектами интереса со стороны частного бизнеса. Ожидается, что эти субъекты будут осуществлять ежегодно лесозаготовки (преимущественно по промежуточному пользованию) в объеме около 50 млн.м^3 с численностью работающих около 120 тыс.человек.

Для эффективной работы названных выше новых институтов весьма полезно изучение опыта управления государственными лесами в восточно-европейских странах с бывшей переходной экономикой, которые уже завершили экономические и структурные реформы в лесном секторе.

Названную помощь представляет проводимый семинар «Поддержка реформы в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран - новых членов Евросоюза».

Продолжением семинара могут стать консультационные услуги экспертов-профессионалов из стран Европейского союза при проведении семинаров и выездных учебных туров.

А.П.Петров, Ректор

ОБЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ КОНФЕРЕНЦИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ В БУДУЩЕМ

Результаты международной конференции «Поддержка реформы в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран - новых членов Евросоюза» основаны на результатах работы, представленных экспертами из различных стран, а также полученных из дискуссий, состоявшихся в ходе конференции. Перечисленные ниже цели развития в будущем и инструменты по достижению этих целей не расставлены в соответствии со своей значимостью, так как различные цели имеют различное значение для разных стран, и инструменты по их достижению могут различаться в зависимости от конкретных условий лесного сектора в данной стране. Это также означает, что не все перечисленные цели и средства по достижению целей могут быть применимы во всех странах. Результаты разделены на три группы: результаты для стран-членов ЕС, результаты для России и результаты для стран Юго-Восточной Европы и стран СНГ.

Новые страны-члены ЕС

Общепризнанный урок, полученный во время переходного периода: Это долгосрочный процесс, требующий постоянной оценки достижений и корректировки последующих действий.

Долгосрочные цели развития:

- Устойчивый характер управления лесами и лесными землями
- Связанная с лесом промышленность конкурентоспособна и удовлетворяет потребности потребителей
- Знания и навыки кадровых ресурсов обеспечивают достижение долгосрочных целей

Инструменты для достижения долгосрочных целей:

- Участие всех заинтересованных сторон, прозрачный и всеобщий подход в процессе принятия решений
- Формулировка четких и понятных решений, открытых для общественности
- Разработка критериев для мониторинга устойчивого управления лесами
- Межведомственная координация планов развития
- Система финансирования лесной отрасли требует упрощения и гармонизации
- Результаты деятельности в лесном секторе должны проходить не только технический мониторинг, но и оцениваться в денежном выражении
- Финансирование должно быть разделено на три категории:
  - компенсация экономических потерь (вызванных ограничениями, установленными в управлении лесами),
  - приобретение конкретных услуг государственными учреждениями и организациями гражданского общества
  - производственные (рыночные) субсидии для обеспечения устойчивого управления лесами и внедрения инноваций
- Комбинация источников финансирования из хозяйственной деятельности в лесном хозяйстве, государственных средств и дополнительных схем ЕС должна быть использована для обеспечения долгосрочной жизнеспособности устойчивого управления лесами
- Увеличение дополнительной экономической деятельности по использованию недревесной продукции леса и услуг леса
- Разработка политики поддержки и целей развития по увеличению эффективности управления государственными лесами
- Поиск политического решения для удержания баланса между коммерческими (рыночными) и общественными (нерыночными) функциями
- Использования сравнительного анализа (бенчмаркинга) как инструмента для принятия перспективных решений
- Создание информационной системы на основе современных информационных технологий
- Организации, занимающиеся управлением государственного лесного фонда, независимы от государственного бюджета и в основном имеют статус автономных государственных предприятий
- Государственные лесные агентства все больше пользуются привлеченными услугами
- Частный лесной сектор еще слаб и нуждается в усилении, включая меры по наращиванию и расширению потенциала
- Поощрение инвестирования доходов, получаемых частными лесовладельцами от лесного хозяйства в улучшение состояния лесов (до недавнего времени доходы направлялись на другие нужды) для обеспечения устойчивого управления лесов

Российская Федерация

Ключевые стратегические цели новой лесной политики России включают:

- Конвертацию огромных биологических ресурсов леса в экономические показатели (валовый национальный продукт, добавленная стоимость и доход)
- Создание нового баланса государственной власти между федеральными органами, органами субъектов РФ и частным бизнесом
- Разделение административных и хозяйственных функций
- Создание конкурентной среды в лесном секторе, включая управление лесами

Инструменты для достижения долгосрочных целей:

- Создание конкурентной среды в лесном секторе (через контрактную организацию работы)
- Разделение административных и хозяйственных функций и создание новой организационной структуры в лесном хозяйстве
  - Лесничество для исполнения функций государственного управления
  - Государственные коммерческие предприятия для хозяйственной деятельности
- Не должна допускаться концентрация различных функций у одного исполнительного органа управления
- При определении методов и нормативов управления лесами должна учитываться региональная специфика
- Региональные отличительные характеристики планирования деятельности в лесном секторе должны включать элементы экономической оценки
- При изменении законодательной базы нельзя забывать про деловую среду. Частный сектор должен быть уверен, что его права, определенные законодательными актами государства, защищены

Страны Юго-Восточной Европы и СНГ, находящиеся на переходном этапе

Основные проблемы:

- Быстрые изменения в модели собственности на леса во время процесса реституции
- Сокращение площадей, находящихся под управлением государственных лесных предприятий и вытекающая из этого потребность в частых изменениях организационной структуры
- Новые конкуренты для государственных лесных предприятий на рынке лесоматериалов
- Растущее давление со стороны местного сообщества и общественных организаций в вопросах сокращения рубок леса, охоты, строительства лесовозных дорог и другой деятельности в лесах
- Социальная ответственность и социальные эффекты

Инструменты для достижения долгосрочных задач:

- Новая государственная политика в лесном секторе и инструменты по ее реализации; гармонизация политики в других областях, влияющих на лесной сектор (окружающая среда, энергетика и т.д.)
- Соответствующая законодательная база
- Исполнение лесного законодательства для пресечения незаконной деятельности
- Организация учреждений лесного хозяйства в соответствии с их новыми функциями; разделение контрольных и управленческих функций
- Совершенствование системы финансирования в лесном секторе
- Наращивание потенциала (образование, дополнительное обучение, исследовательская работа)
- Новая роль государственных лесных предприятий и их структура
- Регулярная инвентаризация лесов и мониторинг
- Усиление управления частными лесами; поддержка ассоциаций лесовладельцев
- Создание современной информационной системы лесов (сбор, переработка и распространение данных и информации)
- Совершенствование инфрастуктуры в лесном хозяйстве и сети лесовозных дорог
- Формирование прозрачного рынка лесоматериалов, совершенствование знаний и умений маркетинга
- Использование экологически менее вредных и экономически эффективных лесных технологий

ПОСЛАНИЕ

Международной конференции «Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран – новых членов Евросоюза» в адрес

ПЯТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ НА УРОВНЕ МИНИСТЕРСТВ ПО ЗАЩИТЕ ЛЕСОВ В ЕВРОПЕ

Варшава, Польша, 5-7 ноября 2007 г.

Эксперты, представляющие Беларусь, Болгарию, Республику Чехия, Эстонию, Финляндию, Францию, Латвию, Литву, Польшу, Румынию, Российскую Федерацию, Сербию, Словакию, Словению и Украину, а также представители Конференции на уровне министров по защите лесов в Европе (MCPFE), Совместной экспертной сети Экономической комиссии по Европе (UNECE), Организации по продовольствию и сельскому хозяйству ООН (FAO) и Международной организации труда (ILO) направленной на реализацию УУЛ (Joint UNECE/FAO/ILO Experts Network to Implement SFM), Всемирного союза охраны природы (МСОП), а также Фонда Дикой Природы (WWF), принявшие участие в Международной конференции «Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран – новых членов Евросоюза», прошедшей в г. Пушкино, Россия, 21-22 марта 2007, обратились к вопросам экологической, социально-экономической и культурной важности лесов и лесного сектора своих стран.

Лесной сектор является одним из самых важных во многих странах Центральной и Восточной Европы. Леса и другие лесные земли покрывают свыше 960 миллионов гектаров этого региона (включая азиатскую часть Российской Федерации), что составляет около одной четвертой от всей лесной территории в мире. В большей части упомянутых стран леса имеют важное экономическое значение, они производят древесину и недревесные ресурсы для промышленного развития, экспорта, влияют на занятость и получение доходов, в особенности, в сельской местности. Однако их вклад в экологическую стабильность и сохранение биоразнообразия, их социальная, культурная, рекреационная и другие непроизводственные функции являются еще более важными.

Было отмечено, что процессы перехода от плановой экономики в лесном секторе включают ряд политических и макроэкономических реформ, которые имеют гораздо более сильное влияние на продвижение в сторону рыночной экономики, чем изменения в любом другом секторе.

Участники признали важность международного сотрудничества в поддержке переходного процесса. Принятие резолюции H3 о сотрудничестве в области лесного хозяйства со странами с переходной экономикой на 2-й Конференции на уровне министерств по охране лесов в Европе в Хельсинки в 1993, где подписавшие страны взяли обязательства оказывать помощь в осуществлении перехода в лесном секторе, оказалось самым важным шагом в международном сотрудничестве.

Также была выражена большая признательность Европейской Лесной Комиссии FAO и Комитету по древесине UNECE за их приверженность ведению мониторинга реализации Резолюции H3, организации переходного процесса, включению этого элемента в свою общую программу работ, а также обзору всей программы помощи в целях обеспечения ее соответствия потребностям стран, принципам эффективности и экономики.

На начальном этапе основные цели переходного процесса в большинстве стран были более или менее одинаковые. Тем не менее, они начали процесс на разных уровнях экономического развития, в разной внутриполитической ситуации, в разных национальных и культурных

контекстах. На переходный процесс в лесном секторе также повлияла и разница важности данного сектора в национальной экономике стран, разница природных условий, структур собственности, состояния лесов и некоторых других, внутренних факторов лесного сектора. Все эти предварительные условия привели к текущему положению дел, когда страны находятся на разных этапах переходного процесса.

Десять стран Центральной и Восточной Европы успешно закончили первый этап перехода от плановой экономики к рыночной, что привело и к членству в ЕС. Они выразили свою готовность предоставить свой опыт и извлеченные в ходе переходного периода уроки другим странам региона. Было подчеркнуто, что такое сотрудничество и помощь требуется, в особенности, в странах Юго-Восточной Европы и Российской Федерации.

Таким образом, представители указанных стран и международных организаций, участвовавших в конференции, призывают пятую Конференцию на уровне министерств по охране лесов в Европе подтвердить и усилить свои политические обязательства по стимулированию процесса перехода к рыночной экономике во всех странах региона путем поддержки международного сотрудничества в лесном секторе. Чрезвычайно необходимо наращивание потенциала управления государственными лесами и негосударственным лесным сектором, а также образования, исследовательской деятельности и обучения. Также очень важно сотрудничество при разработке и реализации лесной политики и Национальных лесных программ для обеспечения управления всеми лесами региона в соответствии с принципами экологической, экономической, социальной и культурной устойчивости.

ОСНОВНЫЕ ДОКЛАДЫ

Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе (MCPFE): политические обязательства и сотрудничество стран с переходной экономикой
Петр Борковски, глава контактного офиса в Варшаве, Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе, Польша

Переходный период от централизованного планирования к рыночной экономике в лесном секторе – полученные уроки и задачи на перспективу
Ян Илавски, старший научный сотрудник, НИИ леса Финляндии (METLA)

Российско-финляндская программа по развитию устойчивого лесопользования и сохранения биоразнообразия на Северо-Западе России (NWRDP III)
Элина Вялькки, научный сотрудник, НИИ леса Финляндии (METLA)

Проект “Анализ реформ лесного сектора и передового опыта в странах с переходной экономикой”
Ян Илавски, старший научный сотрудник, НИИ леса Финляндии (METLA)



Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе (MCPFE): политические обязательства и сотрудничество стран с переходной экономикой

Петр Борковский
Глава контактного офиса в Варшаве
MCPFE – Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе

MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW

Содержание

- Процесс MCPFE – цель, структура
- 17 лес обязательств по лесам Европы
- Обязательства MCPFE с странами с переходной экономикой (СПЭ)
- Следующие шаги

MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW

Процесс MCPFE

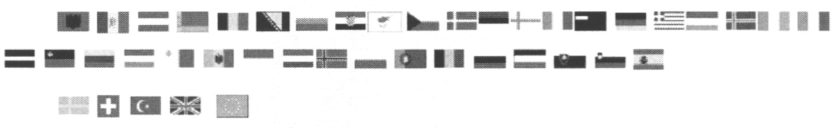
- Добровольное сотрудничество по вопросам лесной политики в Европе

  Общая цель: Продвижение устойчивого управления лесами (УУЛ) путем совместного и отрытого сотрудничества
- Обращена на общие политические вопросы
- Обязательства приняты на высоком политическом уровне

MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW

Процесс MCPFE

- Сотрудничество и диалог по всему континенту



- Подписавшие страны: 46 европейских государств + Европейская комиссия (ЕК)
- Наблюдатели: 44 неевропейских стран и международных организаций
- Участие заинтересованных сторон

MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW

Модель работы MCPFE

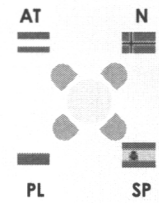
Секретариат:

Контактный офис в Варшаве

(с 1 января 2004 г. в Варшаве, Польша)

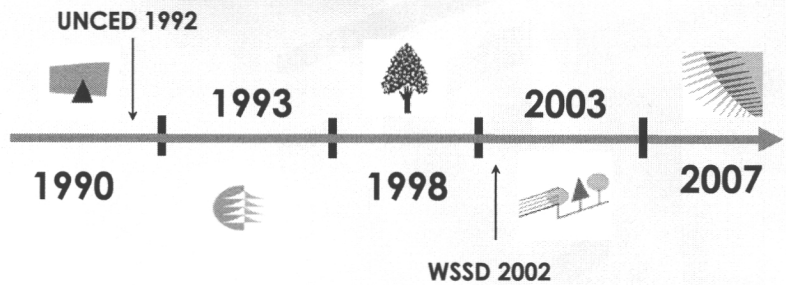


Общий координационный комитет



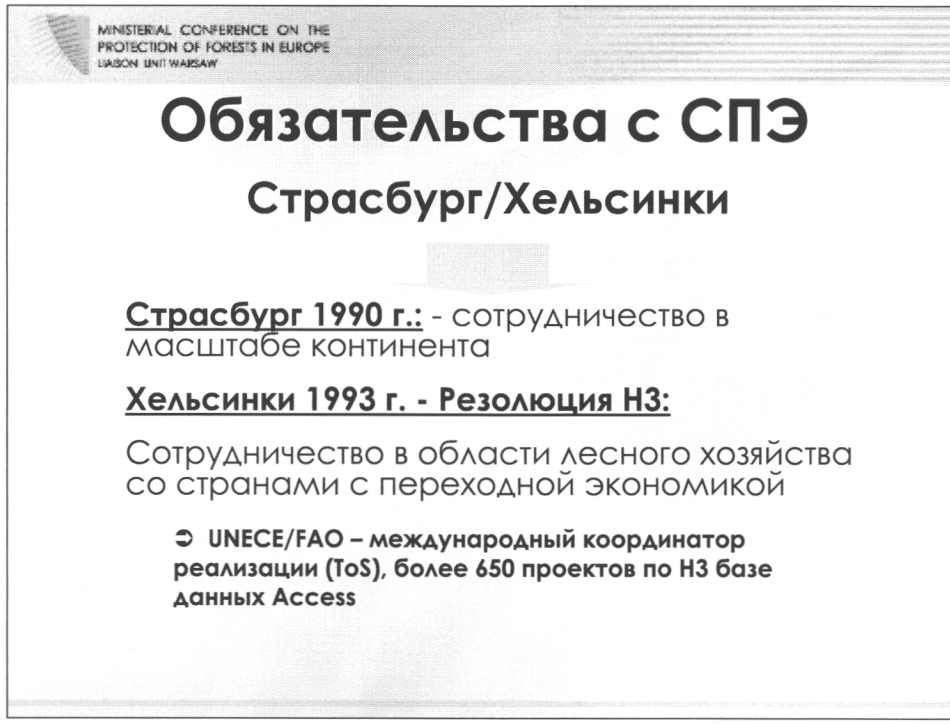
MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW

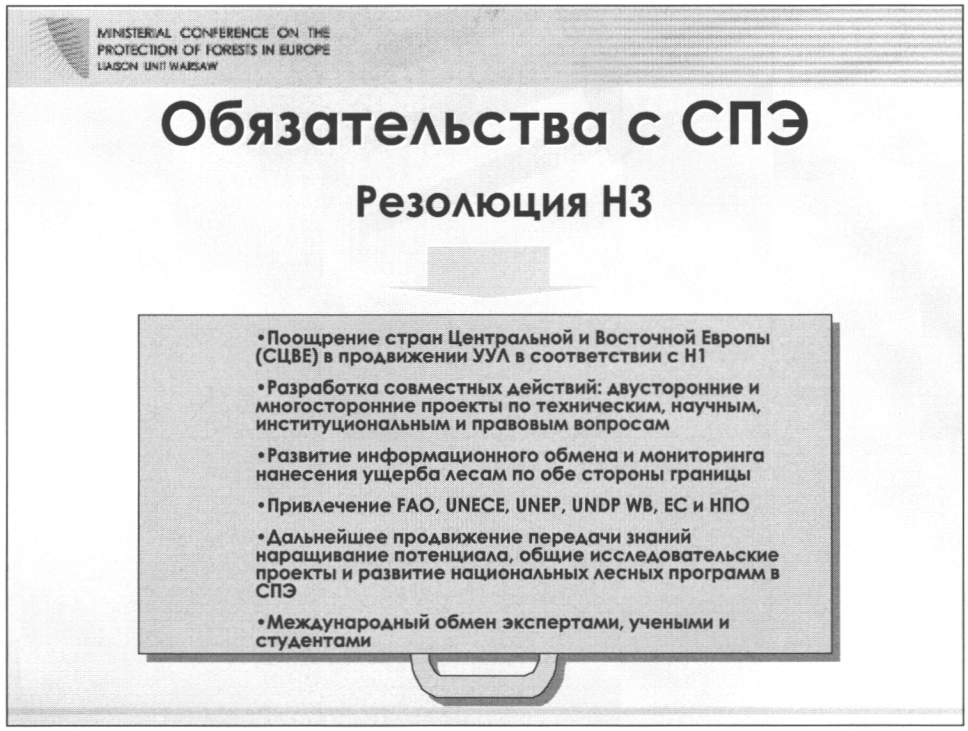
Процесс MCPFE

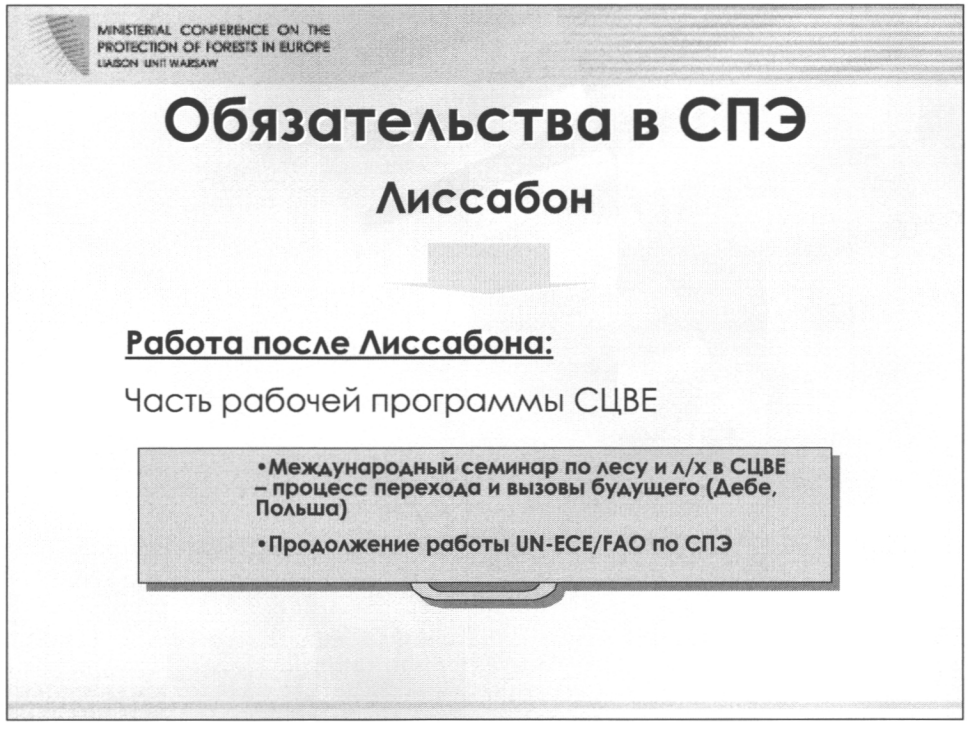


- 4 министерские декларации
- 17 резолюций
- Приложения и рамки сотрудничества
- Рабочая программа MCPFE на 2004 – 2007 гг.


MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW
УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ
Устойчивое управление лесами
Экологическое
Экономическое
Социо-культурное
V1: Межотраслевое сотрудничество и NFP
V4: Биоразнообразие лесов в Европе
V2: Экономическая жизнеспособность УУЛ
V3: Социальные и культурные разделы УУЛ
V5: Изменения климата и УУЛ в Европе
L1: Социо-культурные аспекты
L2: Паневропейские критерии и показатели УУЛ
H1: Устойчивое управление лесами в Европе
H2: Охрана биоразнообразия лесов
H3: Сотрудничество со странами с переходной экономикой
H4: Адаптация лесов к изменениям климата
S1: Мониторинг лесных экосистем
S2: Генетические ресурсы
S3: Банк данных по лесным пожарам
S4: Адаптация управления горными лесами
S5: Исследование физиологии деревьев
S6: Исследование лесных экосистем
Критерии и показатели УУЛ


MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW
Обязательства с СПЭ
Страсбург/Хельсинки
Страсбург 1990 г.: - сотрудничество в масштабе континента
Хельсинки 1993 г. - Резолюция H3:
Сотрудничество в области лесного хозяйства со странами с переходной экономикой
➲ UNECE/FAO – международный координатор реализации (ToS), более 650 проектов по H3 базе данных Access


MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW
Обязательства с СПЭ
Резолюция H3
•Поощрение стран Центральной и Восточной Европы (СЦВЕ) в продвижении УУЛ в соответствии с H1
•Разработка совместных действий: двусторонние и многосторонние проекты по техническим, научным, институциональным и правовым вопросам
•Развитие информационного обмена и мониторинга нанесения ущерба лесам по обе стороны границы
•Привлечение FAO, UNECE, UNEP, UNDP WB, EC и НПО
•Дальнейшее продвижение передачи знаний наращивание потенциала, общие исследовательские проекты и развитие национальных лесных программ в СПЭ
•Международный обмен экспертами, учеными и студентами


MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW
Обязательства в СПЭ
Лиссабон
Работа после Лиссабона:
Часть рабочей программы СЦВЕ
•Международный семинар по лесу и л/х в СЦВЕ – процесс перехода и вызовы будущего (Дебе, Польша)
•Продолжение работы UN-ECE/FAO по СПЭ

MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW

Обязательства с СПЭ

Вена 2003 г.

Вена саммит «Живые леса»

- **Обращение к сложностям, стоящим перед лесовладельцами в СЦВЕ, в особенности с правом собственности на лес**
- **Дальнейшее развитие сотрудничества среди стран с разным социально-экономическим положением в отношении стран Центральной и Восточной Европы**

MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW

Обязательства с СПЭ

Вена 2003 г.

Венская резолюция V 1: Межотраслевое сотрудничество и Национальные лесные программы

Приложение 1: подход ***MCPFE к национальным лесным программам***

- **Наращивание нового потенциала путем обучения, образования и исследований, а также наилучшего использования имеющегося потенциала в СЦВЕ (наращивание потенциала)**

MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW

Обязательства в СПЭ

Вена 2003 г.

Венская резолюция V 2:

Развитие экономической жизнеспособности УУЛ

- **Продвижение развития и поощрение участия в ассоциациях лесовладельцев, работников лесного сектора и предпринимателей, в особенности в СЦВЕ**

MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW

Следующие шаги MCPFE

- Собрание министров MCPFE (20 сентября, 2006 г., Варшава, Польша)
- Собрание экспертов (9-10 октября, 2006 г., Варшава, Польша)

  решения:
  - Сроки саммита министров в Варшаве
  - Содержание
  - Формат конференции и документы

MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW

MCPFE next steps

5-я MCPFE ***(5-7 ноября 2007 г., Варшава, Польша)***

«Леса для качества жизни»

1. ***Варшавская министерская декларация –*** Роль MCPFE в процессе региональной лесной политики
   - Локомотив лесной политики в Европе
   - Интерфейс между международными и национальными уровнями
   - Вклад в международный диалог по лесу
2. Вопросы для ***Варшавских резолюций***:
   - Древесина, биомасса, энергия
   - Леса и вода

MINISTERIAL CONFERENCE ON THE PROTECTION OF FORESTS IN EUROPE
LIAISON UNIT WARSAW

Thank you for attention

Большое Спасиба

5th MCPFE
FORESTS FOR QUALITY OF LIFE
5-7 November 2007 Warsaw, Poland

До встречи в Варшаве!

www.mcpfe.org

Процесс перехода от централизованного планирования к рыночной экономике в лесном секторе – полученные уроки и задачи на перспективу

Ян Илавски, старший научный сотрудник
Координатор проекта
НИИ леса Финляндии, филиал г. Йоэнсуу
эл. почта: jan.ilavsky@metla.fi

1. Введение

В лесном секторе стран Центральной и Восточной Европы, включая бывший Советский Союз, в течение последних 15 лет происходили глубокие и неожиданные изменения, ставшие результатом краха системы централизованного планирования. Политические движения вызвали значительные изменения на политической карте Европы, включая появление нескольких новых стран. Страны, в которых раньше существовала система централизованного планирования, начали новый процесс перехода в условиях рыночной экономики.

Лесной сектор является одним из самых важных во многих странах Центральной и Восточной Европы. Леса и другие лесные земли покрывают свыше 9,8 миллионов квадратных километров этого региона (включая Россию), что составляет около одной четвертой от всей лесной территории в мире. В большей части упомянутых стран лесное хозяйство является важным сектором экономики благодаря размерам лесных массивов. Леса важны как экономический ресурс для промышленного развития, экспорта, занятости населения и роста доходов. Однако их вклад в экологическую стабильность и охрану биоразнообразия, их социальная, культурная и рекреационная функции имеют еще более важное значение. Исходя из этого возникла серьезная необходимость в анализе и понимании воздействия всех политических, экономических и социальных изменений на лесной сектор как важный сегмент переходного процесса.

2. Международное сотрудничество по поддержке переходного процесса

Международное сообщество признало еще в самом начале, что переходный процесс может быть короче, менее болезненным и более успешным с помощью внутрирегионального и межрегионального сотрудничества. Международное сотрудничество было изначально сфокусировано на изучении состояния дел в лесном секторе в конкретных странах.

Исследования показали чрезвычайно широкий спектр конкретных условий и проблем, с которыми страны столкнулись на переходном этапе. Из-за различных факторов, присущих сфере лесного хозяйства, а также внешних факторов, напрямую или косвенно воздействовавших на лесной сектор, наиболее важной и трудной частью переходного периода стало выявление основных наиболее общих проблем и стратегий, касающихся лесного хозяйства, на работу с которыми и должно быть обращено внимание международного сообщества.

Наиболее важным шагом вперед в рамках международного сотрудничества стало принятие Резолюции Н3 по сотрудничеству в области лесного хозяйства со странами с переходной экономикой на Второй Конференции на уровне министров по защите лесов в Европе, которая состоялась в Хельсинки в 1993 г. Подписавшие Резолюцию страны выразили готовность предоставлять помощь в вопросах лесного хозяйства странам с переходной экономикой. Резолюция поощряла страны с переходной экономикой к проведению деятельности по устойчивому управлению лесными ресурсами, а от подписавших стран и Европейского Союза ожидалась поддержка и помощь в реализации такой деятельности на основе принципа партнерства и с учетом потребностей, приоритетов и интересов самих стран с переходной экономикой. Сотрудничество предполагалось в форме передачи ноу-хау, а также двухсторонних и многосторонних проектов, при этом особое внимание должно быть уделено

техническим, научным, организационным и юридическим вопросам. Резолюция подчеркивала значимость адекватной оценки лесных ресурсов и воздействия на экологию прежде, чем начинать проекты сотрудничества. Были определены следующие области сотрудничества: усиление учреждений и организаций, разработка юридической и политической базы для устойчивого развития лесного хозяйства и сектора лесной продукции, и поддержка развития ориентированных на рынок и экологичных предприятий.

В качестве приоритетных для международного сотрудничества и помощи были определены следующие программные направления, области и темы:

Программное направление I

Организационное развитие и структурные условия, разработка законодательной и политической инфраструктуры для устойчивого развития лесного хозяйства и сектора лесной продукции.

- Разработка лесной политики (внедрение, мониторинг)
- Информационные системы для выработки политики и управления
- Новая роль государства (все функции)
- Усиление лесных служб
- Образование, обучение, исследовательская работа
- Новая роль населения (лесовладельцы, пользователи лесной продукции)
- Законодательство и юридические аспекты
- Вопросы собственности (структура, приватизация, реституция)
- Оценка лесов, включая недревесную продукцию и услуги
- Вопросы финансовой поддержки, необходимой для лесного сектора
- Другие экономические аспекты
- Налогообложение
- Оценка здоровья лесов
- Охрана труда и техника безопасности

Программное направление II

Деятельность, касающаяся развития ориентированных на рынок и экологичных предприятий в лесном хозяйстве и секторе лесной продукции.

- Организация ассоциаций частных предприятий
- Формирование цен на круглый лес и лесную продукцию, и расчет себестоимости
- Умения и знания маркетинга и организация рынка
- Вопросы связей с общественностью
- Ведение документации и информационных баз по вопросам развития рынка
- Менеджмент, умения и навыки
- Системы финансовой отчетности
- Расширение деятельности
- Соглашения о совместной деятельности

Программное направление III

Общезначимые вопросы по охране и защите лесов, устойчивому развитию лесного сектора и проблемы отдельных стран или групп стран, выявленные в процессе реализации мероприятий по программным направлениям I и II.

3. Переход от централизованной экономики к рыночной – это долгий процесс

Ключевые цели на начале переходного периода были в той или иной степени одинаковы, в то же время можно было обнаружить много сходных черт в развитии стран на протяжении десятилетий. Несмотря на это, страны начали переходный процесс на различных ступенях экономического развития, в условиях различной внутренней политической ситуации, различных культур, национальных традиций и т.д. Некоторые страны прошли процесс дезинтеграции. Для части из них это был мирный процесс, а некоторым пришлось столкнуться с вооруженными конфликтами.

Несмотря на множество схожих черт, переходный процесс также находился под влиянием разности в уровне изначального экономического развития, политической ситуации, культурных и национальных традиций. Кроме того, во время переходного процесса в лесном секторе необходимо учитывать различия в природных и климатических условиях, размерах площадей лесных массивов, традициях лесного хозяйства, состоянии деревообрабатывающей промышленности и в других влияющих факторах.

Все эти предпосылки вызвали ситуацию, когда страны находятся на разных ступенях переходного периода. Была определена группа стран, в которых политическая и экономическая ситуация была лучше адаптирована к условиям рынка, и эти страны недавно вступили в Европейский Союз. Другие страны также отличаются друг от друга в состоянии перевода экономики на рыночные условия.

Как ожидается, переходный период продлится несколько десятилетий. Согласно анализам и прогнозам экономического роста в странах Восточной Европы на период с 2000 по 2040 годы, опубликованным экспертной группой UN-ECE/FAO [ECE/TIM/DP/24], по основным показателям наиболее развитые страны Центральной Европы к 2040 году выйдут на показатель 84-92 % от уровня экономического развития первых 15 стран Европейского Союза, другие страны Центральной Европы достигнут уровня в 70-80%, Балканские страны-кандидаты на вступление в ЕС – 65%, другие Балканские страны – 65-70%, и страны бывшего Советского Союза – 65-75%.

4. При осуществлении переходного периода требуется индивидуальный подход к каждой стране

Результатом является различие в уровне реформ на переходном этапе, и в настоящий момент состояние этих реформ сильно разнится между странами. Именно поэтому стратегия перспективного сотрудничества со странами с переходной экономикой должна принимать во внимание тот уровень, который каждая из стран достигла в ходе переходного этапа, а также конкретные условия каждой из стран. Соответствующие стратегии и индивидуальные решения для преодоления конкретных проблем в различных станах должны быть основаны на научном анализе уроков, полученных в ходе переходного периода, а также потребностей в будущем.

Несмотря на тот факт, что создать некую уникальную модель переходного этапа, которой бы следовали все страны, невозможно, анализ показывает, что существует возможность объединения стран в группы по схожести проблематики. Это поможет определить необходимые соответствующие шаги, а также выбрать наилучшие решения для ускорения переходного процесса.

Группирование не ставит перед собой целью предложить одно и то же решение для каждой из стран соответствующей группы. Эта работа просто отражает некоторые схожие черты в основных проблемах переходного процесса, что помогает структурировать их и выработать странами и международным сообществом соответствующие мероприятия.

Получившиеся группы стран выглядят следующим образом:

- Новые страны-члены ЕС (Болгария, Чехия, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения)
- Страны-кандидаты на вступление в ЕС (Хорватия, Турция)
- Страны Юго-Восточной Европы (Албания, Босния и Герцеговина, Сербия и Черногория, бывшая югославская республика Македония)
- Страны СНГ в Европе (Беларусь, Молдова, Украина)
- Российская Федерация

Новые страны-члены ЕС – предшественники переходного процесса

Переходный процесс в этих странах официально завершился после их вступления в ЕС. Тем не менее, процесс движения к полной интеграции, в основном экономической интеграции, будет еще продолжаться несколько десятилетий. В реформировании лесного сектора еще существует несколько вопросов, с которыми этим странам нужно будет работать не один год.

Леса в большинстве новых стран-членов ЕС играют большую природоохранную роль. В новых странах-членах ЕС, а также странах-кандидатах на вступление в ЕС остались естественные и полуестественные лесные массивы с богатым породным составом. В то же время леса представляют собой важный возобновляемый природный ресурс. Круглый лес поставляется на экспорт во многих из этих стран, и составляет, по меньшей мере, одну пятую часть всего вырубленного леса. Лесная промышленность состоит в основном из механической деревообработки, но примерно половина всей продукции экспортируется в форме низкой добавленной стоимости. Объемы производства целлюлозы и бумаги незначительны, и эти страны являются нетто-импортерами бумаги. Потребление древесной продукции невелико, по пиломатериалам оно оставляет менее половины, а по целлюлозе и бумаге только одну треть от того, что приходится на жителя первых 15 стран ЕС.

Создание нового частного лесного сектора является одним из важнейших политических, экономических и социальных изменений во время переходного периода. Согласно оценкам, в новых странах-членах ЕС было создано более 3 миллионов новых частных лесных владений. И хотя процесс реституции уже длится более 15 лет, в некоторых странах он еще не завершился. Таким образом, сотрудничество между лесовладельцами и создание ассоциаций лесовладельцев видится как одно из ключевых путей продвижения частного лесного хозяйства. В то же время перед государственными лесными агентствами встают новые задачи и требования.

Общими преимуществами и сильными сторонами новых стран-членов ЕС были:

- Близость характеристик исторического развития и традиций со старыми странами-членами ЕС
- Географическая близость расположения к старым странам-членам ЕС
- Относительная политическая и экономическая стабильность
- Активное участие в международном сотрудничестве
- Отсутствие сепарации или мирное разделение бывших государств (Чехия, Словакия, Словения)

Отличительными сильными чертами лесного хозяйства были:

- Давние традиции в лесном хозяйстве, биологически устойчивое управление лесами
- Увеличение древостоя и потенциал рубок
- Биологически обоснованные инвентаризация лесов и планирование, включая политику лесовосстановления
- Сеть образовательных и научно-исследовательских учреждений с давними традициями
- Близость основных рынков
- Стоимость рабочей силы

Значительные запасы леса и низкий внутренний уровень потребления обеспечивают сильную базу для развития лесного сектора в этих странах. Удовлетворение растущего спроса на все типы лесной продукции с помощью увеличения объемов национального производства является еще одной непростой задачей. Стабилизация политической ситуации - одна из предпосылок привлечения иностранных и внутренних инвестиций в лесной сектор. Эти страны могут также получить выгоду от гармонизации их лесной политики, законодательства, стандартов и национальных лесных программ в соответствии со стратегией лесного хозяйства ЕС во время периода вступления в ЕС.

Членство в ЕС и прямое участие в процессе принятия решений, доступ к программам развития, экономические стимулы и другие инструменты дают им преимущество в стимулировании экономического роста, политической и социальной стабильности.

Наиболее важными вопросами завершающей фазы переходного процесса в новых станах-членах ЕС, на которые должно быть направлено внимание как самой страны, так и международного сотрудничества, являются следующие:

- **Наращивание потенциала и организационное развитие в негосударственном лесном секторе**
  Ассоциации лесовладельцев, созданные во всех новых странах ЕС, занимают еще слабое положение. Они не располагают достаточными человеческими и финансовыми ресурсами для обеспечения своих членов достаточной информацией о маркетинге, ценообразовании, последних технических разработках, изменениях в политике и законодательстве и т.д. В некоторых случаях государственные органы власти не вовлекают их в достаточной степени в процесс принятия решений, касающихся политики и законодательства.

- **Наращивание потенциала и организационная реструктуризация в системе государственного управления лесами**
  Переориентация системы государственного управления лесами в сторону эффективной поддержки всех заинтересованных сторон еще не до конца завершена во всех новых странах ЕС. Эта система не обладает достаточными возможностями, ни человеческими, ни финансовыми, для обеспечения негосударственных лесовладельцев всей информацией и консультациями, которые им требуются. В некоторых странах по-прежнему доминирует контролирующая функция. Частые перестановки чиновников на позициях, связанных с принятием решений, на всех уровнях государственного управления, были распространенным симптомом в переходном процессе. Это негативно отразилось на эффективности мер, предпринимаемых в области политики, законодательства и организационного развития.

- **Совершенствование эффективности практики управления лесами**
  Планирование и практическое осуществление управления лесами в ряде стран по-прежнему базируется в основном на традиционных принципах, не учитывающих в полной мере экономический эффект мер, предлагаемых планом лесоуправления. Лесовладельцы в процесс принятия решений практически не вовлекаются. Важным вопросом является включение экономической главы в планы лесоуправления.

- **Баланс экологических, социальных и экономических вопросов в устойчивом управлении лесами**
  По причине традиционного подхода руководителей лесной отрасли к практике лесоуправления, экономический и социальный эффект мер, предпринимаемых в лесах и в лесном хозяйстве, не получает должной оценки. Как следствие, неэффективное использование имеющихся финансовых ресурсов может привести к тому, что денег не будет хватать на лесоводство и защитные мероприятия. Трансформации в лесном секторе также вызвали некоторую социальную нестабильность из-за сокращения персонала лесных предприятий. Отсутствовали программы переобучения увольняемых лесничих для конкретных нужд управления негосударственными лесами.

- **Внедрение инновационных, эффективных и экологически менее вредных технологий**
  По причине недостаточного инвестиционного капитала для приобретения нового современного оборудования, подрядчики и небольшие лесозаготовительные предприятия были вынуждены покупать старое ненужное оборудование у государственных лесных предприятий. Эти машины не соответствуют требованиям по охране природы. Необходимо предпринять меры по замене этого устаревшего оборудования на современное, экологичное и экономически эффективное.

- **Совершенствование знаний и умений маркетинга и ценообразования**
  В частном лесном секторе по-прежнему существует потребность в совершенствовании знаний и умений осуществления маркетинга и ценообразования на древесную и недревесную продукцию леса и услуги. Этот вопрос напрямую связан с совершенствованием организационного и производственного потенциала не только в частном лесном секторе, но и сфере государственного управления лесами, а также образования и переподготовки кадров.

- **Увеличение инвестиций в лесную промышленность**
  Низкая эффективность местных отраслей лесного хозяйства была определена на ряде семинаров и совещаний как один из серьезных недостатков, негативно влияющих на экономическую жизнеспособность и

развитие всего лесного сектора. Перерабатывающая отрасль развивалась намного быстрее после того, как страны вступили в ЕС, во многом благодаря иностранным инвестициям. Но до сих пор значительная доля предприятий лесного сектора занимаются выпуском продукции с низкой добавленной стоимостью, в основном продукции лесопильного производства. Большинство из них малые предприятия, использующие устаревшее оборудование и технологии.

- **Увеличение инвестиций в инфрастуктуру, информационные и коммуникационные технологии**
  Помимо инвестиций в совершенствование лесозаготовительных технологий, в большинстве новых стран ЕС значительные инвестиции требуются в строительство и обслуживание дорожной сети. Внедрение современных лесозаготовительных технологий с использованием бортовых компьютеров и систем навигационной связи GIS/GPS требует развития всей информационно-коммуникационной системы лесного сектора. Это также необходимо и для обеспечения правильного и эффективного маркетинга лесной продукции и услуг. Вопрос расширения использования информационно-коммуникационных технологий наиболее остро стоит в частном лесном секторе.

Преимущество новых стран-членов ЕС заключается в их прямом участии в процессе принятия решений, где они могут выдвигать предложения, ускоряющие прохождение переходного процесса. Другим преимуществом является их прямой доступ к различным фондам ЕС, которые представляют собой финансовые инструменты для ускорения экономического, социального и территориального сближения, а также нивелирования различий в уровне развитости между регионами и странами ЕС.

В то же время новые страны ЕС накопили огромный опыт и знания в ходе реформирования лесного сектора. Они могут поделиться полученными уроками с другими странами, находящимися на переходном этапе, чтобы помочь им ускорить процесс реформирования лесного сектора. И их соединительная роль между странами с традиционной рыночной экономикой и странами, находящимися в процессе перехода к рыночной экономике, незаменима. Можно признать, что эти страны чувствуют своей обязанностью поделиться положительными результатами международного сотрудничества с теми, кто приступил к такой же работе. В последние годы новые страны ЕС начали играть активную роль в организации семинаров, совещаний и других мероприятий, включая предоставление финансовой поддержки участникам из стран с переходной экономикой.

Возможными формами международного сотрудничества являются:

- Организация совещаний и семинаров, посвященных обмену и изучению опыта, полученного в ходе переходного периода
- Финансовая и материальная поддержка организации семинаров и совещаний по обмену опытом
- Учебные поездки для руководителей
- Обмен студентами и специалистами
- Совместные исследовательские проекты
- Проекты Трастового фонда Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН
- Совместные проекты по линии программы Европейского Союза INTERREG и других программ

Страны-кандидаты выгадывающие от процесса подготовки к вступлению в ЕС

Эта группа стран достигла значительного прогресса в ходе переходного процесса. У каждой из стран-кандидатов есть общие, и есть свои специфичные проблемы.

Общими проблемами, требующими решения, являются те же проблемы, которые решали новые страны ЕС в течение последних нескольких лет переходного процесса:

- Наращивание потенциала негосударственного лесного сектора
- Наращивание потенциала в государственной структуре управления лесами
- Внедрение экологически, социально и экономически сбалансированного управления лесами
- Повышение экономической эффективности практики управления лесами
- Внедрение инновационных и эффективных технологий
- Внедрение экологически менее вредных технологий
- Совершенствование знаний и умений ведения маркетинга
- Рост инвестиций в лесную промышленность
- Рост инвестиций в инфраструктуру

Эти страны могут получить выгоду в основном от участия в переговорном процессе о вступлении в ЕС и от сотрудничества с сопредельными вновь вступившими в ЕС странами. Кроме того, существуют возможности для более широкого сотрудничества на основе двухсторонних соглашений с западными странами и организациями-донорами, а также на основе многостороннего сотрудничества через такие программы как:

- Программа технического сотрудничества Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO)
- Программы стажировок Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO)
- Фонд национальной лесной программы Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO)
- Финансовые инструменты для подготовки к вступлению в ЕС

Другие группы стран, находящиеся в переходном процессе

На протяжении последних 2-3 лет состоялось несколько семинаров и совещаний, посвященных формулировке приоритетов и путей сотрудничества с этими группами стран. Ситуация сходна с той, что была в начале девяностых в новых странах ЕС и странах-кандидатах на вступление в ЕС. В то же время результаты последних встреч отличаются от того, чтобы было 15 лет назад. Они скорее декларативные, чем ориентированные на действия.

Эти страны сильно отличаются друг от друга по своим природным, экономическим, социальным и иным условиям. По этой причине представляется трудным сформулировать несколько общих для них предложений по деятельности. Кроме того, изначальная позиция в большинстве этих стран отличается от позиции, которая присутствовала в новых странах ЕС и странах-кандидатах на вступление в ЕС. По меньшей мере следующие вопросы имеют критическое значение:

- В большинстве стран необходимо создавать базовую организационную структуру
- В некоторых странах отсутствует система данных по лесным ресурсам и система лесной инвентаризации, сбора, анализа и распространения данных
- Слабость или отсутствие исследовательских, образовательных учреждений и учреждений повышения квалификации и развития
- Слабость или отсутствие частного лесного сектора
- В некоторых странах требуется послевоенная реконструкция

Тем не менее, опыт предыдущих лет может быть, по крайней мере, частично использован. Три программных направления международного сотрудничества, определенные на начальном этапе переходного периода, имеют такое же значение и для этих стран:

- Наращивание законодательной, политической и организационной инфраструктуры и рамочных условий для устойчивого развития лесного сектора
- Создание ориентированных на рынок и экологичных предприятий
- Вопросы общего значения для охраны и зашиты леса и устойчивого развития.

Помимо этого, хорошим источником вдохновения на следующую стадию переходного процесса могли бы стать многие результаты и рекомендации, принятые участниками совещаний и семинаров в течение последнего десятилетия. Безусловно, существует много вновь возникающих конкретных проблем, которые должны быть учтены при предложении возможной деятельности в рамках международного сотрудничества. Эти вопросы касаются соблюдения правопорядка, незаконных рубок, коррупции, лесных пожаров и других проблем.

Именно по этим причинам необходимо обсуждение новых, конкретных подходов к международному сотрудничеству для каждой из групп стран. Новые приоритетные области и пути сотрудничества должны быть определены с учетом существующей ситуации и уроков, полученных в ходе переходного процесса.

5. Образование и наука преодолевают проблемы

Критический вопрос переходного процесса заключается в том, чтобы люди были готовы понимать суть проблем, работать с ними и делать все возможное для их решения. Комплексность ведомственных и межведомственных вопросов перехода лесного сектора на принципы рыночной экономики требует новых знаний и информации. Поэтому международное сотрудничество в образовательной и научно-исследовательской деятельности имеет огромное значение для успешного завершения переходного процесса во всем регионе.

Российско-Финляндская программа развития устойчивого лесопользования и сохранения биоразнообразия на Северо-Западе России

Элина Вялккю, научный сотрудник
НИИ леса Финляндии, филиал г. Йоэнсуу
эл. почта: elina.valkky@metla.fi

Российское лесное законодательство претерпевает в настоящее время большие изменения. Принятие нового Лесного кодекса предопределило необходимость пересмотра значительного количества нормативов и принципов ведения лесного хозяйства, создавая, таким образом, потребность в организации дополнительного обучения для большого количества специалистов, руководящих лесной отраслью страны. Для обеспечения поддержки этой широкой задачи по дополнительному обучению Российское федеральное агентство лесного хозяйства и Министерство сельского и лесного хозяйства Финляндии начали осуществление Программы по наращиванию потенциала в лесном секторе, включающей в себя образовательные проекты, в рамках зонтичной Российско-Финляндской программы по развитию устойчивого лесопользования и сохранения биоразнообразия на Северо-Западе России (NWRDP). Конференция «Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран - новых членов ЕС» является одним из результатов этой Программы.

Российско-Финляндская программа по развитию устойчивого лесопользования и сохранения биоразнообразия на Северо-Западе России представляет собой двухстороннюю программу сотрудничества Финляндии и России, охватывающую вопросы лесного хозяйства и биологического разнообразия. Начиная с 1997 года, значительная часть сотрудничества между Финляндией и Россией в области устойчивого ведения лесного хозяйства и охраны природы идет в рамках Российско-Финляндской программы по развитию устойчивого лесопользования и сохранения биоразнообразия на Северо-Западе России через двухсторонние проекты. С финской стороны проекты в области лесного хозяйства координируются Министерством сельского и лесного хозяйства Финляндии и финансируются Министерством иностранных дел Финляндии. Координирующей и финансирующей организацией по линии проектов с российской стороны является Министерство природных ресурсов. Целью Программы является поддержка развития устойчивого лесопользования на Северо-Западе России. Географически Программа охватывает Республики Карелия и Коми, Архангельскую, Мурманскую и Ленинградскую области.

Программа NWRDP разделена на три фазы. В течение первой фазы (1997-2000 г.г.) была заложена основа для будущего сотрудничества. Деятельность в ходе второй фазы (2001-2004 г.г.) была обращена на вопросы практики лесного хозяйства и лесопользования, лесоустройства и информационных систем, сертификации лесов и биоэнергии. В 2005 году Программа вошла в третью фазу (NWRDP III), в рамках которой поддержка процесса реформ в образовательном секторе в области лесного хозяйства России выделена как отдельная задача. Особое внимание уделяется вопросам повышения квалификации специалистов.

Общая цель Программы по наращиванию потенциала в лесном секторе (NWRDP III) сформулирована как развитие эффективных и конкурентоспособных программ повышения квалификации по совершенствованию компетенции и эффективности работы специалистов лесного сектора, создание вспомогательных образовательных структур и программ, а также улучшение потенциала преподавателей. В период с 2005 по 2009 годы Программа финансирует пять различных проектов, включающих в себя различные подпроекты:

Проект 1	Разработка нормативной базы по устойчивому лесопользованию на региональном уровне (Ленинградская область)
Проект 2	Совершенствование образовательной структуры и системы обеспечения образования в лесном секторе на региональном уровне
Проект 3	Подготовка рабочих кадров
Проект 4	Образовательные ресурсы
4A	Анализ реформы лесного сектора и передового опыта в странах с переходной экономикой
4B	Наращивание потенциала среди преподавателей
4C	Разработка учебных материалов и пособий
Проект 5	Программа по наращиванию потенциала в лесном секторе
5A	Учебная программа для руководителей верхнего звена в лесном секторе
5B	Обучение менеджеров и специалистов

Проекты координируются финскими и российскими образовательными и научно-исследовательскими институтами, а также частными консалтинговыми компаниями. Координаторы проектов были выбраны на конкурсной основе в 2005 году.

Конференция «Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран - новых членов ЕС» является одним из результатов проекта 4A «Анализ реформ в лесном секторе и передового опыта в странах с переходной экономикой», финансирование которого осуществлялось из Программы NWRDP III.

Анализ реформы лесного сектора и передового опыта стран с переходной экономикой

Ян Илавски, старший научный сотрудник
Координатор проекта
НИИ леса Финляндии, филиал г. Йоэнсуу
эл. почта: jan.ilavsky@metla.fi

1. Общая информация

В течение последних нескольких лет в России был начат процесс, направленный на реформирование национальной лесной политики и законодательства, которые укажут направление, в котором будет развиваться лесной сектор России в течение последующих десятилетий. В новой лесной политике будут определены стратегические цели развития для лесного хозяйства и лесной промышленности, предусмотрены различные варианты использования леса, а также урегулирована роль государства в управлении лесами и их восстановлении. Устойчивое развитие лесного сектора будет основано на эффективном управлении лесными ресурсами, которое станет возможным благодаря скорректированной политике государства.

Исходя из опыта, полученного в ходе реализации предыдущих фаз российско-финляндского сотрудничества, наращивание потенциала было определено в качестве базового элемента всего процесса реформирования. Одним из наиболее значимых условий реализации Программы наращивания потенциала в лесном секторе России является создание соответствующей законодательной, политической и организационной основы в образовательной реформе.

Эта задача будет решаться в первую очередь путем передачи опыта и наработок, накопленных другими странами с переходной экономикой, которые выполнили первую фазу перехода путем вступления в ЕС. Эти страны прошли через процесс, обязывающий их привести свои стратегии, законодательство и организационную структуру в соответствие с политикой и нормативами ЕС, касающимися лесного хозяйства и других секторов. Этот процесс обеспечил создание (Эти страны обеспечили) основных предпосылок для устойчивого лесопользования, сохранения биоразнообразия и охраны природы. Эти страны выбрали для себя различные инструменты ведения лесной политики для выполнения обязательств, вытекающих из членства в ЕС. Некоторые из задач и инструментов развития в лесной отрасли могли бы быть применимы и на Северо-Западе России. Таким образом, огромное значение имеет изучение соответствующих политических инструментов и того, каким образом эффект от их применения повлиял на законодательную базу и организационное развитие в других странах с переходной экономикой, особенно в отношении поддержки реформ в государственном лесном хозяйстве России. Основная причина, по которой нужно обратить внимание на те страны, которые завершили переходный период через вступление в ЕС, заключается в том, что эти изменения в лесной политике и организационной структуре обсуждались и принимались в качестве соответствующих решений на нескольких международных форумах, а также официальными органами власти ЕС. Особый интерес могут представлять Балтийские страны, которые были частью Советского Союза и, таким образом, имели схожую с Россией ситуацию на начальном этапе переходного процесса. Ситуация в странах Юго-Восточной Европы отличается из-за иных общих условий, также к зависимости от того, идет ли уже переходный процесс или только начинается.

Идея проекта “Анализ реформа лесного сектора и передового опыта стран с переходной экономикой” заключается в усилении кадровых ресурсов и компетенции в вопросах лесной политики и организационного развития у отобранных российских специалистов, занятых в настоящее время в лесной отрасли как на федеральном уровне, так и региональном уровне на Северо-Западе России. Эти выбранные специалисты будут действовать на ключевых позициях как в отношении реформ в лесном секторе, так и модернизации образовательного процесса, касающегося развития лесной отрасли. Они будут задействованы в качестве преподавателей в других проектах Программы по вопросам лесной политики, организационной и законодательной основы.

2. Основные получатели содействия по Программе

Основными получателями содействия являются органы власти, отвечающие за подготовку новой политики и законодательных инструментов, необходимых для обеспечения развития устойчивого лесопользования в России. Другими получателями содействия станут выбранные специалисты в лесном секторе, играющие ключевую роль как со стороны государства, так и частного сектора, и которые, как ожидается, будут выполнять основную консультативную роль в разработке перспективной лесной политики в России вообще и на Северо-Западе в частности.

Выбранные для участия в реализации проекта специалисты должны занимать руководящие должности, что позволит им высказывать свою точку зрения и давать рекомендации как в отношении реформирования лесного сектора, так и необходимой модернизации образовательного процесса. Предполагается также, что они будут выступать в качестве преподавателей в других проектах в рамках Программы NWRDP, т.е. по вопросам лесной политики, организационной и законодательной базы.

3. Цели и основные результаты

Общей целью Программы по наращиванию потенциала в лесном секторе является совершенствование знаний и умений работников лесной отрасли, которые позволят им добиться улучшения устойчивого лесопользования и развития лесной отрасли на Северо-Западе России. Другой стратегической целью Программы является обеспечение эффективного и конкурентоспособного дополнительного обучения, направленного на совершенствование компетенции и качества работы работников лесной отрасли и дополнительных образовательных структур.

Конкретной целью проекта является совершенствование существующей законодательной и развивающей среды в российском лесном хозяйстве, которая бы поддерживала образовательную реформу посредством соответствующей законодательной, политической и организационной основы.

Обшей задачей проекта является усиление потенциала работников лесного хозяйства, занятого в настоящий момент в лесной отрасли на федеральном и региональном (Северо-Запад России) уровне, необходимого для создания соответствующей законодательной, политической и организационной основы для образовательной реформы.

Общая задача будет выполнена путем выполнения конкретных задач, а именно:

- Улучшение понимания стратегий развития в лесной отрасли, включая законодательную базу и другую нормативную и развивающую систему, а также лесную политику и соответствующие документы в других странах со схожими проблемами и условиями;
- Создание благоприятных нормативных и политических условий для внедрения опыта других стран, который представляет особый интерес для российских условий;
- Усиление потенциала и возможностей руководителей государственного лесного сектора с целью трансформации потенциально применимых к российским условиям подходов, что необходимо для поддержки реформирования лесной отрасли при обращении особо внимания на вопросы повышения квалификации.

Основными результатами будут:

- Практические примеры стран, касающиеся опыта и уроков, полученных в ходе переходного процесса, в шести выбранных новых странах ЕС;
- Рекомендации по внедрению передового опыта, полученного в ходе переходного процесса в этих странах, в реформы российской лесной отрасли;
- Краткосрочные и среднесрочные планы обучения для руководителей всех уровней государственной лесной службы на базе Всероссийского института повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства.

4. Подход и методология

Проект направлен на передачу опыта и уроков, полученных в выбранных странах в ходе переходного процесса, касающихся соответствующих политических инструментов и их влияния на законодательную основу и организационное развитие в этих странах.

Это будет достигнуто путем:

I) Изучения соответствующих документов для того, чтобы лучше понять стратегии развития в лесной отрасли, включая законодательную основу и нормативную и развивающую среду, а также соответствующую лесную политику и связанные с ней инструменты в других странах с переходной экономикой, которым присущи схожие проблемы и условия.

II) Выбор и анализ опыта стран с переходной экономикой, который может быть интересным для российских условий.

III) Модификация и трансформация потенциально применимых подходов к российским условиям, и распространение положительных результатов работы с особым вниманием на вопросы повышения квалификации.

IV) Предложение соответствующих изменений в разработку политики, организационную и нормативную базу для поддержки реформ в российской лесной отрасли.

Работа будет строиться на углубленном анализе существующих стратегий развития лесной отрасли и планов/программ развития лесного сектора с акцентом на государственное лесное хозяйство в следующих странах, имеющих различные модели организационной структуры и управления лесами:

- **Эстония –** страна с единой с Россией историей развития лесной отрасли во времена Советского Союза. Вопросы лесного хозяйства включены в ответственность Министерства окружающей среды. Политика развития лесного хозяйства и Программа развития лесного хозяйства в Эстонии были одобрены в 1995 году, и обновлялись в 1997 и 1999 годах на основе Национальной стратегии охраны природы и Национального плана действий по охране природы. Законодательная база основывается на Законе о лесе, принятом в 1998 году и откорректированном в 2002-2003 годах. Специфичной для Эстонии была приватизация лесных земель. Специфичная организационная структура - государственный орган управления, отвечающий за внедрение политики, контроль, инвентаризацию лесов, лесной мониторинг и распространение информации и отдельный Центр управления государственными лесами, являющийся коммерческим агентством и отвечающий за управление государственным лесным фондом.

- **Латвия** – также страна с единой с Россией историей во время бывшего Советского Союза. После получения независимости была разработана своя политика, законодательное и организационное устройство. Политическая основа от 2000 года и законодательная основа определяется в основном Законом о лесах, Законом о Государственной лесной службе и Законом об особо охраняемых природных территориях. Лесное хозяйство входит в компетенцию Министерства сельского хозяйства, в котором учреждена должность Заместителя государственного секретаря по лесному хозяйству. Государственное управление осуществляется Государственной лесной службой, отвечающей за реализацию государственной лесной политики, контроль за выполнением законодательных актов и реализацию программ поддержки устойчивого лесопользования, включая наблюдательные лесные исследовательские станции. Единственная из стран с переходной экономикой, которая создала государственное совместное предприятие по управлению государственным лесным фондом.

- **Литва** – третья Балтийская страна с единой историей развития лесного хозяйства. Также имеет свою политику, законодательную и организационную основу. Основной документ о политике в области лесной отрасли был принят в 2003 году и включает в себя стратегию реализации политики. Лесное хозяйство входит в ведение Министерства окружающей среды, в котором создан отдельный департамент. Государственное лесное управление в виде Отдела по контролю за лесом включено в Государственную инспекцию по охране природы. Управление государственным лесным фондом осуществляется Генеральным директоратом государственных лесов. Созданы отдельные государственные организации по планированию лесопользования, лесоустройству, санитарной охране леса, контролю за качеством древостоя, саженцев и лесопосадок.

- **Польша** – самая большая страна с переходной экономикой с высоким процентным соотношением государственных лесов и фрагментарным частным лесным сектором. Почти 80% лесов находятся в управлении государства. Управление этими лесами осуществляет Национальный холдинг государственных

лесов, подчиненный Министерству окружающей среды. Сложная организационная структура с несколькими горизонтальными и вертикальными уровнями управления. Национальный холдинг также отвечает за организацию обучения для технических работников, работников леса и общественности на базе 24 образовательных центров, созданных по всей стране.

- **Чехия** – страна с длинной историей управления лесами на основе традиционных среднеевропейских знаний и принципов с сильной организационной структурой. Законодательная основа была заложена новым Законом о лесе от 1996 года и откорректированном в 2002 году. Главным политическим документом является Национальная программа устойчивого лесопользования. Государственные леса управляются государственным лесным предприятием, созданным при Министерстве сельского хозяйства. Основная функция предприятия заключается в контроле за лесопользованием в соответствии с обязательными планами управления лесами. Лесовосстановительные и лесозаготовительные операции выполняются частными компаниями на контрактной основе. Образование и дополнительное обучение в области лесного хозяйства, осуществляемые на базе нескольких образовательных учреждений с различными уровнями образования и подготовки, имеют давние традиции.

- **Словакия** – также страна с давними традициями лесного хозяйства. Вопросы лесного хозяйства входят в компетенцию Министерства сельского хозяйства. Функции государственного управления выполняются национальными и региональными лесными управлениями. Управление государственным лесным фондом осуществляется государственным лесным предприятием. В настоящее время идут дискуссии о необходимости принятия нового закона о лесе и управлении государственным лесным фондом – комбинации австрийской и чешской модели. Обсуждаются также Национальная лесная программа и долгосрочная политика развития лесной отрасли. Аналогично с Чехией в стране существуют давние традиции образования и обучения в области лесного хозяйства.

Как видно из представленного выше краткого описания ситуации в соответствующих странах, существует шесть различных подходов к осуществлению переходного периода, а также различная политика, законодательные и организационные основы лесопользования. Они будут изучены российскими специалистами с целью определения наилучших решений, которые могли бы быть использованы в рамках реформ.

Оставшиеся четыре новые страны ЕС не были включены в этот перечень стран, предлагаемый для изучения результатов переходного процесса. Мальта и Кипр не были включены по той причине, что они не проходили переходный процесс от централизованной экономики, а также из-за очень низкой значимости лесной отрасли и специфичных средиземноморских условий. Венгрия не была включена по причине небольшой территории лесных массивов и специфичной организационной структуры с большим количеством малых предприятий, занимающихся управлением государственного лесного фонда. Словения не вошла в список из-за специфики доминирующего частного лесовладения с очень небольшими хозяйствами (размер более 55% хозяйств не превышает 1 га, и площадь только 1% хозяйств составляет более 20 га). Страны Юго-Восточной Европы и Балканского полуострова находятся пока на начальном этапе переходного процесса или еще его завершили, т.е. высока неопределенность конечного результата.

Шесть российских экспертов будут отобраны для изучения ситуации в этих странах. Два эксперта будут представлять Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства, и четыре – регионы Северо-Запада России. Каждый из них сделает анализ в одной из выбранных стран в форме анализа конкретного примера.

Работа будет проведена в соответствии со следующими этапами:

1. Углубленный анализ выбранных стран с переходной экономикой с целью понимания стратегий развития в сфере лесного хозяйства.

   Каждый специалист сделает анализ ситуации в одной из стран в форме анализа практического примера. Анализ будет основан на изучении литературы, краткосрочных визитов в соответствующие страны и консультаций с финскими и другими экспертами.

   Краткосрочные поездки представителей министерств и организаций в соответствующие страны на 4-5 дней будут организованы во второй половине 2006 года.

2. Формулировка выводов и рекомендаций о путях и способах передачи передового опыта в российскую лесную отрасль.

   Специалисты подготовят выводы и сделают предложения о том, в какой степени и как опыт и результаты исследуемых стран можно распространить на федеральный, региональный и районный уровень Северо-Запада России, в частности в лесную отрасль. Финские специалисты подготовят свои комментарии по этим выводам и предложениям, и сделают свои предложения по их корректировке.

3. Разработка краткосрочного и среднесрочного планов действий для Всероссийского института повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства и территориальных лесных агентств на Северо-Западе России.

   На основе этих оценок и рекомендаций, будут разработаны краткосрочный и среднесрочный учебные планы.

Преимущество сетевого сотрудничества и партнерства с лесными учебными центрами в других странах Европы в рамках сотрудничества с экспертной сетью Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН/Европейской экономической комиссии/ Международной организации труда по реализации устойчивого лесопользования (FAO/ECE/ ILO Experts Network to implement SFM) будет использовано при составлении предложений по корректировке краткосрочного и среднесрочного учебных планов для Всероссийского института повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства и других российских образовательных учреждений.

ТЕМА I

Лесная политика и ее инструменты по поддержке устойчивого управления лесами

Председатель

Тимо Карьялайнен
НИИ леса Финляндии METLA



Доклады

Новый лесной кодекс: институциональная организация государственного управления лесами
Анатолий Петров, ректор, Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства

Развитие лесной политики и ее инструментов в условиях переходного периода в Латвии
Янис Биргелис, директор, Департамент лесной политики, Министерство сельского хозяйства Республики Латвия

Лесная политика и развитие лесного сектора в Болгарии
Иван Палигоров, декан Факультета бизнеса, Университет леса, София, Болгария

Лесной сектор Сербии: политическая, правовая и организационная реформа
Душан Йович, старший советник, Министерство с/х, л/х и водных ресурсов Республики Сербия, Дирекция Лесов, Республика Сербия

Особенности национальной лесной политики и реформирование лесного хозяйства Украины
Виктор Ткач, директор, Украинский НИИ лесного хозяйства и агролесомелиорации

Лесная политика и ее инструменты в Республике Чехия – мнение участника учебной стажировки в странах ЕС
Игорь Лызлов, начальник отдела, Комитет по лесу, Республика Коми



Новый лесной кодекс: институциональная организация государственного управления лесами

Анатолий Петров
Ректор, Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников лесного хозяйства, Пушкино, РФ

1. Зачем России нужен новый Лесной кодекс?

2. Этапы разработки и реализации нового лесного законодательства.

Цели нового лесного законодательства Российской Федерации

1. Превратить биологические лесные ресурсы в экономический потенциал страны
2. Создать рыночно ориентированный баланс государственной власти между Федерацией и ее субъектами
3. Разделить в лесном секторе государственные и хозяйственные функции
4. Создать конкурентную среду в лесопромышленном и лесохозяйственном производствах
5. Создать эффективный инвестиционный климат в лесном секторе

«Треугольник» ключевых проблем, решаемых лесной политикой и лесным законодательством



Принцип федерализма установлен Конституцией Российской Федерации, где статьей 72 вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Развитие федеративных отношений в системе управления лесным фондом

Уровни и функции управления		Основы лесного законодательства, 1993	Лесной кодекс, 1997	ФЗ №199, 2004 2005-2006	Лесной кодекс, 2006-2007 гг.
Федерация	Правоустанавливающие	+	+	+	+
	Управление собственностью	0	0	+	0
	Надзорные	+	+	+	+
Субъект Федерации	Правоустанавливающие	0	+	0	+
	Управление собственностью	0	+	0	+
	Надзорные	0	0	0	0
Административный район	Правоустанавливающие	0	0	0	0
	Управление собственностью	+	0 (+)	0	0
	Надзорные	0	0	0	0

+ - есть функции
0 - нет функций

Механизм делегирования прав федеральной государственной собственности



Лесной кодекс (2006) о распределении прав федеральной собственности на леса

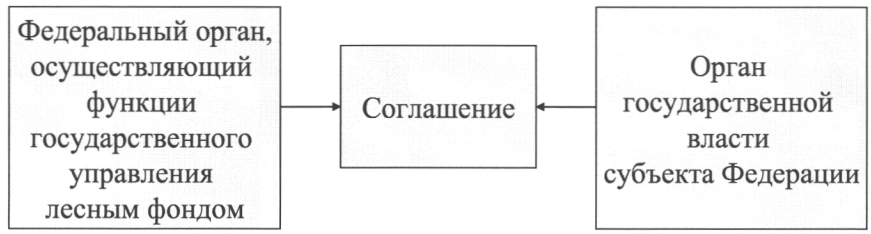
Ст. 81. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений

Ст. 82.Полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в области лесных отношений

Ст. 83.Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации

Ст. 84.Полномочия органов местного самоуправления в области лесных отношений

Реализация принципа федерализма в лесных отношениях через делегирование прав федеральной собственности на лесной фонд субъектам Федерации



Права и обязанности субъектов Федерации в части реализации делегированных им полномочий по управлению лесным фондом

Делегированные полномочия (права)	Делегированные обязательства по соглашению
1. Предоставление участков лесного фонда в пользование на условиях долгосрочной и краткосрочной аренды с выполнением соответствующих конкурсных процедур и заключением договоров 2. Организация выполнения лесохозяйственных работ на базе долгосрочных договоров аренды 3. Организация ведения лесного хозяйства на территории лесного фонда, не переданного в долгосрочную аренду, государственными коммерческими организациями, находящимися в собственности субъектов Федерации (лесхозами) 4. Организация выполнения работ по охране лесов от пожаров и защите от вредителей, в той части, в которой эти работы выполняют хозяйствующие субъекты (арендаторы и государственные коммерческие организации)	1. Получение лесного дохода в виде платежей за пользование лесным фондом в установленном размере 2. Поступления лесного дохода в федеральный бюджет в установленном размере 3. Выполнение лесохозяйственных работ в соответствии с установленными заданиями, в т.ч. по государственному федеральному заказу 4. Ежегодная отчетность перед федеральным агентством лесного хозяйства о получении лесного дохода от пользования лесными ресурсами 5. Ежегодная отчетность перед федеральным агентством лесного хозяйства о выполнении объемов лесохозяйственных работ 6. Периодическая отчетность перед федеральным агентством лесного хозяйства о состоянии лесного фонда, управление которым осуществляется на основании делегированных полномочий

Финансовый механизм для передачи (делегирования) полномочий – субвенции из федерального бюджета

Субвенции должны быть увязаны с лесным планом субъекта Федерации

Федеральные органы власти в системе лесоуправления



Полномочия федерального органа управления лесным хозяйством

1. Мониторинг лесов
2. Лесоустройство, инвентаризация
3. Лесозащита
4. Семеноводство
5. Научные исследования
6. Среднее профессиональное лесное образование
7. Дополнительное лесное образование
8. Субсидирование из федерального бюджета
9. Международное сотрудничество

Органы власти субъектов Федерации в системе лесоуправления



Инструменты государственного управления лесами

1. Лесной план субъекта Федерации
2. Лесохозяйственный регламент
3. Проект освоения лесов
4. Государственная или муниципальная экспертиза проекта освоения лесов
5. Государственная инвентаризация лесов
6. Государственный лесной реестр

Этапы реформирования лесхозов



30-е годы – 1993г. 2005 – 2006 гг. 2007 и далее

Пути создания и развития коммерческих организаций субъекта Федерации



Подходы к финансированию затрат на воспроизводство, охрану и защиту лесов при договорах аренды с ведением лесного хозяйства

1. За счет платежей за пользование лесным фондом через бюджетную систему или целевые фонды. Работы выполняются пользователем, оцениваются по контрактным ценам, принимаются арендодателем и оплачиваются.
2. За счет себестоимости или прибыли лесопользователей.

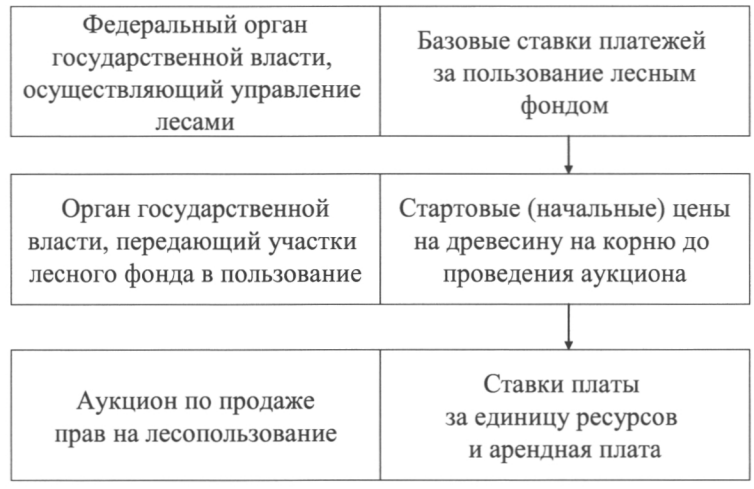
Почему нельзя относить затраты на ведение лесного хозяйства на себестоимость или прибыль лесопользователей?

1. Отнесение затрат на ведение лесного хозяйства на себестоимость одновременно с внесением платежей – двойное обложение доходов.
2. Нарушение принципа равного доступа бизнеса к лесным ресурсам при аренде лесных участков с ведением лесного хозяйства (когда затраты включаются в себестоимость) и без ведения лесного хозяйства (когда затраты не включаются).
3. Невозможность осуществлять действенный контроль за результатами лесохозяйственной деятельности в отрыве от контроля за финансовыми потоками.

Экономическая организация лесохозяйственной деятельности в условиях долгосрочной аренды



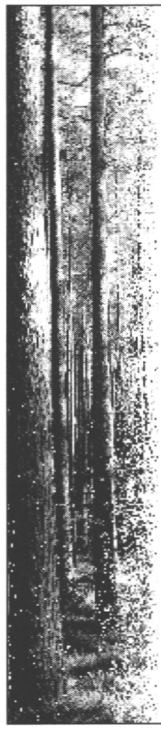
Формирование платежей за пользование лесным фондом в условиях децентрализации лесоуправления





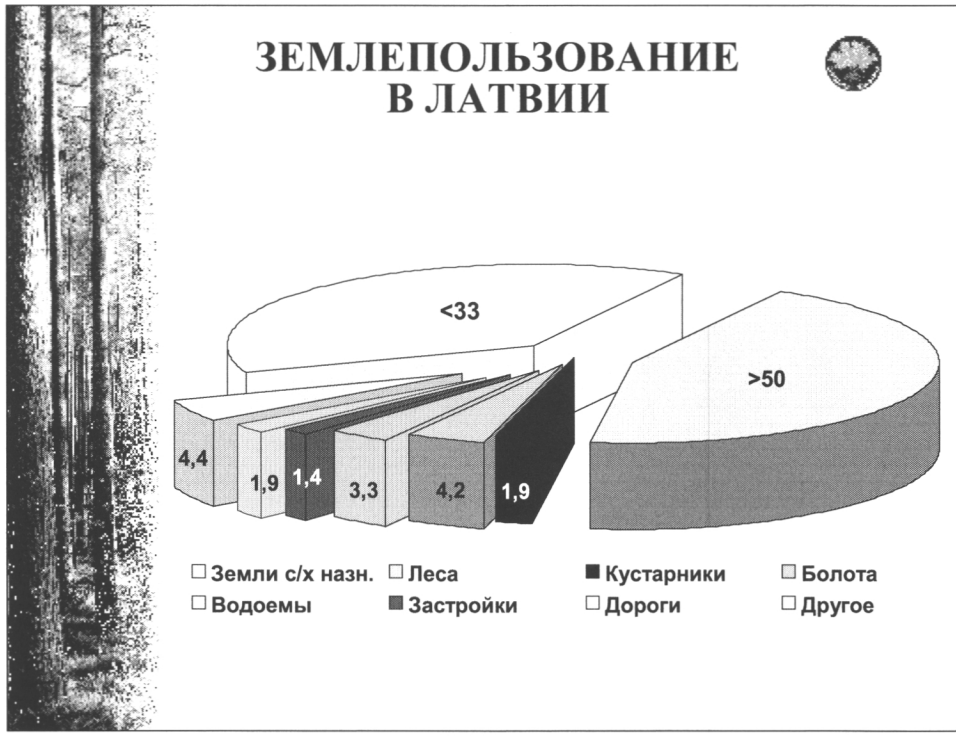
Развитие лесной политики и ее инструментов в условиях переходного периода в Латвии

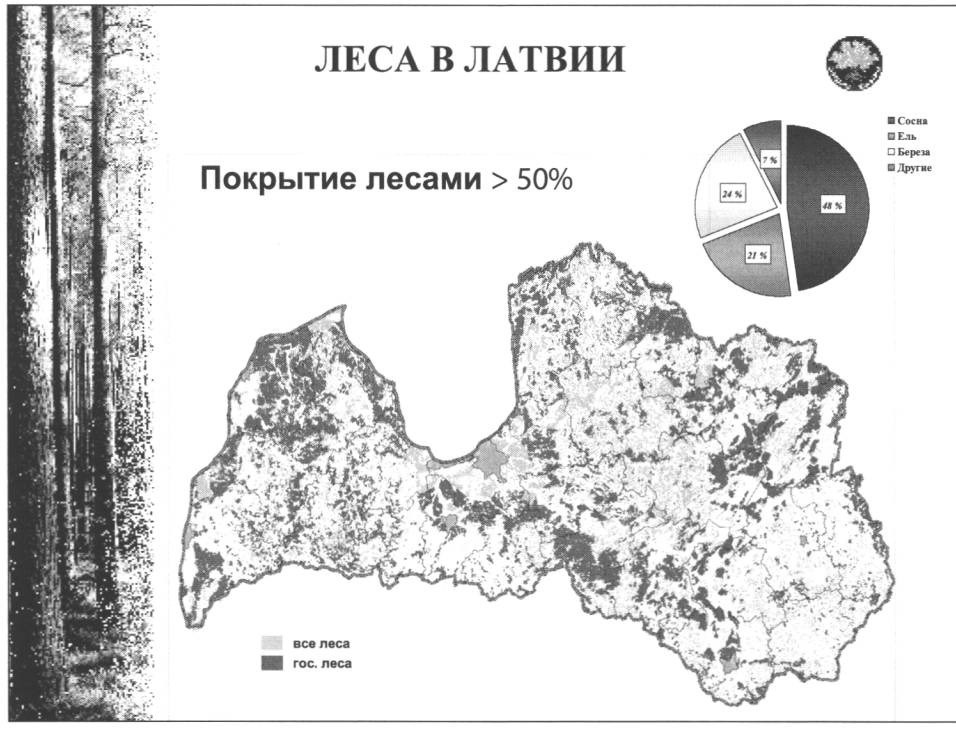
Янис Биргелис
Директор
Департамент лесной политики
Министерство сельского хозяйства
Республика Латвия



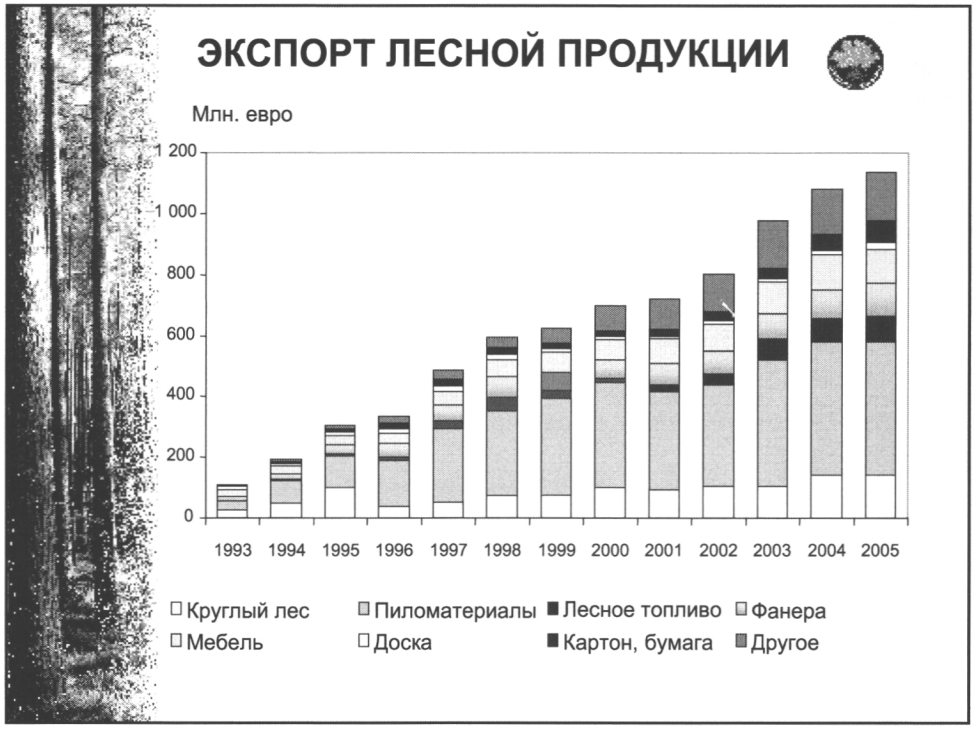
СОДЕРЖАНИЕ

- **Краткое введение**
  - **Лесные ресурсы**
  - **Лесной сектор**
- **Переходный период**
  - **Земельная реформа**
  - **Приватизация**
- **Этапы развития лесного сектора**
  - **Лесная политика**
  - **Институциональная реформа**
  - **Национальная программа лесов и связанных отраслей**

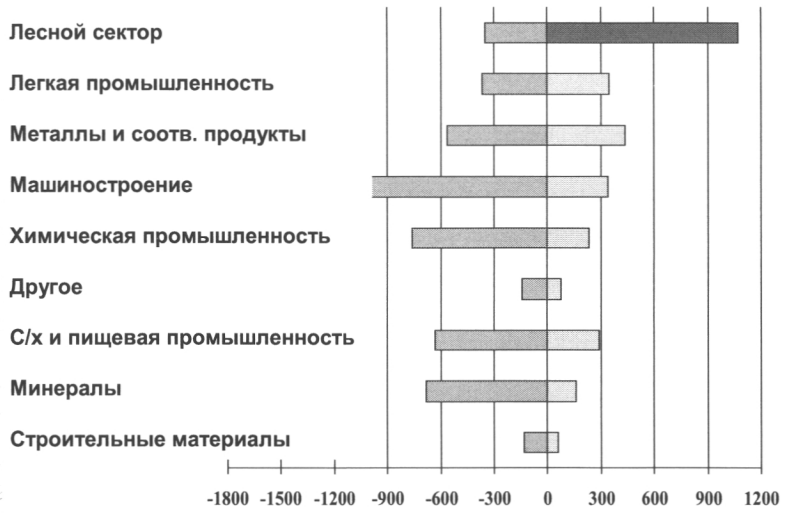

ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ
В ЛАТВИИ
<33
>50
4,4
1,9
1,4
3,3
4,2
1,9
Земли с/х назн.
Леса
Кустарники
Болота
Водоемы
Застройки
Дороги
Другое


ЛЕСА В ЛАТВИИ
Покрытие лесами > 50%
Сосна
Ель
Береза
Другие
7 %
24 %
48 %
21 %
все леса
гос. леса


СТРУКТУРА СОБСТВЕННОСТИ
1000 га
3500
3000
2500
2000
1500
1000
500
0
150 000 лесовладельцев
8.5 га – средняя площадь владения
1935 1988 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2000 2001 2002 2003 2004 2005
Гос. Частные Колхозы Другое


ЭКСПОРТ ЛЕСНОЙ ПРОДУКЦИИ
Млн. евро
1 200
1 000
800
600
400
200
0
1993 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2000 2001 2002 2003 2004 2005
Круглый лес
Пиломатериалы
Лесное топливо
Фанера
Мебель
Доска
Картон, бумага
Другое

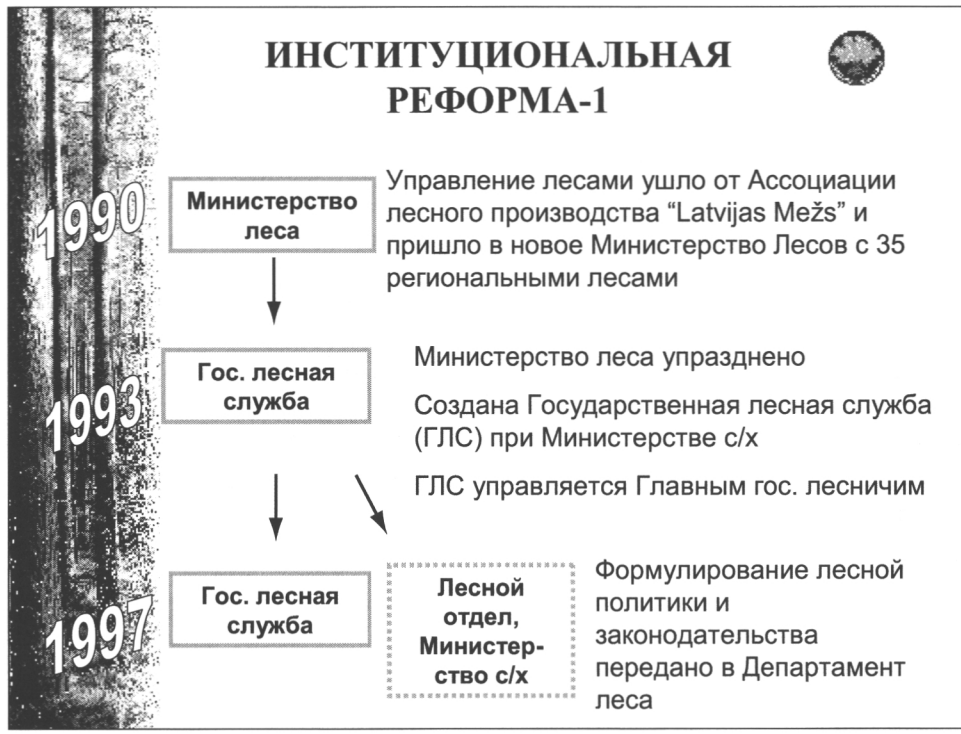
БАЛАНС ЭКСПОРТА-ИМПОРТА

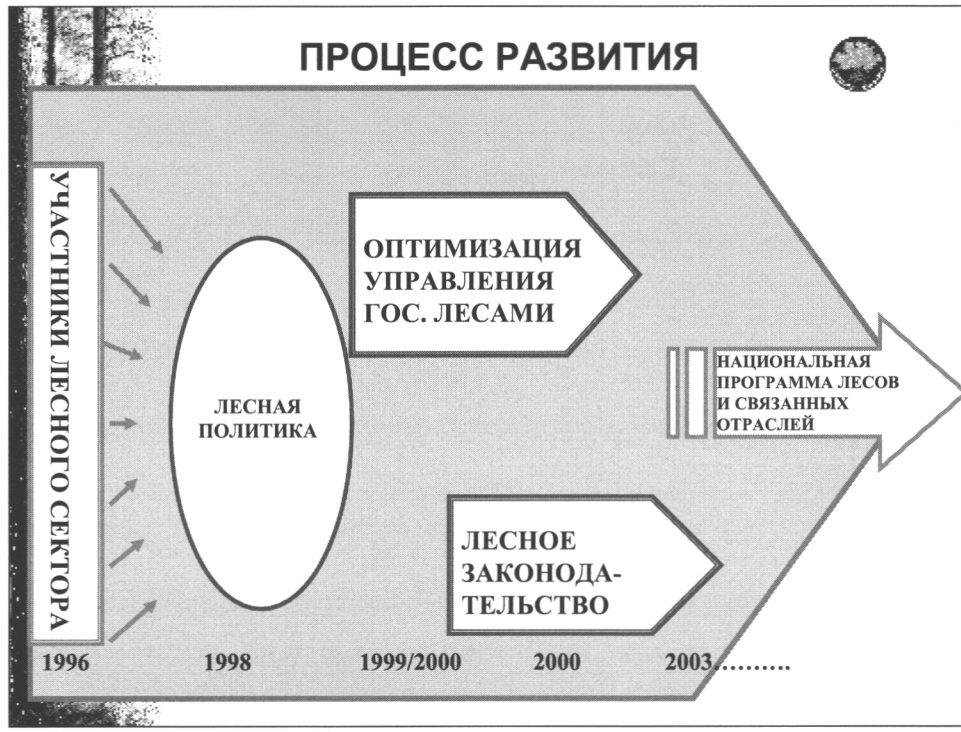


ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

1990 - 1996

- Понимание рыночной экономики
- Земельная реформа
- Приватизация государственных лесопромышленных компаний
- Благоприятные условия для экспорта лесного производства
- Развитие частного лесного сектора
- Неэффективность управления гос. лесами
- Фиксированные цены
- Экспортный таможенный налог (1991–1998)
- Формирование участников


ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ РЕФОРМА-1
1990
Министерство леса
Управление лесами ушло от Ассоциации лесного производства “Latvijas Mežs” и пришло в новое Министерство Лесов с 35 региональными лесами
1993
Гос. лесная служба
Министерство леса упразднено
Создана Государственная лесная служба (ГЛС) при Министерстве с/х
ГЛС управляется Главным гос. лесничим
1997
Гос. лесная служба
Лесной отдел, Министер-ство с/х
Формулирование лесной политики и законодательства передано в Департамент леса


ПРОЦЕСС РАЗВИТИЯ
УЧАСТНИКИ ЛЕСНОГО СЕКТОРА
ЛЕСНАЯ ПОЛИТИКА
ОПТИМИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГОС. ЛЕСАМИ
ЛЕСНОЕ ЗАКОНОДА-ТЕЛЬСТВО
НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ЛЕСОВ И СВЯЗАННЫХ ОТРАСЛЕЙ
1996
1998
1999/2000
2000
2003.....

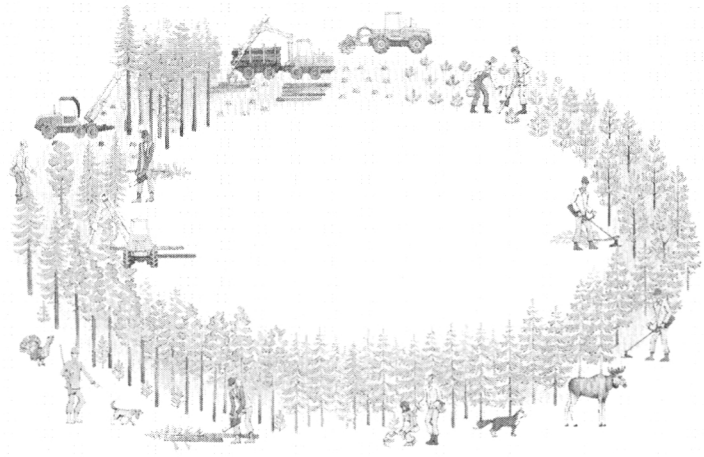
ФОРМУЛИРОВАНИЕ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ

1996 - 1998

Зачем ?

- **Согласовать общие принципы развития для лесного сектора Латвии**
- **Создать благоприятную среду для экономического развития**
- **Сохранить экологическую ценность лесов Латвии**
- **Обеспечить социальные функции лесов**
- **Начать определять стратегию достижения этих целей**
- **Оптимизировать законодательство**

ЦИКЛ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ



В Латвии 50 – 100 лет

ПРОЦЕСС ДОБАВЛЕНИЯ СТОИМОСТИ



ЛЕСНАЯ ПОЛИТИКА



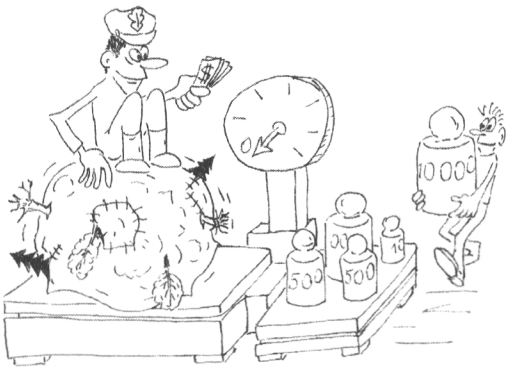
Функция регулирования, включает формулирование лесной политики и подготовку необходимого законодательства для ее реализации, информируя всех участников и обеспечивая им возможность участия.

ЛЕСНАЯ ПОЛИТИКА



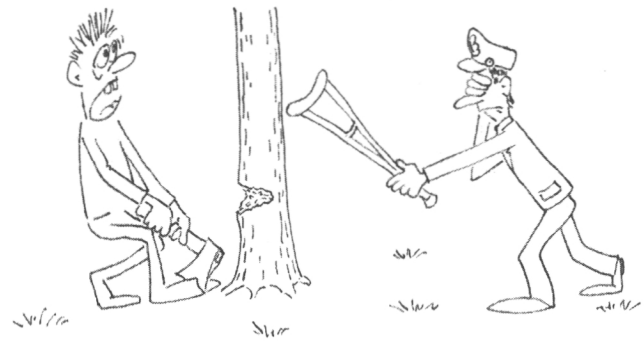
Функция надзора включает создание институциональной системы, обеспечивающей реализацию и исполнение законов во всех лесах, вне зависимости от типа собственности.

ЛЕСНАЯ ПОЛИТИКА



Функция владения означает управление лесами, которое обеспечивает социально-приемлемые экологические и социальные функции государственных лесов, сохранение и рост ценности гос. лесов и доходов в пользу лесовладельца – государства.

ЛЕСНАЯ ПОЛИТИКА



Функция поддержки включает работы, выполненные гос. учреждениями и/или при гос. финансировании с целью создания условий для стабилизации долгосрочных функций лесов и продвижения частного предпринимательства.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ РЕФОРМА-II

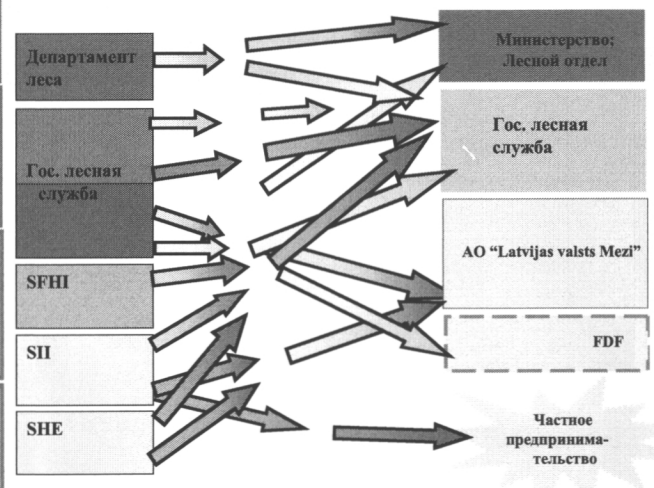
1999

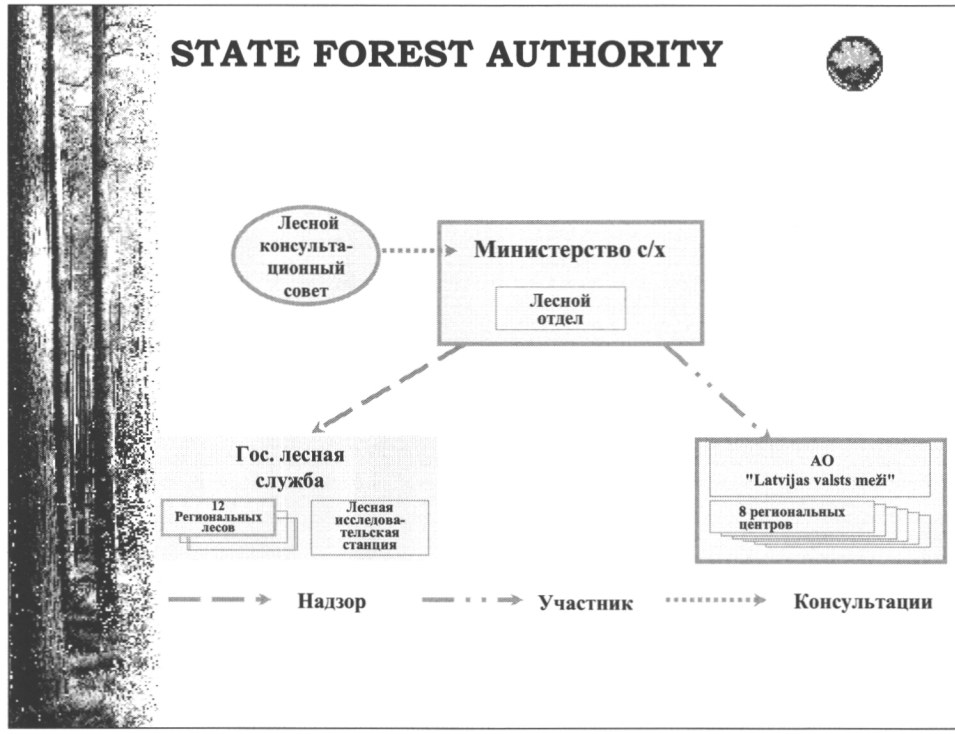
РЕГУЛИРОВАНИЕ
Формулирование лесной политики и подготовка соответствующего законодательства

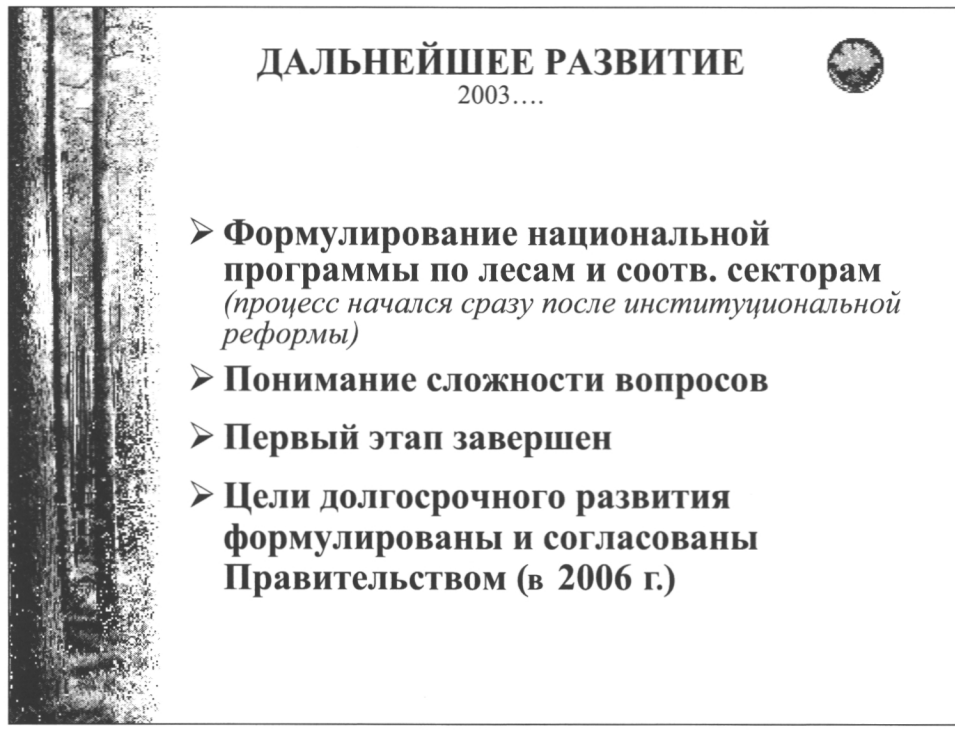
НАДЗОР
Обеспечение реализации и исполнения законов во всех лесах, вне зависимости от собс-ка

ВЛАДЕНИЕ
Управление, обеспечивающее рост ценности гос. лесов, доход владельцу – государству

ПОДДЕРЖКА
Создать условия для стабилизации долгосрочных функций леса, продвижение частного предпринимательства




STATE FOREST AUTHORITY
Лесной консультационный совет
Министерство с/х
Лесной отдел
Гос. лесная служба
12 Региональных лесов
Лесная исследовательская станция
AO "Latvijas valsts meži"
8 региональных центров
Надзор
Участник
Консультации


ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ
2003….
➢ Формулирование национальной программы по лесам и соотв. секторам
(процесс начался сразу после институциональной реформы)
➢ Понимание сложности вопросов
➢ Первый этап завершен
➢ Цели долгосрочного развития формулированы и согласованы Правительством (в 2006 г.)


МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КООРДИНАЦИЯ
Потребности общества
Нерыночные продукты и услуги, другие аспекты
Рыночные продукты и услуги
Политические рамки
Внутренняя (лесная) политика
Внешняя (другая) политика
Рыночные рамки
Отношения спрос - предложение
Лесной сектор
Владельцы и управленцы лесами
Лесная промышленность
Внешние факторы
Социально-экономические
Экологические


КООРДИНАЦИЯ ВНУТРИ СЕКТОРА И МЕЖДУ СЕКТОРАМИ
ЛЕС И ЛЕСНЫЕ ПРОДУКТЫ
Консультат. служба
Химическая промышл.
Энергетика
Лесной сектор
Образование
Наука
Строительство
Архитектура, дизайн
Транспорт Логистика
Дерево-обработка
Упаковка
Туризм, отдых
Информационные технологии
Гос. власти

ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ

- **Устойчивое управление лесами и лесными землями**
- **Основанные на лесах отрасли конкурентны и отвечают потребностям потребителей**
- **Знания и навыки человеческих ресурсов обеспечивают достижение долгосрочных задач**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



ЯНИС БИРГЕЛИС
Департамент лесной политики
Министерство сельского хозяйства
janis.birgelis@zm.gov.lv



Лесная политика и развитие лесного сектора в Болгарии

Иван Палигоров
Декан Факультета бизнеса
Университет леса, София, Болгария

Леса Болгарии – краткая характеристика

Болгария

Площадь страны :
111 000 км²

Население: 8 млн.



Леса Болгарии – краткая характеристика

Потенциал лесных ресурсов

- Общая площадь лесов Болгарии в 2005 г. составляла 4.08 мил. га - 36% от общей площади государства. По показателю лесистости- 31% - Болгария занимает 19 место в Европе.
- Хвойные породы покрывают 31% площади, лиственные - 69%.

Леса Болгарии – краткая характеристика

- Запасы древесины на корню составляют 598 млн. кубометров.
- Общий среднегодовой прирост древесины составляет 14,12 млн. кубометров.
- Более 85% стока воды формируется в лесах Болгарии, что составляет 3,6 млрд. кубометров пресной воды.

Изменения в лесном хозяйстве Болгарии за период 1997-2005 гг.

- Новая нормативная база основывается на двух законах: 1) **Закон о восстановлении собственности на леса и земли лесного фонда** (25.11.1997 г.) и 2) Закон о лесе (29.12.1997), благодаря которым стартировала структурная реформа в лесном хозяйстве.
- Подзаконовое нормативное постановление включает 7 сборников правил, 11 распоряжений и 6 инструкций. Вкратце, созданы правила о продаже и пользовании древесины из государственного лесного фонда, путем открытых рыночных процедур - торги, конкурсы, переговоры с потенциальными потребителями и через концессии.

Изменения в лесном хозяйстве Болгарии за период 1997-2006 гг.

- В конце 2006 г. в процессе восстановления собственности было возвращено прежним собственникам, предприятиям или советам 24% лесов.
- У нас имеется более 840 тысяч частных собственников лесов. Средняя площадь, которая приходится на одного собственника, составляет 1,5 га.
- Более 30% собственников живут в крупных городах.

Изменения в лесном хозяйстве Болгарии за период 1997-2005 гг.

- В 2000 году хозяйственная деятельность в государственных лесах целиком была изъята из государственной сферы и предоставлена акционерным обществам со 100% государственным капиталом.
- В то же самое время число этих компаний увеличилось до 82 и одновременно большая часть из них открыла процедуры по приватизации собственности.

Изменения в лесном хозяйстве Болгарии за период 1997-2006 гг.

- В 2006 г. у нас зарегистрировано более 2 600 частных малых и средних предприятий и акционерных обществ, которые осуществляют хозяйственную деятельность в государственных лесах. В этой отрасли занято около 29 000 работников.

Изменения в лесном хозяйстве Болгарии за период 1997-2005 гг.

- Более 1500 частных малых и средних предприятий участвуют в переработке древесины и производстве мебели. В этих отраслях занято 15 000 работников.
- Жизнь более 1 000 000 человек в Болгарии зависит от продуктов леса, деятельности и услуг в этой сфере.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕКУЩЕЙ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ

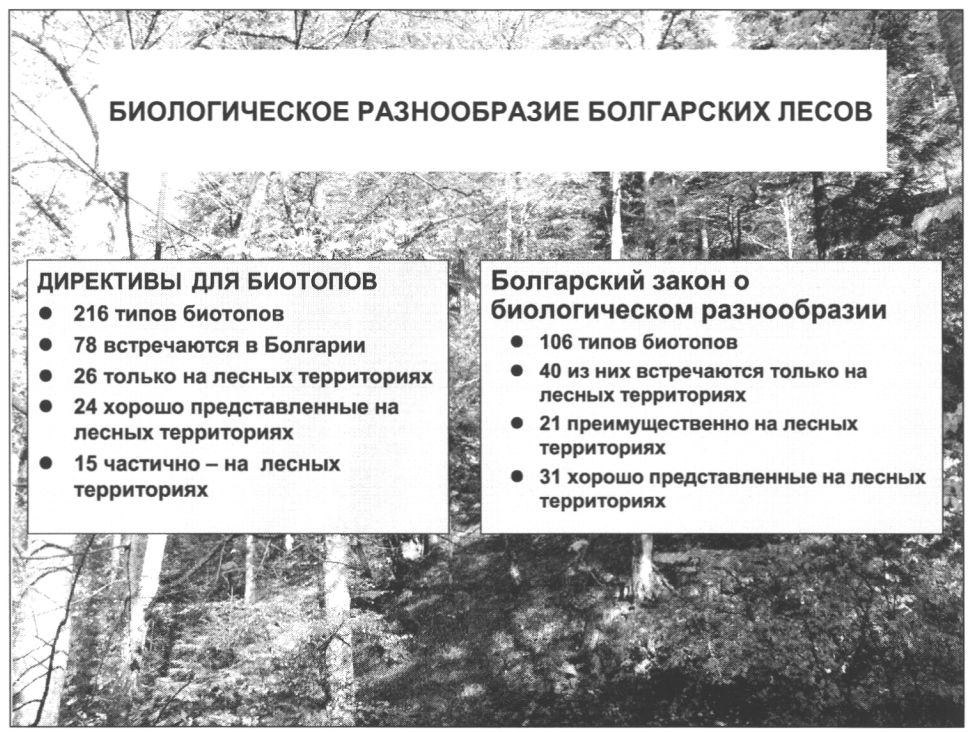
- ***Устойчивое и природоцелесообразное управление в контексте европейской интеграции***

1. Охрана лесов и биологического разнообразия
2. Удовлетворение потребностей общества

БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ БОЛГАРСКИХ ЛЕСОВ

Леса Болгарии содержат:

- более 80% охраняемых видов растений
- более 60% охраняемых видов животных
- более 60% биотопов с высоким приоритетом их охраны
- 8 из 12 ландшафтных комплексов, дефинированных в национальной стратегии по охране биологического разнообразия как уникальные и представительные для биологического разнообразия Болгарии.
- популяции 43 видов, находящиеся под угрозой в глобальных масштабах



ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ

- **Увеличение многообразного пользования лесов**
- **Возрастающее использование продуктов леса**
- **Фрагментирование лесных экосистем**
- **Создание преград перед миграцией животных**
- **Увеличение гомогенности видового состава насаждений**
- **Изменение видового состава лесов в национальном масштабе**
- **Неизвестные до сих пор изменения биологического и ландшафтного разнообразия в результате лесных пожаров**
- **Возрастающее влияние изменений климата**

Все эти факторы ведут к непрерывным потерям и ущербу биологического разнообразия болгарских лесов на уровне генофонда, вида и экосистемы.

Изменения биологического и ландшафтного разнообразия в результате лесных пожаров

Лесное хозяйство должно справиться с последствиями крупных лесных пожаров 1999-2001 гг.



Удовлетворение потребностей общества

- Необходимо исследовать наличность и запасы лесных ресурсов, а также потребности в древесине, других продуктах и услугах.
- Необходимо вводить гражданское общество в существо проблематики, связанной с лесами на местном уровне, многофункциональное планирование лесного хозяйства.
- Необходимо обучать и консультировать частных собственников леса по вопросам устойчивого управления лесами.



ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ

Леса Болгарии – это национальное богатство. Ресурсы лесных экосистем, особенно их экологические и социально-экономические функции, предназначены для улучшения качества жизни людей. Леса в процессе хозяйствования находятся в руках профессионалов в стабильном лесном секторе хозяйства, что находит широкую поддержку со стороны общественности и учитывает интересы всех собственников леса.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ:

- Устойчивое развитие экономически устойчивого лесного сектора посредством многофункционального хозяйствования лесами в условиях рыночной экономики
- Достижение целей и понимание устойчивого развития лесного сектора в соответствии с международными критериями
- Обеспечение национальных и международных финансовых ресурсов и оказание помощи в развитии лесного сектора

КАКОВА ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ В БУДУЩЕМ?

Удовлетворение потребностей общества…

…посредством использования ресурсов в меняющихся условиях среды

Гармонизация интересов каждого из нас на каждом клочке земли !

Основные действия многофункционального лесного планирования

- Обучение сотрудников администрации лесного хозяйства на национальном/региональном уровне и всех заинтересованных сторон в планировании;
- Помощь региональным управлениям лесов в разработке планов многофункционального лесного планирования в 6 регионах с использованием геоинформационных систем;
- Разработка критериев для мониторинга осуществления планов;
- Создание форума с целью обмена опытом на национальном и локальном уровне.

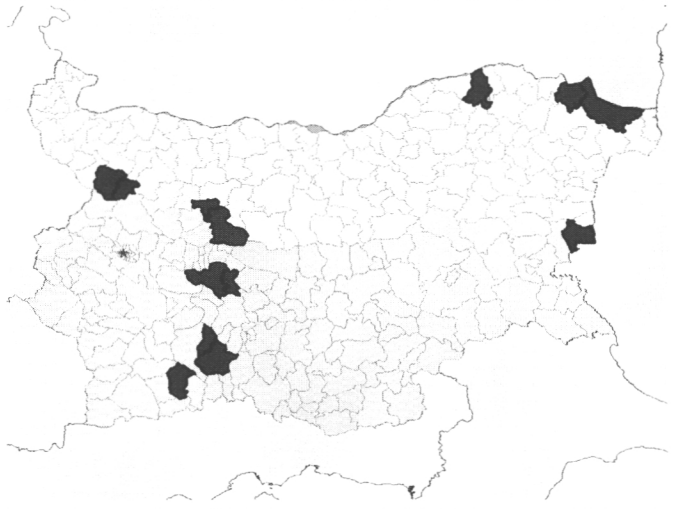
Болгарско-Швейцарская программа (BSFP) – стимулятор Многофункционального лесного планирования

- Поддержка лесной администрации в процессе введения новых подходов планирования;
- Применение в Болгарии самых лучших достижений практики;
- Обеспечение условий участия в процессе планирования для всех заинтересованных общественных групп;
- Поддержка местных инициатив, связанных с процессом многофункционалного планирования;
- Анализ и распространение накопленного опыта.





Многофункциональное лесное планирование (МЛП) в Болгарии



Многофункциональное лесное планирование - опыт Болгарии

- Процесс открыт для участия всех заинтересованных лиц;
- Достижение консенсуса при принятии решений;
- Решения должны быть ясные, выполнимые и понятные для широкой публики;
- Привлечение всех заинтересованных лиц в процесс выработки критериев мониторинга осуществления плана;
- Координация плана со всеми другими планами и программами;
- Необходимость законодательного закрепления регламента планирования.

Многофункциональное лесное планирование - обучение

- ***Цели:***
  - **Поддержка Национального управления лесного хозяйства путём увеличения занятости;**
  - **Представление МЛП всем заинтересованным на национальном, региональном и местном уровне;**
  - **Помощь аспирантам в установлении связи между их научными результатами и практическими решениями в МЛП путём подготовки в области защиты интелектуальной собственности;**
  - **Усовершенствование подготовки лесных работников и осуществление их деятельности в связи с устойчивым управлением лесов.**

- ***Целевые* группы:**
  - **Государственные органы управления лесов;**
  - **Негосударственные органы, участвующие в МЛП процессе;**
  - **Лесные работники и инструктора;**
  - **Аспиранты.**

Многофункциональное лесное планирование - обучение

- ***Охват***
  - Многофункциональное лесное планирование
  - Развитие коммуникационных навыков
  - Квалификация лесных работников и инструкторов
  - Уровень аспирантуры
  - Подготовка аспирантов в области прав защиты интеллектуальной собственности

- ***Результаты***
  - Повышен уровень экспертизы в осуществлении реформ лесного сектора
  - Гражданское общество активно включено в процесс МЛП
  - Увеличено число высокопрофессиональных кадров и снижено количество случаев нанесения ущерба в лесном секторе
  - Налажена связь между научными результатами аспирантов и практическим внедрением лесной политики

КАКОВА ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ В БУДУЩЕМ?



Лесная политика в Болгарии

Гармонизация интересов каждого из нас на каждом клочке земли !

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!



Лесной сектор Сербии: политическая, правовая и организационная реформа

Душан Йович
Старший советник
Министерство с/х, л/х и водных ресурсов
Республики Сербия
Дирекция Лесов
Республика Сербия

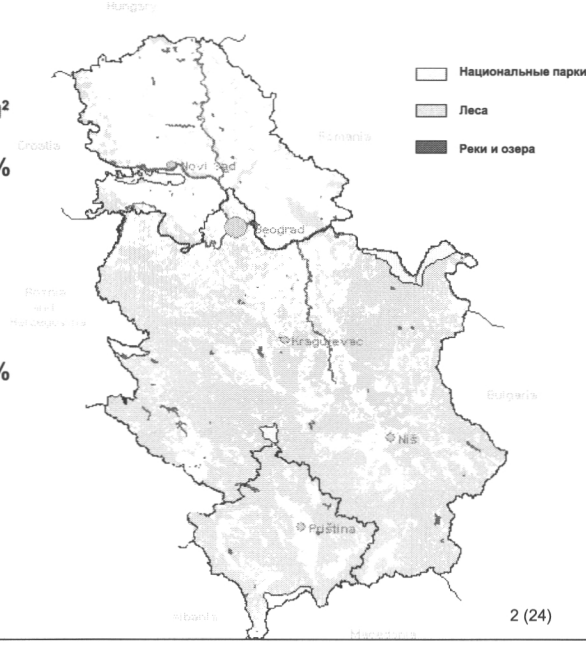
Карта лесопокрытых площадей Сербии

Общая площадь 88.360 км²

- Центральная часть ~ 63%
- Войводина ~ 24%
- Косово и Метохия ~ 12%

Площадь лесов ~ 26,7%

- Центральная часть ~ 32%
- Войводина ~ 7%
- Косово и Метохия ~ 39%



2 (24)

Основные факты и цифры

ОБЩАЯ ПЛОЩАДЬ, ПОКРЫТАЯ ЛЕСОМ	**2 412 940.00 га**
(~ 65% от оптимума)	**26.7%**
ОБЩИЙ ОБЪЕМ ДРЕВЕСИНЫ	**235 631 600 м^3**
СРЕДНИЙ ОБЪЕМ ДРЕВЕСИНЫ	**110.6 м^3/га**
(~ 50% от оптимума)	
ОБЩИЙ ГОДОВОЙ ПРИРОСТ ОБЪЕМА ДРЕВЕСИНЫ	**6.18 млн. м^3**
СРЕДНИЙ ГОДОВОЙ ПРИРОСТ ОБЪЕМА ДРЕВЕСИНЫ	**2.67 м^3/га**

3 (24)

Реальное положение дел
... в лесах

- **Недостаточная лесистость и плотность лесов**
- **Неблагоприятная структура лесов (с точки зрения лесоводственной формы и породного состава)**
- **Неблагоприятные условия в древостоях (уровень охраны, жизнеспособности и ухода)**
- **Недостаточный фонд производства**
- **Неудовлетворительное здоровье лесов**
- **Чрезмерные рубки (высокий процент порослевых лесов)**

4 (24)

Некоторые глобальные изменения в лесном секторе

- Формирование баланса между высоким спросом на лес и потребностью в сохранении экосистем;
- Интеграция всех заинтересованных сторон (местные сообщества, НПО, частный сектор) в принятии решений и процессе управления;
- Формирование нового баланса между государственными учреждениями и частным сектором, а также другими учреждениями на гос. и местном уровнях;
- Активное участие в решении межведомственных проблем, в особенности касающихся землепользования, снижения уровня бедности, обеспечения питанием, потребности в энергии, экологии и т.д.

5 (24)

Принципы реформирования

- Внедрение межотраслевого планирования;
- Повышение информированности и мобилизация ресурсов;
- Эффективное увеличение активности государства и частного сектора в целях устойчивого развития лесного хозяйства;
- Партнерские инициативы на местном, государственном и международном уровнях;
- Мобилизация и организация всех государственных и международных ресурсов;
- Планирование и ведение деятельности;
- Устойчивое развитие лесов;
- Государственный суверенитет и гос. управление;
- Партнерство;
- Участие;
- Разносторонний и межотраслевой подход;
- Долгосрочный процесс и периодичность.

6 (24)


1. Аккумулировать межотраслевые проблемы и потребности
Потребности реформ
2. Процесс реформ и потребности других отраслей
3. Настоящие и будущие международные обязательства
7 (24)


1. Аккумулировать межотраслевые проблемы и потребности
ЛЕСНОЙ СЕКТОР
Устойчивое управление (УУЛ) обязательно в отношении всех функций леса
Недоразвитость инфраструктуры
Неудовл. объем и качество научно-исслед. работ
Неудовл. состояние лесов
Процесс сертификации лесов
Требования новой Конституции
Устаревшие технические и производственные процессы
Сложный процесс реструктуризации лесных предприятий
Избыток и недостаточная квалификация кадров
Недоразвитость деревообрабатывающей промышленности после процесса приватизации
Неэффективность финансового механизма на гос. уровне
Неблагоприятная демографическая структура в сельской местности
Отсутствие адекватной поддержки частным лесовладельцам
8 (24)

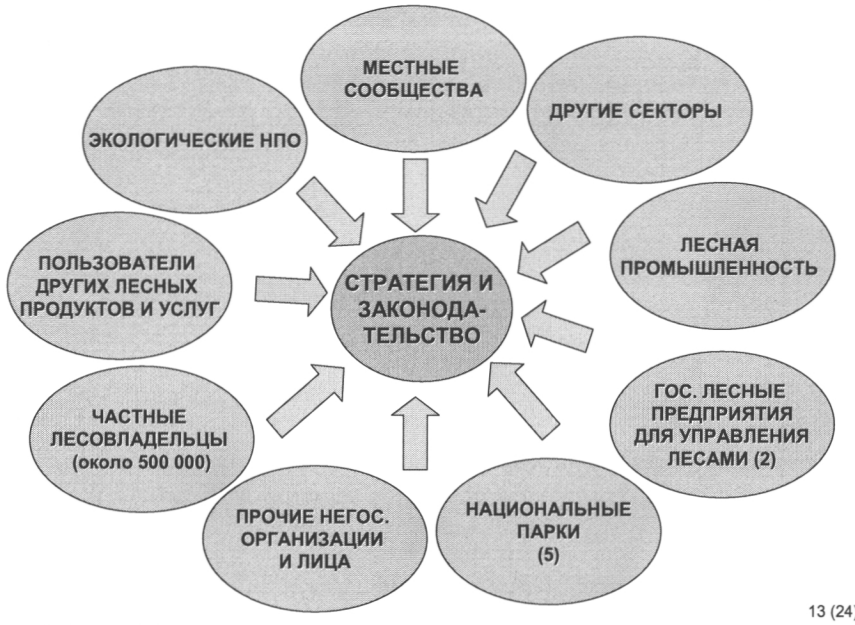

2. Процесс реформ и потребности других отраслей
Закон об ассоциациях
Закон о защите окружающей среды
Закон об охране природы (проект)
Определение "добра от общих интересов" в Конституции
Закон об оценке воздействия на окружающую среду
ЛЕСНОЙ СЕКТОР
Другие соответствующие законы
Закон о национальных парках
Закон о материалах для репродукции лесов
Закон о водных объектах
Закон о гос. предприятиях и АО
Закон об активах Республики Сербия
Закон о землях с/х назначения
9 (24)


2а. Процесс реформ и потребности других отраслей
Стратегия устойчивого использования природных ресурсов РС
Стратегия развития с/х
Гос. программа охраны окружающей среды в РС
Стратегия сельского развития (проект)
ЛЕСНОЙ СЕКТОР
Стратегия развития энергетики РС
Стратегия реформ гос. управления
Стратегия охраны биоразнообразия РС
Стратегия устойчивого развития РС
10 (24)


3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА
КОНВЕНЦИИ
СИТЕС
Рамсар
Конвенция ООН об охране мирового культурного и природного наследия
Биоразнообразие
Конвенция ООН о трансграничном загрязнении воздуха
UNFCCC (РКИК ООН)
ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ
ЛФ ООН
Повестка дня – XXI век
MCPFE
NATURA 2000
ЛЕСНОЙ СЕКТОР
ДИРЕКТИВЫ И СТРАТЕГИИ ЕС
Стратегия ЕС об устойчивом использовании природных ресурсов
Стратегия устойчивого развития ЕС
План действий по лесам ЕС
Директивы Совета Европы (Forest Focus)
11 (24)


Проекты, поддержавшие процесс…
2007. NFG (Норвегия) "Программа по лесному сектору Сербии" (фаза III)
2005. EFI - Финляндия "Наращивание потенциала обучения и образования в области лесной политики и экономики в Западных Балканских странах" (проект FOPER)
2005. NFG (Норвегия) "Программа по лесному сектору Сербии" фаза II)
2005. Obf Consulting (Австрия) "Разработка плана осуществления реорганизации ГУ "Srbijasume" через принцип участия"
2005. FAO GCP/003/FIN "Развитие лесного сектора в Сербии"
2004-5. CESO (Канада) техническая поддержка – Стратегия ОО лесного сектора; стандарты ISO для гос. управления; подготовка сертификации лесов
2004. NFG (Норвегия) "Программа по лесному сектору Сербии" (фаза I)
2003. Дирекция лесов и OSCE – Подготовка закона о материалах для репродукции лесов (действует с начала 2005 г.)
2003. FAO TCP/YUG/2902(A) "Институциональное развитие и наращивание потенциала для НЛП Сербии"
12 (24)

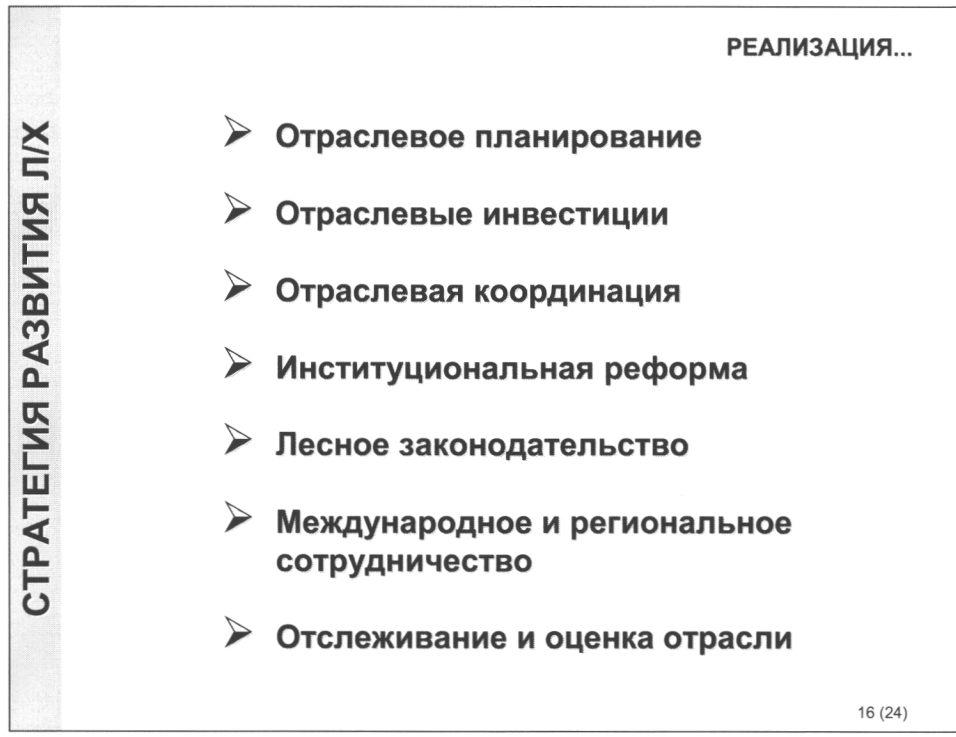
Применение подхода участия в стратегии и процессе развития законодательства



13 (24)

ДОСТИЖЕНИЯ НА НАСТОЯЩИЙ МОМЕНТ…


СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ Л/Х
ЦЕЛИ ...
РОЛЬ ГОС-ВА В РАЗВИТИИ ЛЕСНОГО СЕКТОРА
(охрана и улучшение состояния лесов, развитие л/х в качестве отрасли экономики)
РОЛЬ ЛЕСНОГО СЕКТОРА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ, ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДЫ
СОСТОЯНИЕ И ОХРАНА ЛЕСОВ (гос. и частных)
СТАТУС И ЗАЩИТА ДИЧИ
РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ И ПРОСВЕЩЁННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ
МЕЖДУНАРОДНОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
ЛЕСНАЯ ПРОМЫШЛЕН-НОСТЬ И РЫНОК
ОБУЧЕНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ
ИССЛЕДОВАНИЯ
15 (24)


СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ Л/Х
РЕАЛИЗАЦИЯ...
Отраслевое планирование
Отраслевые инвестиции
Отраслевая координация
Институциональная реформа
Лесное законодательство
Международное и региональное сотрудничество
Отслеживание и оценка отрасли
16 (24)

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО (проект)



17 (24)

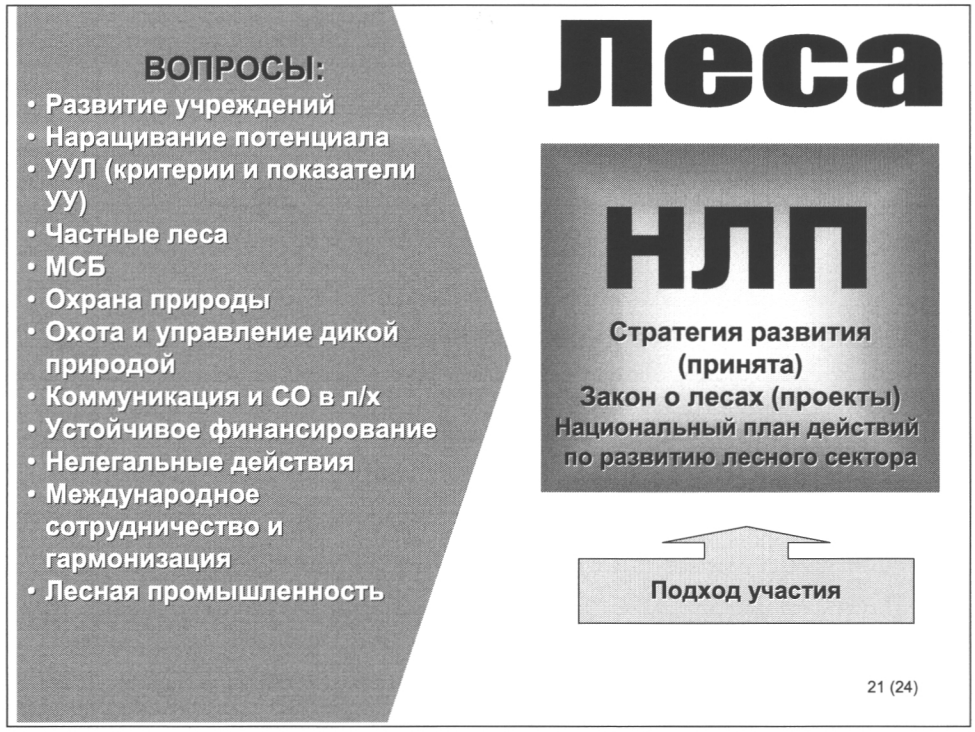
ЗАКОН О ЛЕСАХ (ключевое новшество...) (1)

1. ***Все леса*** **под единым юридическим кодексом с определением *конкретного интереса* государства в управлении лесами Сербии,**
2. **Четко определенные *принципы управления лесами* в соответствии с пан-европейскими нормами,**
3. **Ясно определенные *права и ответственность* государства и экспертов, участвующих в управлении лесами,**
4. **Четко определены *изменения, касающиеся охраны лесов и пагубного воздействия на них, а также назначения лесных земель,***
5. **Более качественно определен *вопрос защиты лесов* (юридические и биологические права собственности),**
6. **Интенсификация потребностей в общем развитии информационных систем в л/х**

18 (24)


ЗАКОН О ЛЕСАХ (ключевое новшество) (2)
ВКЛАД
Компенсация за леса и использование лесных земель; Компенсация за использование общих полезных функций леса; бюджет; стимулы для управления частными лесами; прочее
РЕСУРСЫ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И УЛУЧШЕНИЯ ЛЕСОВ (Лесной Фонд)
ВЫХОД
ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ЛЕСОВ, ПЛАНИРОВАНИЕ (НЛП, лес. территория, част. лес)
РЕШЕНИЯ БУДУТ ПРЕДЛОЖЕНЫ В ОТДЕЛЬНОМ ИССЛЕДОВАНИИ УСТОЙЧИВОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА, ПРОВОДИМОМ ПО ПРОЕКТУ FAO
19 (24)


НОВАЯ ПРЕДЛОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ
ЗАКОН О ЛЕСАХ (ключевое новшество) (3)
МИНИСТЕРСТВО С/Х, Л/Х И ВОДНЫХ РЕСУРСОВ
ДИРЕКИЦИЯ ЛЕСОВ (ДЛ)
A Функция регулирования
B Административная функция
C Функция управления гос. лесами
D Надзор
ЛЕСНОЙ СОВЕТ
ЛЕСНОЕ АГЕНТСТВО
Управление финансовыми ресурсами
Проф. поддержка:
ДЛ, в особенности по лесоустройству, мониторингу, планированию и подготовке программ
Частное л/х
ПРЕДПРИЯТИЕ(Я) УПРАВЛЕНИЯ ГОС. ЛЕСАМИ
В соотв. со специальным законом (?)
НАУЧНЫЕ, ПРОФ. И ЭКСПЕРТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
Факультет л/х
Институт л/х
Другие организации/ учреждения (НПО, церковь)
МУНИ-ЦИПАЛ-ИТЕТЫ
АССОЦИАЦИЯ ЧАСТНЫХ ЛЕСОВЛАДЕЛЬЦЕВ (АЧЛВ)
Организованы в целях развития экономики и др.
ЧАСТНЫЙ ЛЕСОВЛАДЕЛЕЦ 1
ЧЛВ 2
ЧЛВ 3
ЧЛВ n



ТРЕБОВАНИЯ, ПОТРЕБНОСТИ

- Потребность в реорганизации лесных учреждений,
- Потребность в улучшении системы финансирования л/х,
- Потребность во внимании к частным лесам,
- Потребность в лучшем гос. образовании и системах консультации
- Потребность в передаче технологий,
- Потребность в лучшей сети лесных дорог…..
- Началось обновление законодательства,
- Началось с лесоустройства и биостатистики,
- Развитие лесной информационной системы,
- Началось с процесса наращивания потенциала,
- Озабоченность незаконными действиями в лесу,
- Начало – с реструктуризации лесных предприятий…··

ДОСТИЖЕНИЯ

- Реорганизовано управление лесами,
- Фокус на частные леса,
- Необходимость в консультационных услугах
- Завершена инвентаризация лесов,
- Принят процесс наращивания потенциала,
- Развитие охраны природы и повышение информированности об окружающей среде,
- Подход участия и межотраслевого взаимодействи
- Активное международное сотрудничество….

23 (24)

ВЫВОД

Впереди много тяжелой работы!

24 (24)



Особенности национальной лесной политики и реформирование лесного хозяйства Украины

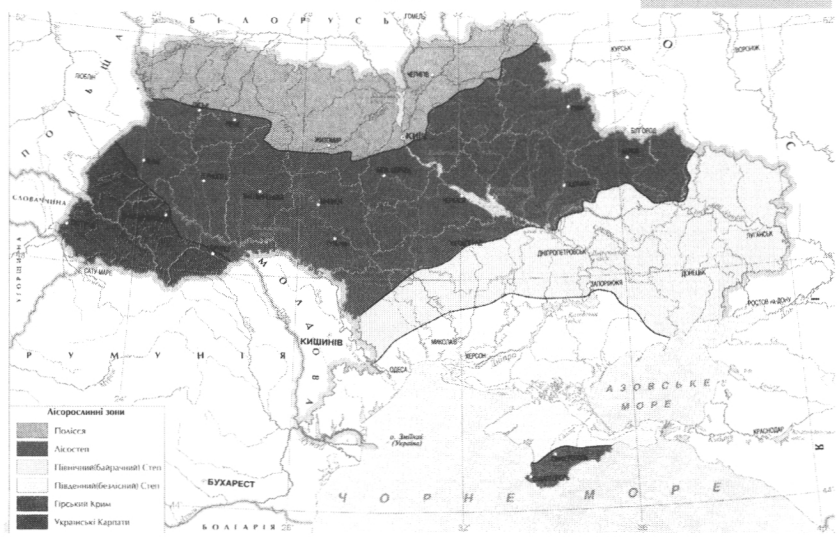
Виктор Ткач
Директор
Украинский НИИ лесного хозяйства и агролесомелиорации

Карта лесов Украины

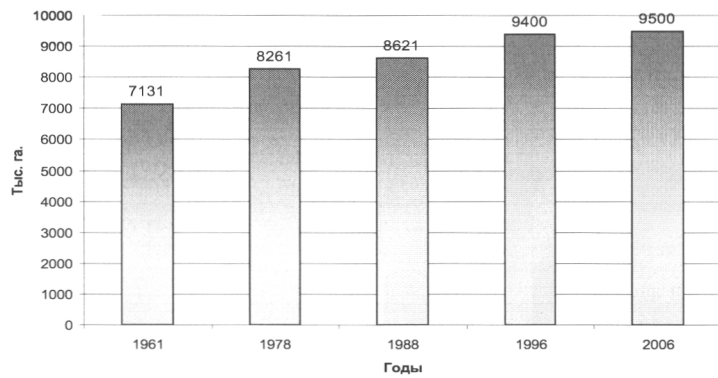


2

Лесорастительные зоны Украины



Динамка покрытых лесной растительностью земель в Украине



Общая площадь земель лесного фонда составляет 10,8 млн. га, лесистость –15,7 процентов. За 50 лет лесистость выросла почти в 1,5 раза, а запас древесины — в 2,5 раза и достиг 1,8 млрд. м3. Средний ежегодный прирост в лесах Госкомлесхоза Украины составляет 4,0 м3 на 1 га и колеблется от 5,0 м3 в Карпатах до 2,5 м3 в Степной зоне.

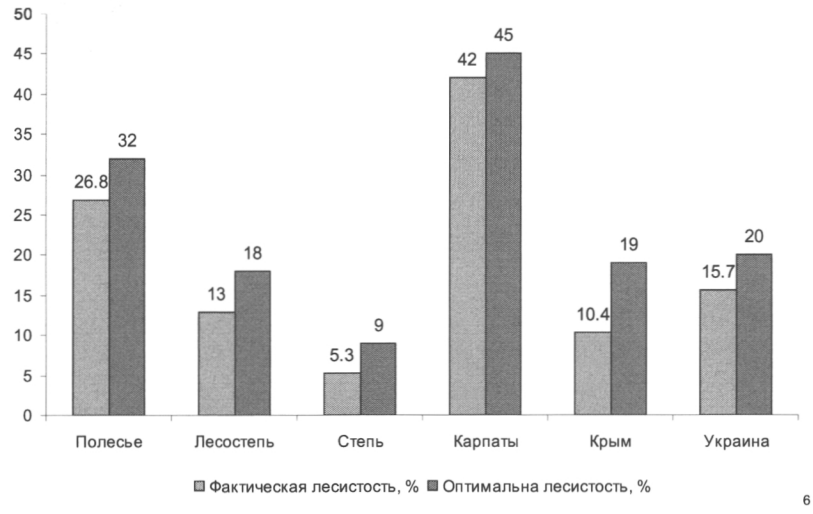
4

Показатели лесообеспечения

Регион	Общая площадь, тыс.га	Площадь лесов, тыс. га	Лесистость, %	Площадь лесов на 1 жителя, га
Вся Европа	2260128	933326	41,3	1,3
Северная Европа	112329	52538	46,8	2,8
Западная Европа	245569	59479	24,2	0,2
Восточная Европа	1902230	821309	43,2	2,4
Украина	60350	9400	15,6	0,2

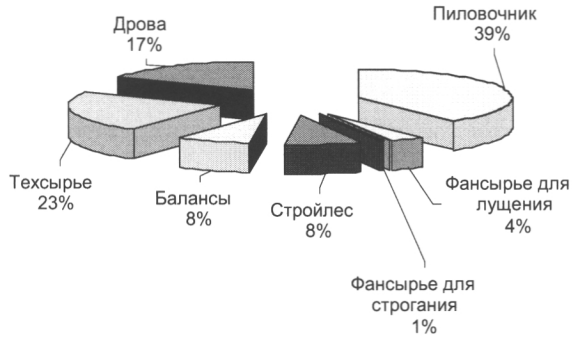
5

Лесистость Украины



6

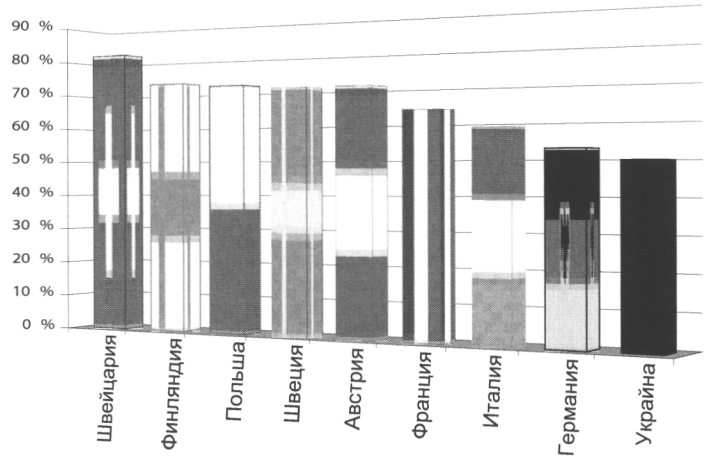
Заготовка древесины



- *Древесина является основным видом лесных ресурсом. Ежегодный объем заготовки ликвидной древесины от всех видов рубок в Украине составляет около 15 млн. м^3 (по Госкомлесхозу – 12 млн. м^3). При этом от рубок главного пользования заготавливается 6,5 млн. м^3 (по Госкомлесхозу – 5,6 млн. м^3).*

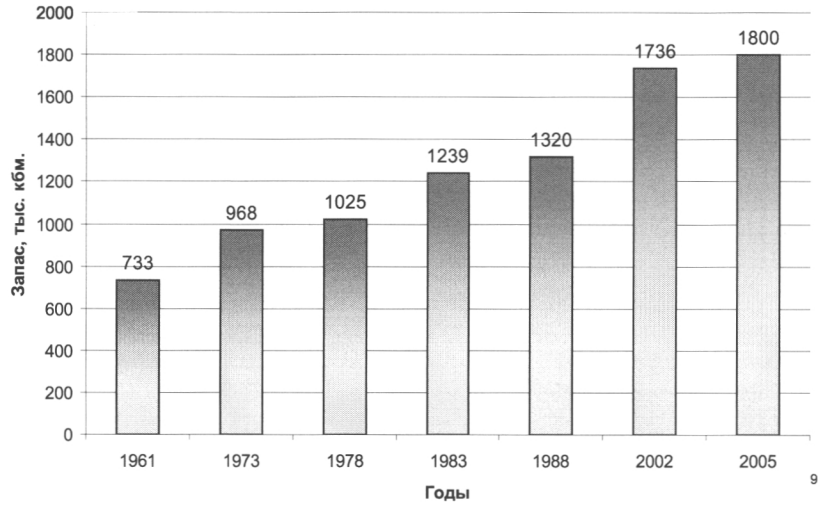
7

Использование годичного прироста



8

Динамика запаса древесины в лесах Украины



9

Проблемы лесного хозяйства

- ***Особенности политической и социально-экономической ситуации в государстве;***
- ***Недостаточная разработанность нормативно-правовой базы ведения лесного хозяйства и развития лесных отношений;***
- ***Низкий спрос на древесину на внутреннем рынке, особенно на низкокачественную;***
- ***Несовершенство управления лесохозяйственной деятельностью в лесах, которые относятся к разным лесопользователям;***
- ***Несовершенство финансового и экономического механизма развития лесного хозяйства;***
- ***Слабая адаптированость машиностроительной базы к потребностям лесного хозяйства;***
- ***Неотрегулированость внешнеэкономических, в т.ч. экспортно-импортных связей;***
- ***Недостаточно благоприятный инвестиционный климат.***

10

Документы по реализации стратегии развития лесного хозяйства Украины

- ***Государственная программа «Леса Украины» на 2002-2015 годы (2002 год, пересматривается в 2007 году);***
- ***Концепция развития лесного хозяйства Украины на период до 2015 года (2006 год);***
- ***Лесной Кодекс Украины (2006 год);***
- ***Первоочередные мероприятия по созданию защитных лесных насаждений на неугодиях и в бассейнах рек (2001 год);***
- ***Другие документы по стратегии развития отдельных направлений лесохозяйственной деятельности, утвержденные парламентом, правительством, Минприроды, Госкомлесхозом.***

11

Базовые положения Лесного Кодекса

- ***Единое государственное управление в области охраны, защиты, рационального использования и расширенного воспроизводства лесов;***
- ***Наличие государственной, коммунальной и частной собственности на леса;***
- ***Обеспечения равенства прав собственности на леса гражданам, юридическим лицам, территориальным общинам и государства;***
- ***Урегулирование полномочий всех ветвей власти в сфере лесных отношений;***
- ***Принципиально другой порядок деления лесов по их функциональному предназначению с целью планирования хозяйственных мероприятий на принципах устойчивого развития (ликвидировано деление лесов на группы);***
- ***Временное пользование лесами, которое может быть: долгосрочным – на срок от 1 до 50 лет и краткосрочным – на срок до 1 года;***
- ***Введены новые статьи по финансированию затрат на охрану, защиту, рациональное использование и воспроизводство лесов; лесной сертификации; сохранению биоразнообразия в лесах и др.***

12

Динамика основных показателей лесного фонда

(Государственная программа "Леса Украины")

Показатели	*Ед. изм.*	*2001 год*	*2005 год*	*2010 год*	*2015 год*
1. Общая площадь земель лесного фонда, всего:	*млн.га*	*10,8*	*10,9*	*11,3*	*11,7*
в том числе: покрытая лесом	*млн.га*	*9,4*	*9,4*	*9,7*	*10,3*
2. Общий запас древостоев	*млрд. м³*	*1,74*	*1,83*	*2,04*	*2,27*
3. Средний запас на 1 га	*м³*	*186*	*195*	*210*	*220*
4. Среднее изменение запаса на 1 га	*м³*	*3,8*	*3,8*	*4,0*	*4,2*
5. Лесистость	*%*	*15,6*	*15,6*	*16,1*	*17,1*[3]

Концепция реформирования лесного хозяйства Украины

- ***Передача лесов, которые находятся в государственной собственности, в сферу управления Госкомлесхоза;***
- ***Поддержка коммунальной и частной собственности на леса;***
- ***Совершенствование платы за лесные ресурсы;***
- ***Стимулирование развития в лесах рекреационной и туристической инфраструктуры, эколого-просветительской деятельности;***
- ***Обеспечение экологически ориентированного ведения лесного хозяйства;***
- ***Уменьшение объемов сплошных рубок, замена их на постепенные и выборочные;***
- ***Обеспечение сохранения биологического разнообразия лесов;***
- ***Решение проблемы защитного лесоразведения на государственном уровне.***

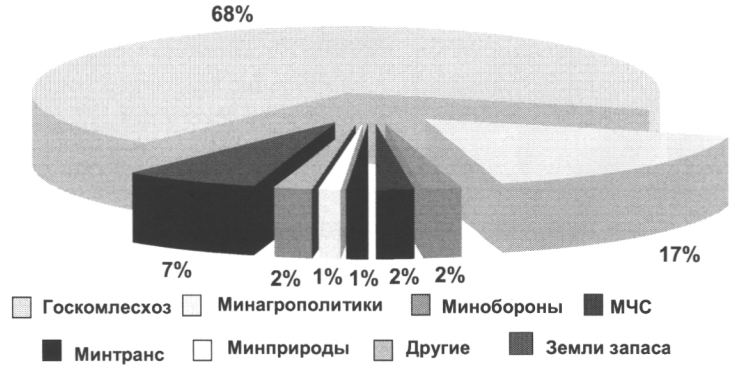
14

Концепция реформирования лесного хозяйства Украины

- ***Создание конкурентных основ формирования рынка услуг лесному хозяйству;***
- ***Формирование прозрачного рынка древесины путем реализации заготовленной древесины на конкурсных началах через аукционы и торги;***
- ***Оптимизация структуры и количества лесохозяйственных предприятий;***
- ***Реорганизация или ликвидацию отдельных неэффективных производств;***
- ***Отделение деревообрабатывающего сектора от лесного хозяйства путем создания самостоятельных предприятий и их перевода на рыночные отношения;***
- ***Создание на базе деревообрабатывающих цехов производственных подразделений на принципах совместной деятельности.***

15

Распределение земель лесного фонда Украины за ведомственной подчиненностью, %.



Лесной фоннд Украины находится в введении более 50 министерств, ведомств и организаций.

16

Реформирование лесоустройства

- ***В объединении «Укргослеспроект» создать Центр по национальной инвентаризации и мониторингу лесов (2007 год);***
- ***Базовая ГИС для национальной инвентаризации лесов выбрана новая технология «Field–Map» (разработана Институтом исследований лесных экосистем, Чехия;***
- ***Первый цикл национальной инвентаризации лесов (2007-2012 г.г.);***
- ***С 2013 года сбор и анализ информации о всех лесах Украины на основе выборочно-статистических методов;***
- ***Создание единой геоинформационной системы лесной отрасли Украины. В основу создаваемой ГИС положен программный продукт «Small World»;***
- ***Создание АРМ-ов на всех уровнях управления лесной отраслью.***

17

Реформирование лесного хозяйства Украинских Карпат

- ***Совершенствование нормативно-правовой базы ведения лесного хозяйства;***
- ***Реализация государственных нормативных актов:***
  - ***закон про мораторий на проведение сплошных рубок в елово-буково-пихтовых лесах Карпат;***
  - ***долгосрочная программа строительства лесных дорог в Карпатах;***
- ***Проведение комплекса организационных и лесоводственных мероприятий в лесах Украинских Карпат:***
  - ***широкое использование в горных условиях природосберегающих технологий;***
  - ***строительство лесных дорог в горах;***
  - ***ограничение использования гусеничной техники и постепенный переход при проведении рубок воздушно-трелевочными установками.***

18



Лесная политика и ее инструменты в Республике Чехия - мнение участника учебной стажировки в странах ЕС

Игорь Лызлов
Начальник отдела
Комитет по лесу, Республика Коми

Основные документы в лесном законодательстве

- **Лесной закон**
- **Национальная лесная программа**
- **Закон о защите природы и ландшафта**
- **Программа развития национальных парков**
- **Закон о торговле лесными воспроизводственными материалами**

Институциональная структура лесного сектора I.

Министерство с/х

Отдел лесного хозяйства



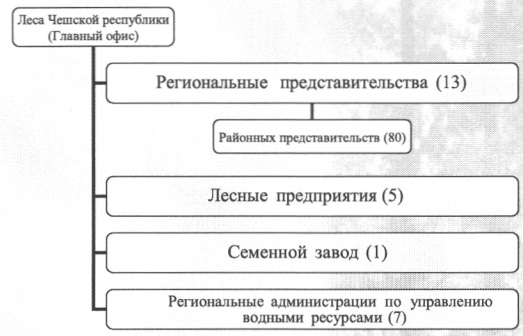
Учреждения лесоводства II

Леса Чешской республики (Гос. предприятие)

Институт лесоустройства

НИИ Леса и охоты

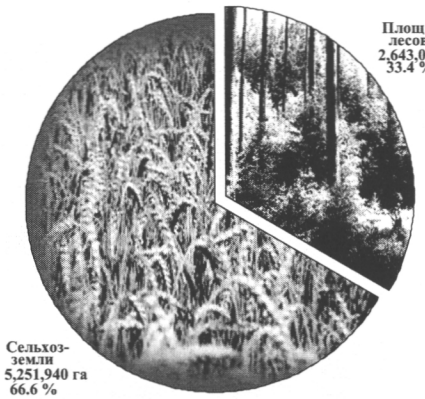
Леса Чешской республики



Институт лесоустройства

- Проведение инвентаризации лесов
- Составление и использование данных областных планов развития лесов (ОПРЛ) и обеспечение единой типологической схемы в лесах
- Обеспечение функции информационного центра (ИЦ) для отрасли лесного и охотничьего хозяйства
- Обеспечение консультаций и услуг при проведении сертификации лесов

Доля лесных земель



Распределение собственности на леса

(по состоянию на 2002)



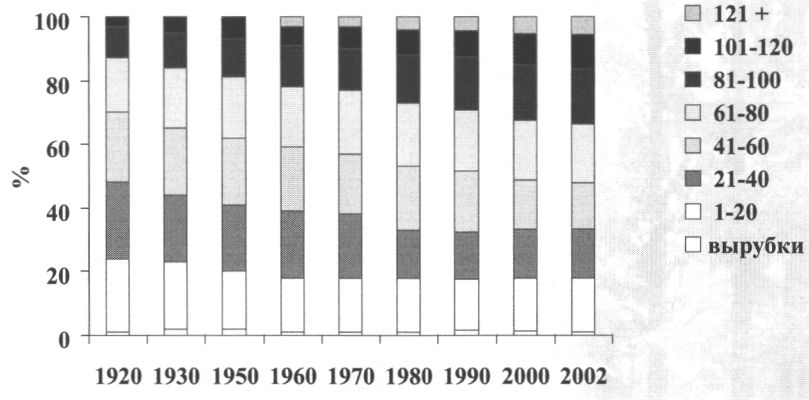
Изменения структуры собственности

Структура собственности, %		
Леса	Год	
	1990	2002 (+/- Изменения)
государственные	95.8	60.7 (- 35.1)
коммунальные	-	15.0 (+ 15.0)
церковные	-	-
лесные кооперативы	-	1.0 (+ 1.0)
частные	0.1	23.3 (+ 23.2)
сельхозкооперативы	4.1	- (- 4.1)

Породный состав



Возрастная структура древостоя



Лесовосстановление и лесоразведение

Лесовосстановление и лесоразведение (га)					
Методы лесовосстановления	1990	1995	2000	2001	2002
Искусственное	33 615	30 128	21 867	19 109	18 120
Естественное	908	1 163	3 422	2 944	3 940
Всего	34 523	31 291	25 289	22 053	22 060

Роль лесного сектора в национальной экономике

Год	Всего валового дохода	Из него лесного	
	млрд. EUR	млрд. EUR	%
2001	57.3	0.60	1.05
2002	66.5	0.65	0.97



Средняя себестоимость

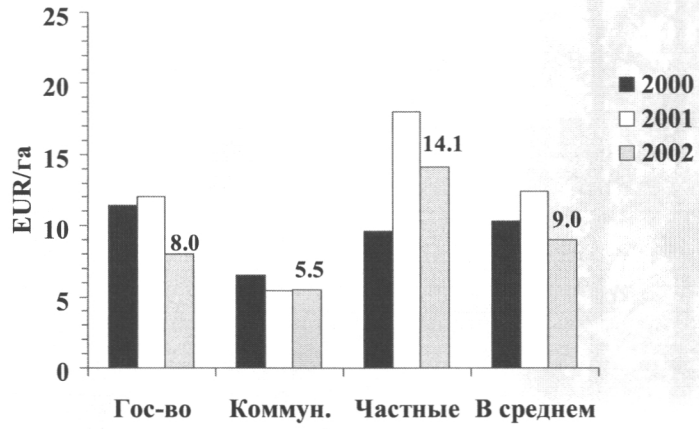
EUR/единицу

Operation	Ед. изм	2000	2001	2002
Лесовосстановление и лесовыращивание	га	1,593	1,801	1,892
Лесные плантации	га	200	218	251
Рубки ухода	га	203	214	230
Защитные мероприятия	га	2.5	2.5	2.2
Рубка	$м^3$	4.2	4.5	4.7
Трелевка	$м^3$	5.6	5.5	6.6
Вывозка	$м^3$	4.2	4.5	4.7
Дорожный ремонт и эксплуатация	га	14.3	14.8	15.0



Прибыль лесовладельцев

EUR/га



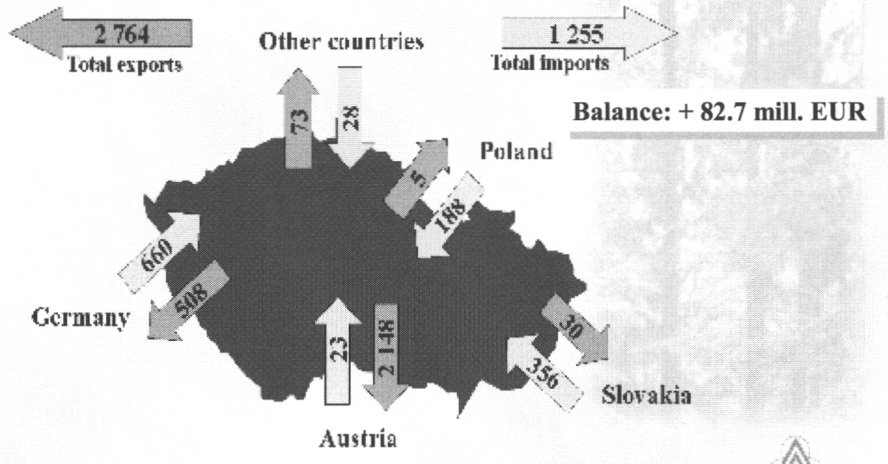
Финансирование лесного сектора

млн. EUR

	2000	2001	2002
Государственное финансирование	**7.7**	**8.1**	**9.2**
Субсидии для лесовладельцев	**15.9**	**10.5**	**12.6**
Услуги для лесовладельцев	**3.3**	**3.1**	**3.6**
Средства для лесоразведения на сельхозземлях	**2.2**	**2.9**	**2.9**
Средства на управлениев военных лесах	**1.7**	**1.9**	**2.0**
Средства из государственного фонда окружающей среды	**1.5**	**1.8**	**4.1**
Всего	**32.9**	**29.0**	**35.6**

Экспорт и импорт круглого леса в 2002 г.

в 1,000 м³



Лесное образование

Уровень профессионального обучения	Школа	Количество школ
Университеты	Лесные факультеты	2
Дальнейшее образование	Высшая профессиональная школа	2
Техническое образование	Средняя профессиональная школа	5
Профессиональное образование	Профессиональное училище	13

Резюме (отличительные моменты)

1. Передача управления лесами государственной структуре (представителю собственника)
2. Создание областных планов развития лесов и информационной базы данных
3. Снижение объемов искусственного лесовосстановления
4. Предпочтение выборочным рубкам
5. Государству выгодно продавать не лес на корню, а готовый продукт
6. Контрактная организация лесохозяйственных работ



ТЕМА II

Государственное управление лесами и организационная основа

Председатель

Кристиан Салвигнол
Объединение экспертов FAO/ECE/ILO по внедрению
устойчивого управления лесами



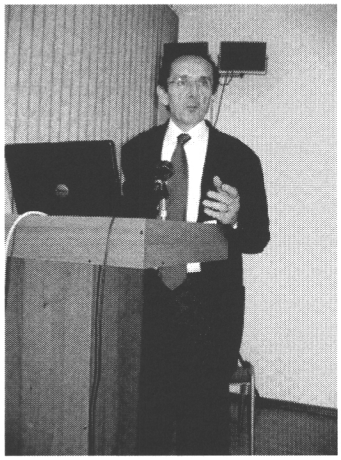
Доклады

Образование и повышение квалификации – основные инструменты для проведения реформ в лесном секторе
Кристиан Салвигнол, председатель, объединение экспертов FAO/ECE/ILO по внедрению устойчивого управления лесами

Организация государственного управления лесами в условиях аренды лесных участков на примере ГУ "Максатихинский лесхоз" Тверской области
Алексей Чернышов, директор, ГУ "Максатихинский лесхоз", Тверская область

Лесная администрация и учреждения – на примере Словении
Живан Веселич, заместитель директора по профессиональным вопросам, Лесная служба Словении

Государственная лесная администрация в Литве – мнение участника учебной стажировки в странах ЕС
Александр Артемьев, начальник экспедиции, Северо-Западное лесоустроительное предприятие «Севзаплеспроект»



Образование и повышение квалификации – основные инструменты для проведения реформ в лесном секторе

Кристиан САЛВИГНОЛ
Председатель Объединения экспертов по внедрению УУЛ FAO/ECE/ILO
Директор лесного учебного центра (La Bastide des Jourdans), Франция

Международная конференция Пушкино (Россия) – 21-22 Марта 2007 г.

«Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран – новых членов Евросоюза»



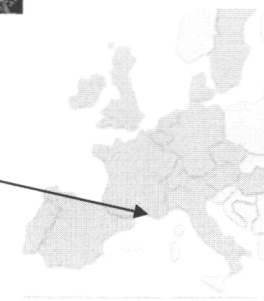
Содержание:

> Объединение экспертов FAO/ECE/ILO
> Обучение в области лесного хозяйства в Европе
> Интерес к обучению
> Интерес налаживания связей
> Интерес к партнерству
> Конкретное предложение

Международная конференция Пушкино (Россия) – 21-22 Марта 2007 г.

«Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран – новых членов Евросоюза»

Кто?
Где?
Зачем?





Кристиан САЛВИГНОЛ

Председатель **Объединения экспертов по внедрению УУЛ FAO/ECE/ILO**

Директор лесного учебного центра (La Bastide des Jourdans), Франция

www.eduforest.eu

Международная конференция Пушкино (Россия) – 21-22 Марта 2007 г.

«Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран – новых членов Евросоюза»

Объединение экспертов по внедрению УУЛ FAO/ECE/ILO

Область деятельности: социальные, экологические и культурные аспекты УУЛ.

Принцип:

> Налаживание связей с помощью современных методов коммуникации.

> Процесс налаживания связей помогает определить потребности и приоритеты.

> Партнёрство, как результат процесса объединения. Участники процесса занимаются организацией семинаров, конференций, рабочих программ (обмен и использование результатов).

> Партнерство и финансирование способствуют выполнению рабочей программы Объединения.

Международная конференция Пушкино (Россия) – 21-22 Марта 2007 г.

«Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран – новых членов Евросоюза»



Совместная сеть экспертов FAO/ECE/ILO по внедрению УУЛ

> Уже зарегистрировано 19 официальных национальных центров экспертизы по вопросам лесного сектора.

> Связи с MCPFE, ENFE, Европейской Комиссией.

> Сеть создана, обновляется и поддерживается на добровольных началах в дополнение к своей профессиональной деятельности.

> Популяризации Объединения экспертов способствуют самые современные методы коммуникации: Интернет, электронная почта и выпуск бюллетеней.

Международная конференция Пушкино (Россия) – 21-22 Марта 2007 г.

«Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран – новых членов Евросоюза»



Обучение в области лесного хозяйства в Европе:

> Техникумы / университеты

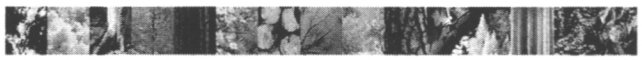
> Центры технического обучения с прочными связями и профессиональными ассоциациями

> Международное сотрудничество

> Пример во Франции

Международная конференция Пушкино (Россия) – 21-22 Марта 2007 г.

«Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран – новых членов Евросоюза»



Интерес в обучении:

> Обучение в целях повышения компетентности

> Обучение с целью адаптации методов

> Обучение для выработки соответствующих инструментов

Международная конференция Пушкино (Россия) – 21-22 Марта 2007 г.

«Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран – новых членов Евросоюза»



Интерес к объединению:

> Обмен опытом

> Общение между экспертами

> Возможности для партнерства (включая все типы)

>>>> Инструмент налаживания связей: **www.eduforest.eu**

Международная конференция Пушкино (Россия) – 21-22 Марта 2007 г.

«Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран – новых членов Евросоюза»



Интерес партнеров:

> Сбор идей, обмен опытом с целью удовлетворения потребностей

> Финансирование сотрудничества

> Эффективные рабочие программы

> Адаптированные и не дорогостоящие продукты

> Прогресс, удовлетворяющий потребности

Примеры: Eduforest, обучение в сфере лесного хозяйства и безопасности, Learn For Work, Албания

Международная конференция Пушкино (Россия) – 21-22 Марта 2007 г.

«Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран – новых членов Евросоюза»



Конкретное предложение:

> Регистрация в Объединении экспертов FAO/ECE/ILO (Национальный центр экспертизы)

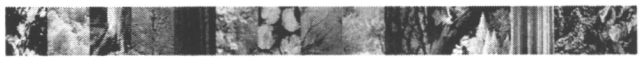
> Регистрация в сети Eduforest (учебные центры)
www.eduforest.eu

> Начало налаживания связей с использованием сайта Eduforest

> Начало разработки конкретного проекта с Вашими партнёрами



Bureaux совещание – 2 октября 2006 г.
Отчет о ходе реализации рабочей программы



Помните:

Следующим мероприятием является
Семинар по безопасности в лесном хозяйстве
23-25 мая 2007 г. – Франция и Швейцария
www.safety-forestry-2007.net

www.eduforest.eu
Контактное лицо: Кристиан САЛВИГНОЛ
+33 490 77 88 00



Организация государственного управления лесами в условиях аренды лесных участков на примере ГУ «Максатихинский лесхоз» Тверской области

Алексей Чернышов
Директор
ГУ «Максатихинский лесхоз»
Тверская область, Россия



Краткая характеристика лесного фонда ГУ «Максатихинский лесхоз»

Показатели	Единица измерения	По данным лесоустройства 2006 г.
Общая площадь	га	105558
Покрытые лесной растительностью земли - всего	га	91122
В том числе спелые и перестойные	га	36822
Общий запас - всего	тыс. кбм	18295,5
Из них хвойные	тыс. кбм	7935,0
мягколиственные	тыс. кбм	10360,5
Ежегодный размер главного пользования	тыс. кбм	244,4
В том числе по хвойному хозяйству	тыс. кбм	51,2
Общий средний прирост	тыс. кбм	291,3
В том числе хвойные	тыс. кбм	123,0
мягколиственные	тыс. кбм	168,3
Средний возраст	лет	60
Средний бонитет		1,7
Средняя полнота		0,75
Средний запас на 1 га покрытых лесной раст. земель	кбм	201
Средний запас спелых и перестойных насаждений	кбм	247
Средний состав насаждений		3,7Б1,6Ос2,0С1,8Е0,4Олс0,4Олч 0,1Ивд
Средний состав эксплуатационного фонда		5,3Б1,9Ос1,4Е0,8С0,4Олч0,2Олс

Экономические показатели арендатора Производственный Кооператив «Максатихинский лесопромышленный комбинат»

Показатели	Единица измерения	Данные по ПК «МЛПК» за 2006 год
Объем рубок главного пользования	тыс. кбм	193,7
Средний размер платежей за пользование лесным фондом в бюджет	руб/кбм	65
Себестоимость заготовленного кбм	рублей	255
Затраты на ведение лесного хозяйства за счет платежей	руб/кбм	55
Посадка леса	руб/га	8051
Уход за лесными культурами	руб/га	234
Рубки ухода в молодняках	руб/га	2090
Прореживание	руб/га	7053
Содействие естественному возобновлению леса	руб/га	1549

Инструменты государственного управления в условиях аренды

1. Лесной план субъекта Федерации
2. Лесохозяйственный регламент
3. Проект освоения лесов
4. Государственная или муниципальная экспертиза проекта освоения лесов
5. Государственная инвентаризация лесов
6. Лесная декларация
7. Государственный лесной реестр



Схема оплаты лесохозяйственных работ



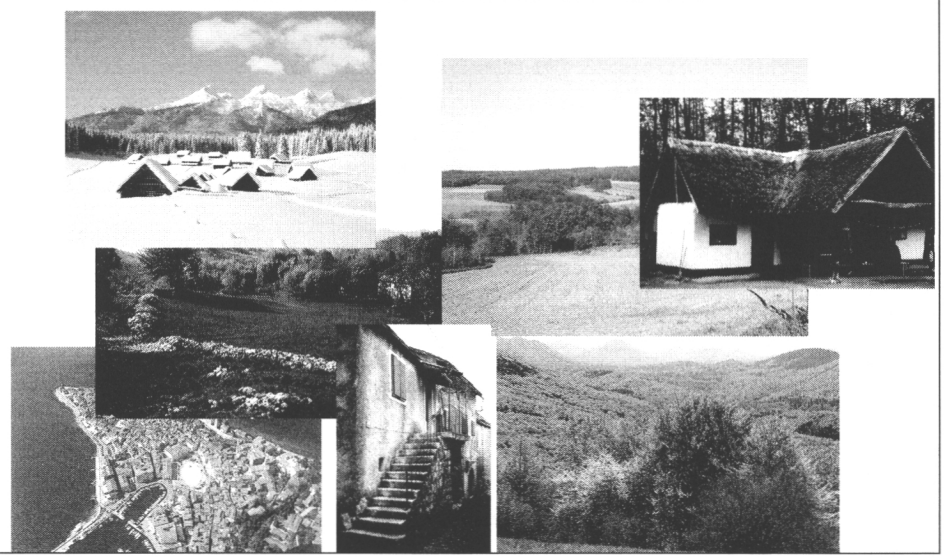
Лесная администрация и учреждения – на примере Словении

Живан Веселич
Заместитель директора по профессиональным вопросам
Лесная служба Словении

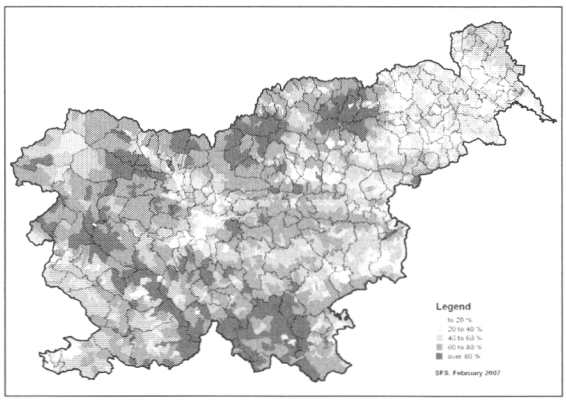
Словения



Разнообразие ландшафтов и лесов Словении очень велико



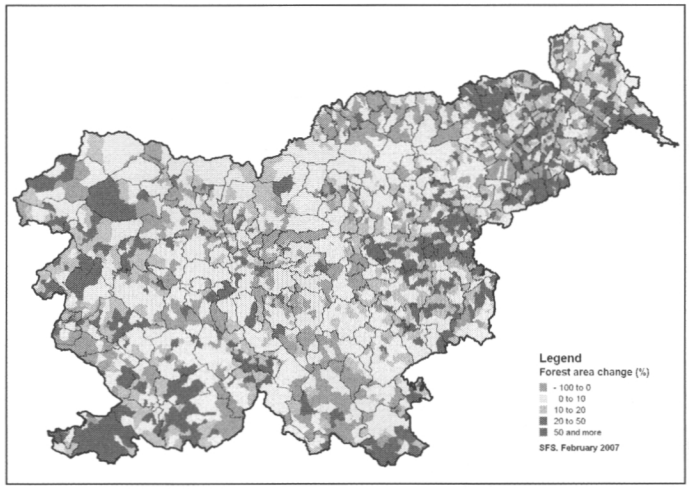
Некоторые важные данные о лесах Словении



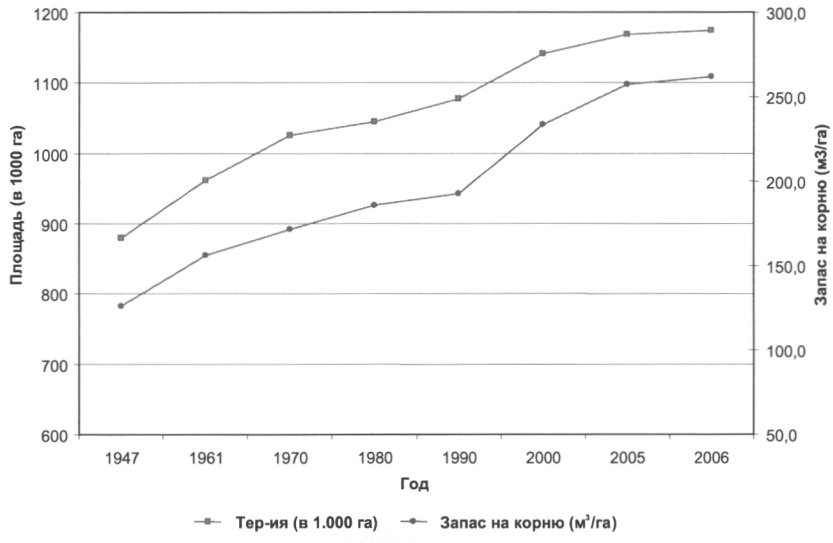
- Доля общей лесопокрытой территории **58 %**
- Общая лесная площадь **1.174.000 га**
- Средний запас на корню **262м^3/га**
- Хвойное / лиственное хоз-во: **47**(%) / **53**(%)
- Главные древесные породы: **бук, ель, дуб, пихта, сосна**

Изменения лесных территорий в период с 1975 по 2000 гг.

(НИИ Леса Словении, д-р Милан Хочевар)



Изменения лесных территорий и запас на корню (на гектар) за последние 50 лет



Лесное хозяйство Словении: краткий исторический экскурс

- **1945-1990 Словения – часть Югославии**
  - **Первый федеральный Лесной кодекс - 1947**
  - **Последний федеральный Лесной кодекс - 1961**
  - **Лесные кодексы Республики - 1950 .....**
- **1991 - Республика Словения**
  - **Лесной Кодекс - 1993**

Основные характеристики л/х Словении до 1990 г.

- Лесовладельцы должны были продать все леса 14-ти региональным лесным предприятиям.
- Лесовладельцы должны были платить предписанную долю от доходов за счет леса на лесоводственные и лесоохранные работы, на строительство и содержание лесных дорог и волоков.
- Лесные предприятия отвечали за все профильные работы в государственных и частных лесах.
- Лесное хозяйство было организовано хорошо, с экономической точки зрения оно было независимым, однако, профессиональные связи между лесными предприятиями были слабы.
- Государственная лесная служба функционировала в форме предприятий; все лесные работы оплачивались из специального фонда, деньги поступали с каждого продаваемого $м^3$ древесины.
- Лесными предприятиями осуществлялось качественное управление лесами. Запас на корню рос, качество древостоев росло, было построено много лесных дорог и волоков в государственных и частных лесах.
- Лесовладельцы не были удовлетворены своими правами на лес.

Было несколько сценариев реформ лесного хозяйства в Словении

- **Первый сценарий:**
  - Полностью упразднить лесные специальности – на каждую административную единицу приходилось бы по 1 – 2 лесника.
- **Второй сценарий:**
  - Сформировать отдельную администрацию для гос. и частных лесов.
- **Третий сценарий:**
  - Сформировать одну администрацию (Лесную службу Словении) для всех лесов, вне зависимости от типа собственности. Лесные предприятия трансформируются в независимые компании.

После продолжительных дискуссий с привлечением СМИ, был принят третий вариант, который и вошел в новый Лесной кодекс.

Переход в лесном секторе – учреждения и организации

- Лесной кодекс предписывал создание Лесной службы Словении (ЛСС).
- Каждое из 14 лесных предприятий было раздроблено на 2:
  - Специалисты по лесному планированию, лесоводству, защите лесов и лесотехнили вошли в региональные отделения Лесной службы Словении, поэтому ЛСС состоит из 14 подразделений.
  - Другая часть каждого лесного предприятия трансформировалась в независимую компанию.
- Специальным актом был создан Фонд с/х и лесных земель – гос. организация, управляющая всеми гос. с/х и лесными землями. Все профильные работы в гос. лесах планируются и выполняются ЛСС.
- Лесным предприятиям была предоставлена долгосрочная (20 лет) концессия с целью эксплуатации гос. лесов.

Переход в лесном секторе, возвращение частной собственности

- Путем денационализации около трети гос. лесов (около 10 % всех лесов) было возвращено в частную собственность.
- Рынок древесины свободный.
- Сейчас лесовладельцы обладают всеми правами и обязанностями собственников на уровне развитых стран.
- В Совет управления ЛСС входят представители лесовладельцев. Лесовладельцы принимают участие в планировании лесов. Лесники ЛСС и лесовладельцы вместе отмечают деревья для рубки.
- Лесовладельцы не обязаны рубить лес, они обязаны осуществлять лесоохранную деятельность и некоторые лесоводственные работы.
- Ввиду важного значения лесов, гос-во финансирует ЛСС и некоторые виды лесоохранной деятельности, софинансирует лесоводственные работы, строительство и содержание лесных дорог.

Переход в лесном секторе – общество и лес

- Мы сохранили свободный доступ в леса для граждан, вне зависимости от типа собственности на лес.
- Граждане могут пользоваться лесными дорогами.
- Все леса открыты гражданам для сбора грибов и других продуктов, а также для отдыха.
- На основании карт назначения лесов мы определяем зоны видов рекреационной деятельности.

Переход в лесном секторе – финансирование

- Ввиду важного значения лесов гос-во
  - финансирует
    - Лесную службу Словении
    - большую часть лесоохранной деятельности
  - софинансирует
    - лесоводственные работы (примерно 40 %)
    - строительство и содержание лесных дорог (35 %)

Учреждения и организации лесного сектора в Словении

Гос. учреждения:

- Министерство с/х, леса и пищевой промышленности
  (Лесная инспекция действует в рамках МСХЛПП)
- Лесная служба Словении
- Фонд с/х земель и лесов
- Институт леса Словении
- Биотехнический факультет, кафедра л/х
- Лесной техникум

Организации л/х:

- Предприятия л/х
- Палата сельского и лесного хозяйства
- Ассоциация лесовладельцев

Организационная схема ЛСС



Лесные отделы ЛСС

- Отдел лесного планирования
- Отдел лесоводства и защиты лесов
- Отдел лесной техники
- Отдел охотничьего хозяйства и охоты
- Отдел лесовладельцев и связи с общественностью
- Отдел лесной информатики

Главные задачи ЛСС

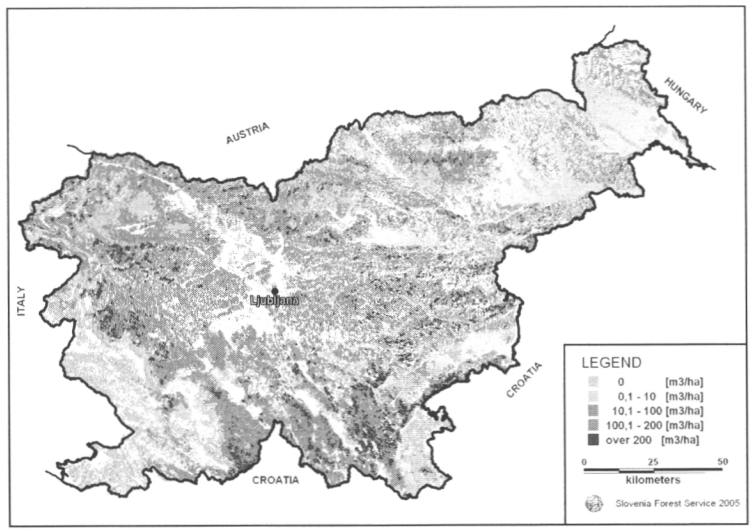
- Обеспечение сбора и хранения данных о лесах,
- Мониторинг биологического баланса и нанесённого лесам ущерба,
- Планирование управления лесами и планирование охотничьего хозяйства,
- Разработка программ защиты лесов,
- Разработка программ лесных инвестиций,
- Участие в процессе планирования государственного и регионального замлепользования,
- Планирование содержания лесных дорог,
- Подготовка документов, необходимых для субсидирования лесовладельцев,
- Распространение информации о лесах и просвещение общественности,
- Организация обучения и предоставление консультации лесовладельцам,
- Контроль качества лесных работ, которые финансируются или софинансируются из гос. бюджета.

Лесной кодекс позволяет ЛСС выполнять профильные работы по заказу Фонда с/х земель и лесов.

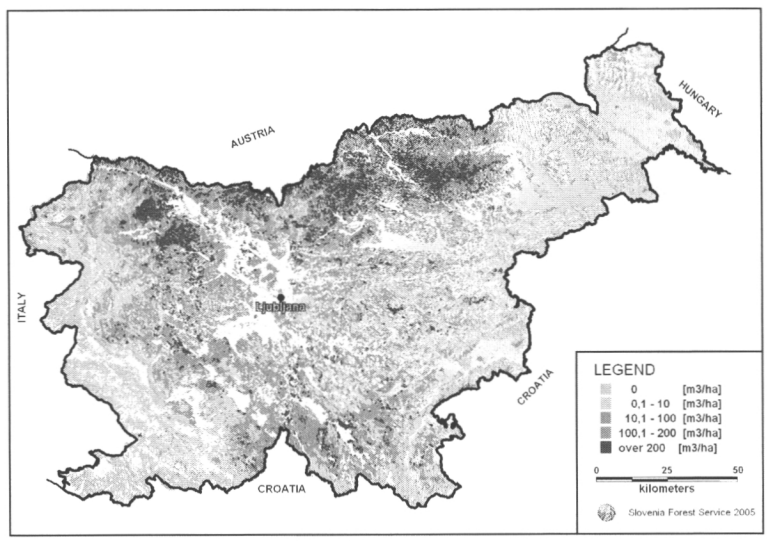
Положительные результаты реформ лесного сектора в Словении

- Мы сохранили надлежащее количество лесных специалистов (относительно возможных сценариев).
- Более эффективная координация и выполнение планов лесохозяйственных и других профильных работ.
- Более эффективная координация планирования лесного и охотничьего хозяйства.
- Выполнение ЛСС кроме эксплуатационных ещё и природоохранных функций.

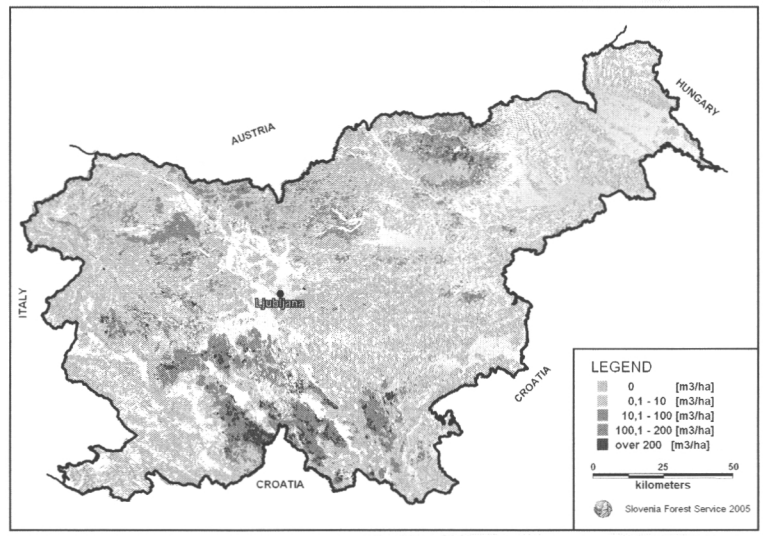
Древесные породы - бук



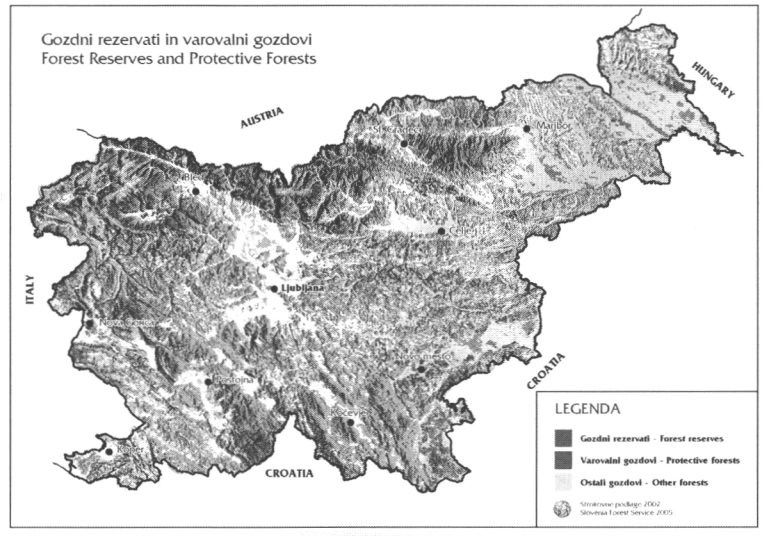
Древесные породы – ель европейская



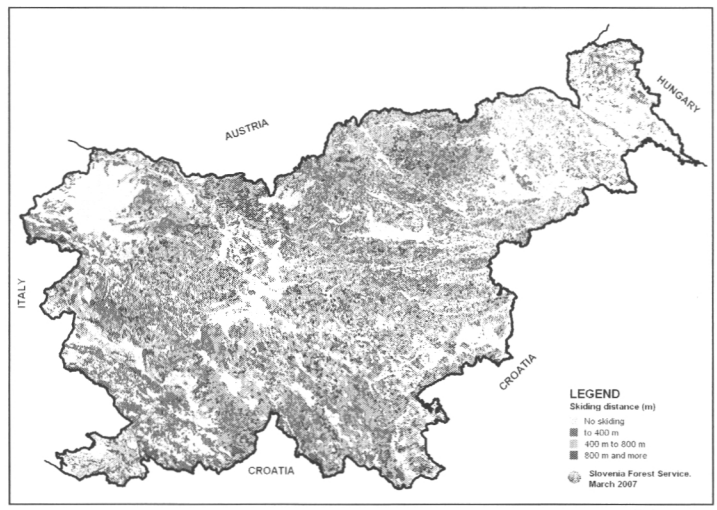
Древесные породы – пихта



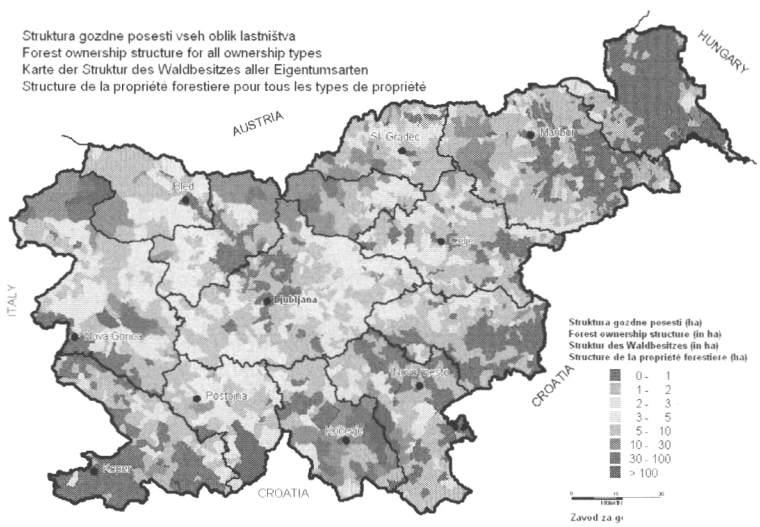
Заповедники и охраняемые леса



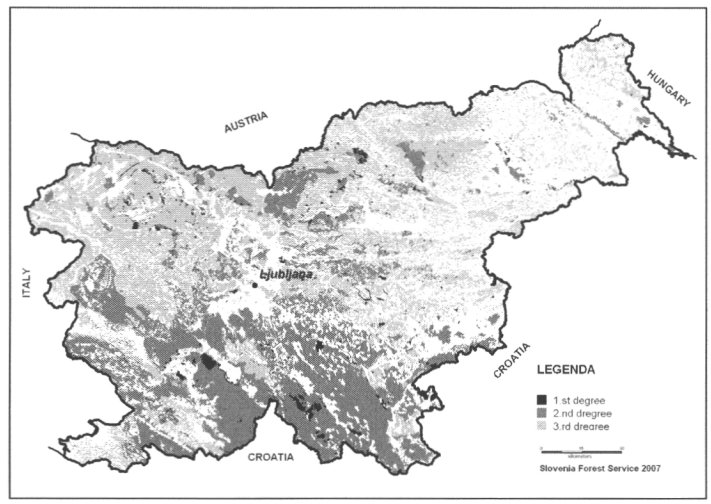
Расстояние трелевки



Структура лесовладения



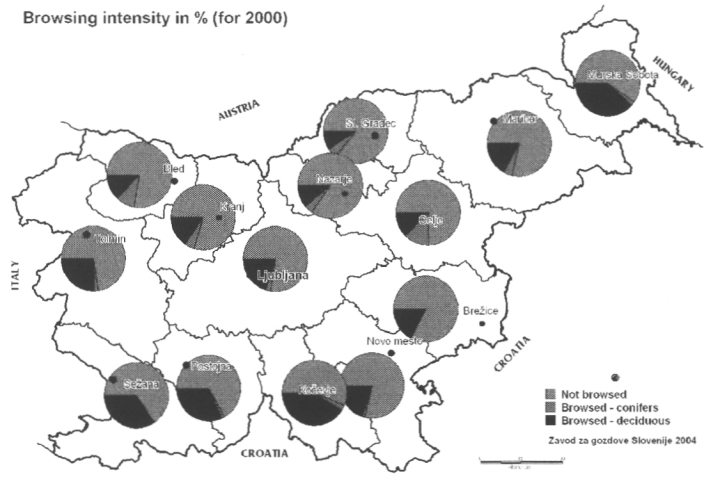
Гидрологическая функция лесов



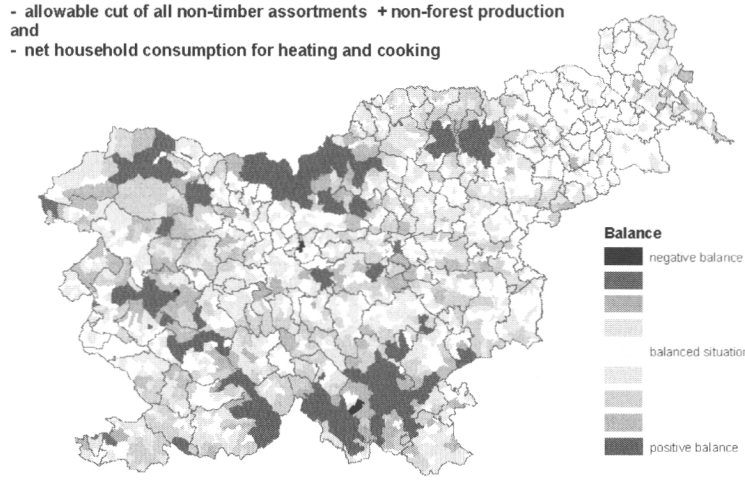
Пожароопасность в лесах



Интенсивность повреждений, наносимых копытными-дендрофагами в 2000 г., %



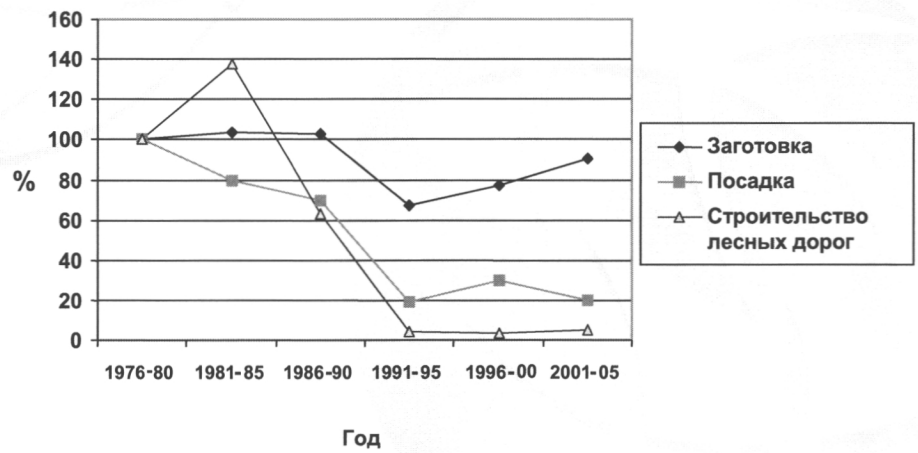
Баланс между расчетной лесосекой и внутренним потреблением древесины



Основные недостатки реформы лесного сектора Словении

- Нехватка средств на дороги => резко сократилось строительство лесных дорог и прочее инвестирование в лесах.
- Многие лесовладельцы не способны выполнять лесоводственные работы в своих лесах => сократилось выполнение рекомендаций в частных лесах.

Лесозаготовки и инвестиции в лес за период с 1976 по 2005 гг.





Государственная лесная администрация в Литве - мнение участника учебной стажировки в странах ЕС

Александр Артемьев
Начальник экспедиции
Северо-Западное лесоустроительное предприятие «Севзаплеспроект»

Система администрации лесов Литвы



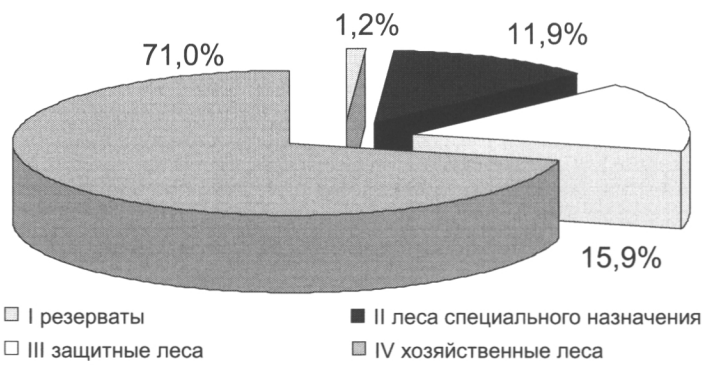
Главные показатели лесов Литвы

(2006-01-01)

Показатели	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Земля леса по обсчёту фонда земли, тыс. га	1998	1998	2008	2026	2038	2100
Земля леса по государственному обсчёту, тыс. га	2020	2034	2045	2069	2091	2121
Древостой, тыс. га	1928	1938	1951	1968	1988	2014
с этого числа древостой культурного происхождения, тыс. га	445	453	459	464	463	472
Общий объём древесины с корой, млн. м^3	371,7	378,1	382,6	387,9	393,2	401,1
Средний объём древесины в 1 га, м^3	193	195	196	197	198	199
Общий объём зрелого древостоя, млн. м^3	73,7	74,4	77,4	79,6	81,5	83,3
Средний объем зрелого древостоя в 1 га, м^3	250	251	251	250	250	254
Общий годовой прирост древесины с корой, млн. м^3	11,7	11,9	12	12,5	12,8	13,1
Текущий годовой прирост древесины в 1 га, м^3	6,1	6,1	6,2	6,4	6,4	6,5
Доля прироста, накапливаемая древостоем в 1 га, м^3	3,3	3,4	3,4	3,3	3,3	3,4
Лесистость	30,9	31,2	31,3	31,7	32,0	32,5
Площадь леса, приходящаяся на одного жителя, га	0,57	0,57	0,59	0,60	0,61	0,61
Объем древесины, приходящийся на одного жителя, м^3	106	109	110	113	115	118

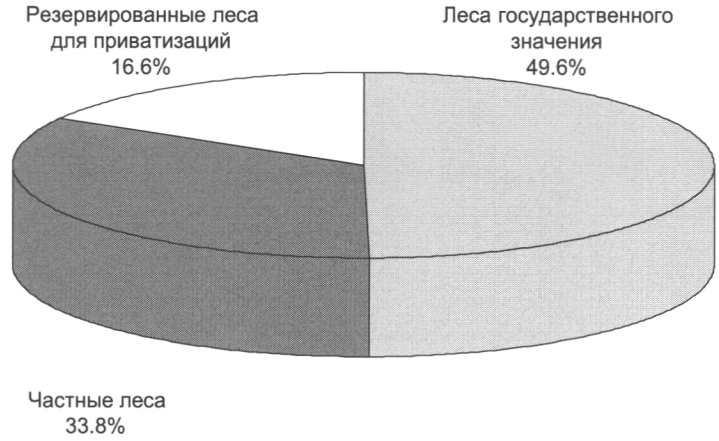
Источник: Государственная служба лесоведения

Распределение лесной земли по группам леса



ЛЕСА ПО ФОРМАМ СОБСТВЕННОСТИ

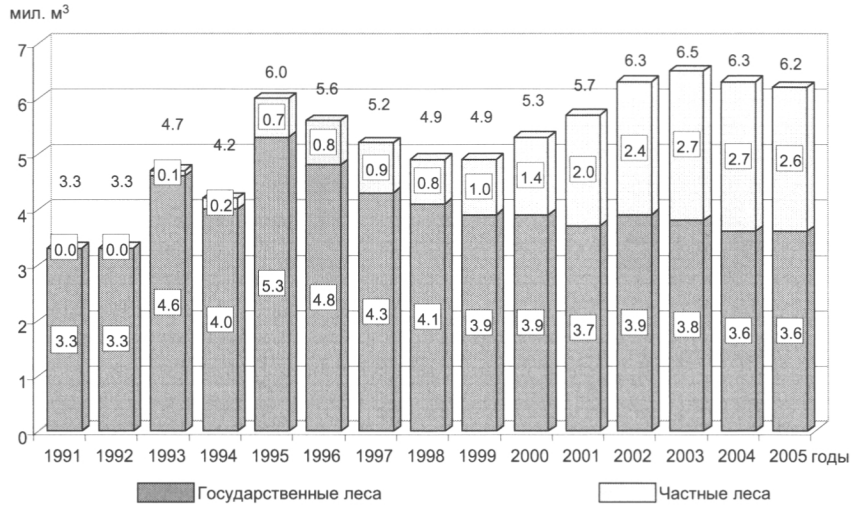
01-01-2006



СТРУКТУРА ЛЕСНОЙ УРЕДИИ (ЛЕСХОЗА)



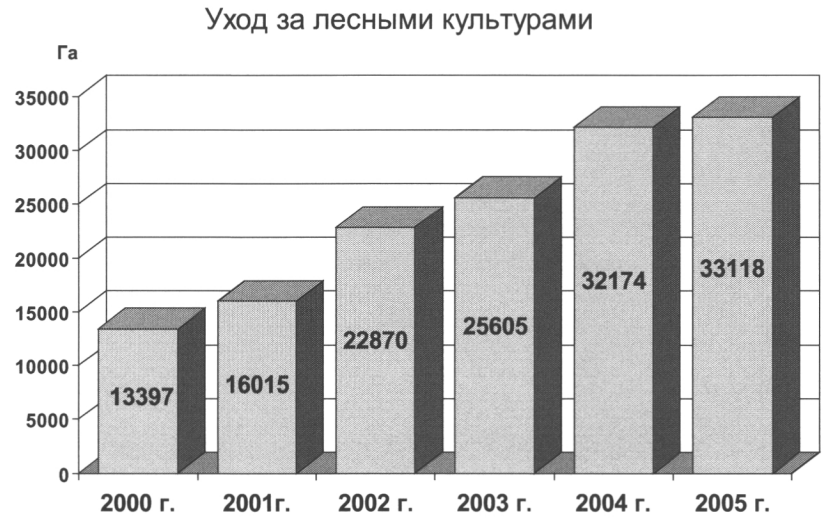
Лесопользование, 1991-2005 годы



Лесоводство



Лесоводство



Распределение территории Литвы по районным департаментам охраны окружающей среды



Лесная политика



- Декларация Rio de Janeiro
- Рекомендации UNFF
- Другие международные конвенции и регламенты

- Pan-European процесс
- Baltic 21 процесс
- Процесс расширения ЕС
- Стратегия лесоводстве ЕС
- Другие международные конвенции и регламенты

- Лесная политика Литвы и стратегия ее внедрения
- Закон о лесе
- Другие правовые акты

Лесная политика Литвы

Лесная политика Литвы и стратегия ее внедрения (принята в 2002 г.) **включает:**

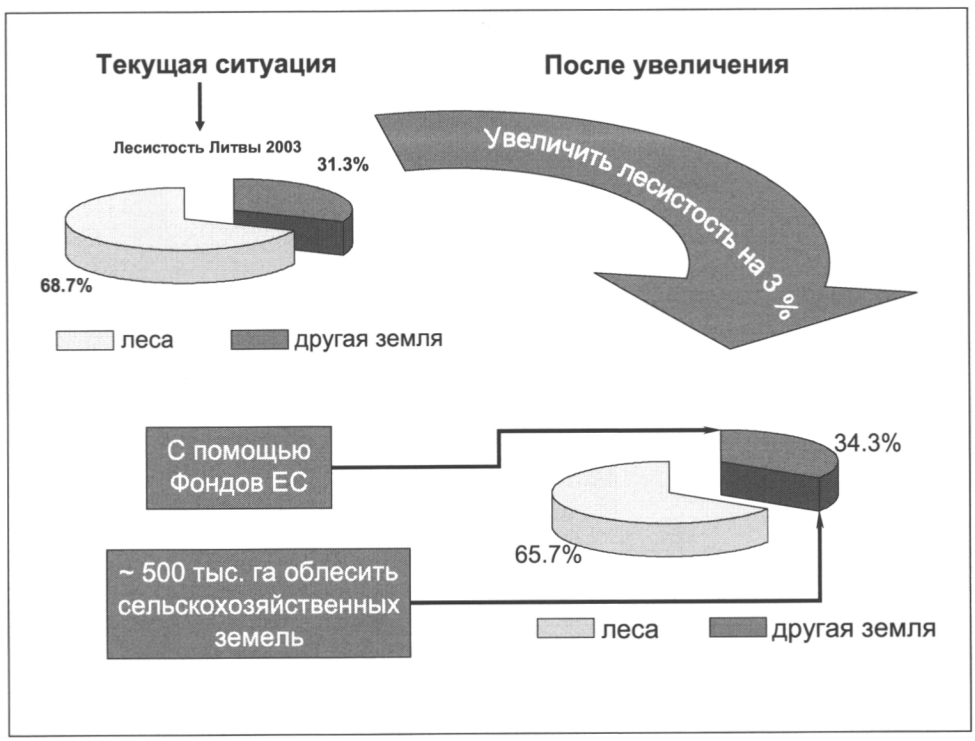
- Принципы формирования политики
- Основные направления лесной политики
- SWOT анализ и визия лесного сектора Литвы
- Миссия государства
- Стратегические цели развития лесного сектора
- Стратегия внедрения и др.

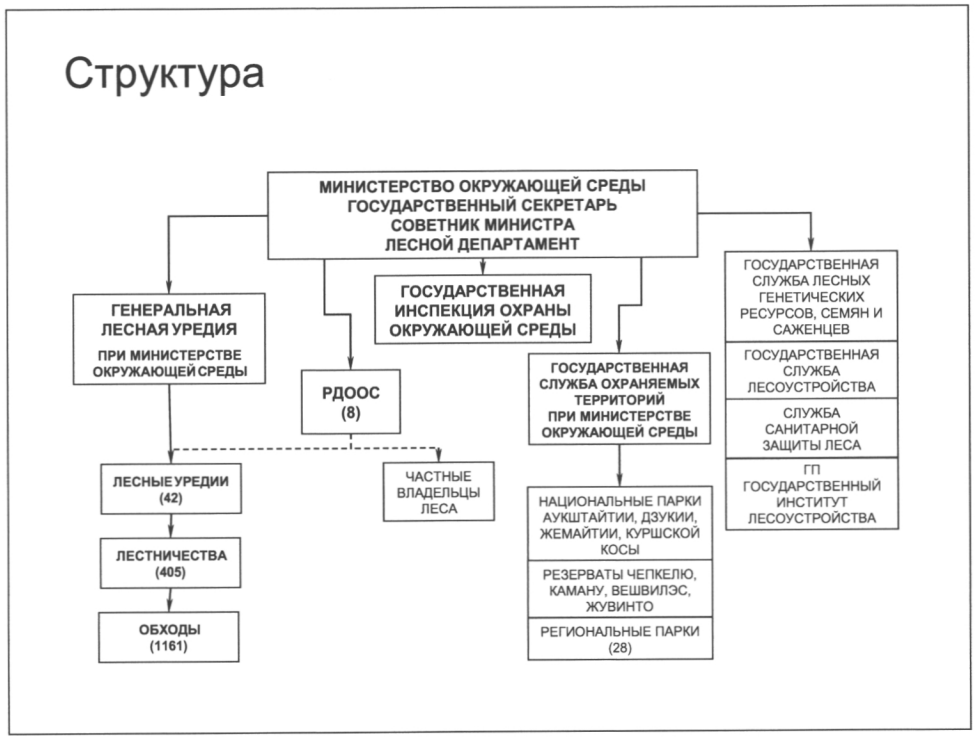
Основы Лесной политики Литвы и стратегии ее внедрения:

- Увеличение лесистости за счет облесения сельскохозяйственной земли
- Усиление частного лесного сектора
- Акцентирование социальных и экологических функции леса

- Закон о Лесе (принят в парламенте 2001 г.):

- Лесная политика и принципы хозяйствования широко представлены в Законе о лесе.

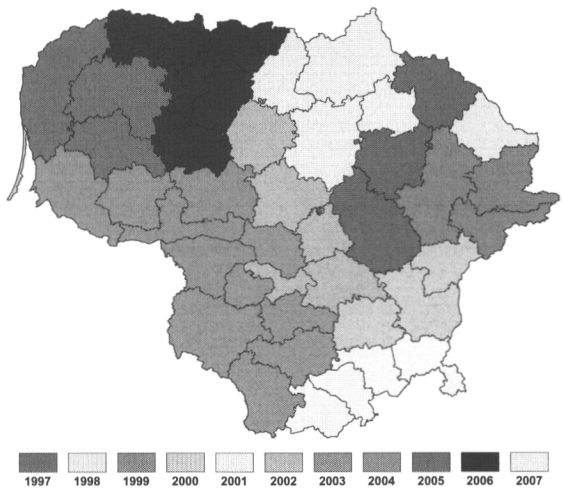

Текущая ситуация
После увеличения
Лесистость Литвы 2003
31.3%
68.7%
леса
другая земля
Увеличить лесистость на 3 %
С помощью Фондов ЕС
~ 500 тыс. га облесить сельскохозяйственных земель
34.3%
65.7%
леса
другая земля


Структура
МИНИСТЕРСТВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ
СОВЕТНИК МИНИСТРА
ЛЕСНОЙ ДЕПАРТАМЕНТ
ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЛЕСНАЯ УРЕДИЯ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
РДООС (8)
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА ЛЕСНЫХ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ, СЕМЯН И САЖЕНЦЕВ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА ЛЕСОУСТРОЙСТВА
СЛУЖБА САНИТАРНОЙ ЗАЩИТЫ ЛЕСА
ГП ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ ЛЕСОУСТРОЙСТВА
ЛЕСНЫЕ УРЕДИИ (42)
ЛЕСТНИЧЕСТВА (405)
ОБХОДЫ (1161)
ЧАСТНЫЕ ВЛАДЕЛЬЦЫ ЛЕСА
НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПАРКИ АУКШТАЙТИИ, ДЗУКИИ, ЖЕМАЙТИИ, КУРШСКОЙ КОСЫ
РЕЗЕРВАТЫ ЧЕПКЕЛЮ, КАМАНУ, ВЕШВИЛЭС, ЖУВИНТО
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПАРКИ (28)

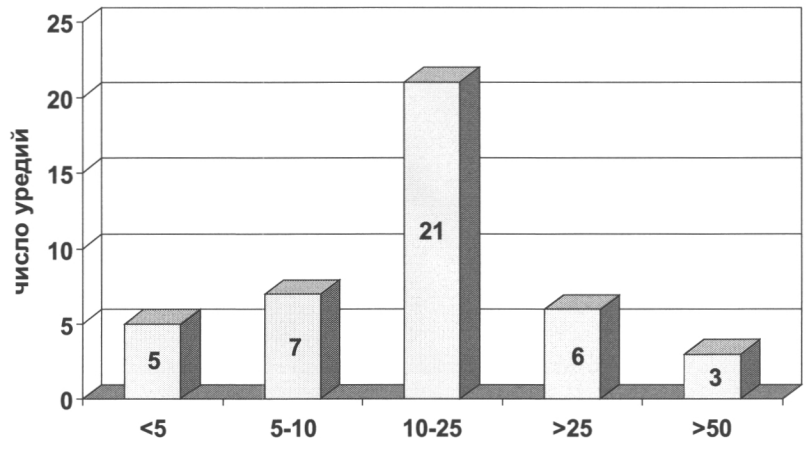
Генеральная лесная уредия (дирекция) при Министерстве окружающей среды:

1. Исполняет права и обязанности учредителя лесхозов и координирует их деятельность;
2. Устанавливает лесхозам обязательные нормы по лесовосстановлению, лесоохране и лесоустройстве;
3. Организует общую государственную противопожарную и санитарную систему охраны леса;
4. Организует и координирует внедрение передовых технологий по лесовосстановлению, лесоохране и лесоустройстве.

Данные по устройству лесных уредий (лесхозов) Литвы 1997-2007 годы



Число частных предприятий работающих в лесхозах



Показатели гос. лесов Литвы



Показатели гос. лесов Литвы



Показатели гос. лесов Литвы



Показатели гос. лесов Литвы



Региональные департаменты по охране окружающей среды:

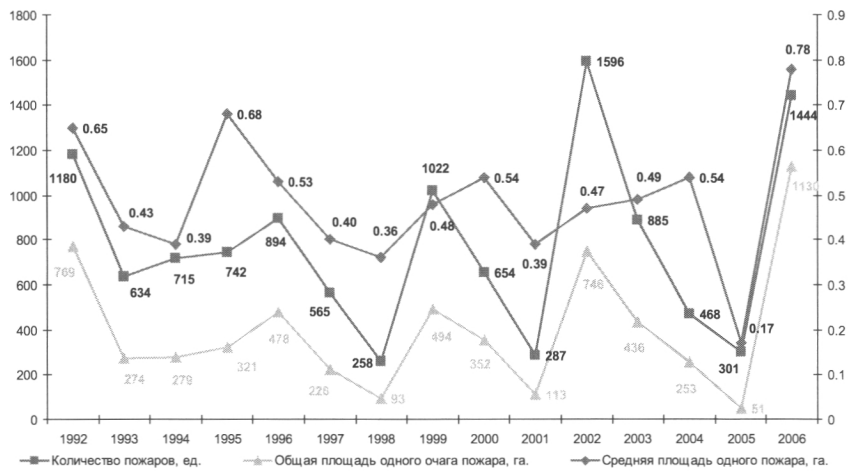
1. Контролируют, как исполняется закон о лесе, и осуществляет государственный контроль всех лесов страны, за состоянием леса, лесовосстановлением, лесопользованием, лесоохране;
2. Выдают билеты на руки;
3. Контролируют качество работ лесоустройства;
4. Консультируют частных собственников леса по вопросам лесопользования, лесовосстановления, ухода и охраны.

Выполнение прочих важных функций:
Организация охраны леса от незаконных вырубок.

Осуществление

- *В июне 2003 г. организовано совместное совещание руководителей Генеральной лесной уредии и Департамента полиции о координации действий по выявлению виновных в хищениях леса;*
- *Издан совместный приказ № V-345/1B-114 от 17 июня 2003 г. генерального комиссара полиции Литвы и генерального уредаса лесов «О пресечении правонарушений, связанных с самовольной вырубкой леса, поставками древесины, ее обработкой, а также браконьерством», которым руководители территориальных учреждении полиции, а также управляющие лесными уредиями обязаны подготовить совместные планы мероприятий по установке фактов самовольной вырубки леса, незаконной перевозки и обработки овальной древесины, а также по установке фактов браконьерства, по обмену информации о лицах, которые подают объявления в печать на предмет скупки и продажи леса, древесины и дичи, периодически поводить проверки на предприятиях, занимающихся обработкой древесины, выполнять прочие превентивные действия.*

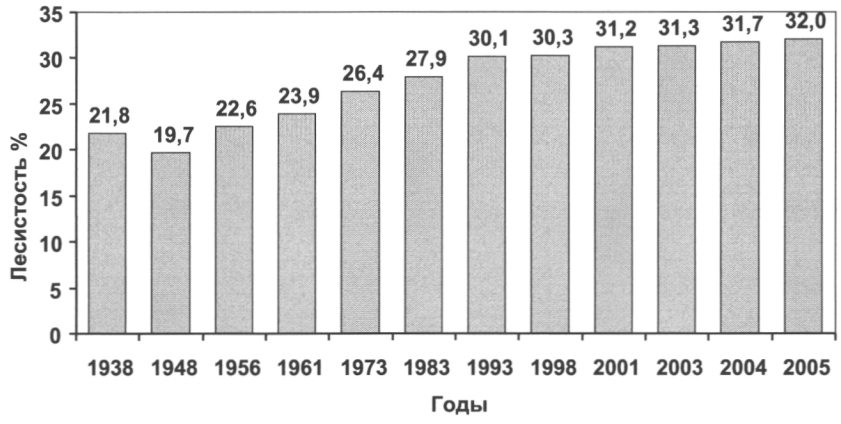
Выполнение прочих важных функций:
Организация противопожарной защиты лесов



Выполнение прочих важных функций



Изменение лесистости в Литве 1938-2005 годах



Источник: Министерство окружающей среды

Стратегия государственных лесов по лесозаготовке

- *Увеличить объемы покупки услуг по вывозу леса. Через 5 лет – не менее 50% работ по вывозу покупать у частных предприятий. Увеличить число механизмов в лесхозах.*
- *Работы по рубке леса не менее 50% должны выполнять подрядчики.*
- *Харвестерами можно рубить до 50% рубок главного пользования и до 20% промежуточного.*
- *Дальние перевозки древесины должны проводить предприятия логистики.*

(из указа ген.Уреда Генеральной лесной уредии №1Б-36, 03-05-2005)

Динамика лесной площади и численность работающих в лесных уредиях

Показатели	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Общая площадь лесов, тыс. га*	1573	1489	1426	1367	1315,7	1360,8	1330,0
Из них: государственного значения	941	941	941	941	941,2	992,3	992,3
резервированных для восстановления прав собственности	632	548	485	426	374,5	368,5	337,7
Среднесписочная численность работающих	9067	7488	6786	6270	5898	5341	5392
Из них: служащих	3740	3304	3205	2994	2950	2865	2825
рабочих	5327	4184	3581	3276	2948	2476	2567
Численность обходов	1418	1378	1257	1220	1193	1161	1150
Средняя площадь обхода	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1

*Управляемые лесными уредиями (без НП).

ТЕМА III

Управление государственным лесным фондом – государственные лесные службы

Председатель

Яри Парвиайнен
НИИ леса Финляндии METLA



Доклады

Разные модели управления государственными лесами в Европе
Ари Раутио, главный аудитор, Лесная служба Финляндии "Metsähallitus"

Проблемы организации хозяйственного управления лесами в субъекте Федерации
Лариса Орлова, заместитель руководителя, Департамент лесного хозяйства, Костромская область

Управление государственными лесами в Польше
Томаш Войчик, начальник отдела, Генеральная дирекция государственных лесов, Польша

Возможно ли прибыльное ведение лесного хозяйства в государственных лесах?
Кристьян Тониссон, старший консультант, Центр управления государственными лесами, Эстония

Хозяйственное управление государственными лесами в Литве
Андриус Ванцевичиус, начальник отдела, Департамент лесов, Министерство окружающей природной среды, Литва

Процесс реформ в Национальной лесной администрации ROMSILVA
Драгос Михай, глава отдела международных отношений, Национальная лесная администрация, Румыния

Управление государственными лесами в Словакии – мнение участника учебной стажировки в странах ЕС
Наталья Кротова, начальник отдела, Департамент лесного сектора, Архангельская область



Различные модели управления государственными лесами в Европе

Ари Раутио
Главный аудитор
Лесная служба Финляндии
«Метсахаллитус»

1

Изменения в среде государственных лесов

- Больше времени для мероприятий на воздухе
- Повышение информированности по вопросам окружающей среды
- Более важны культурно-эстетические ценности
- Развитие лесозаготовок и ИТ
- Передача гос. функций по субподряду
- Возвращение собственности, обсуждение приватизации гос. лесов
- Рост производства биотоплива
- Сертификация
- Изменения рабочей среды в лесной промышленности
  - В Азии и Южной Америке новые инвестиции в целлюлозно-бумажную промышленность, а в России и Центральной Европе – в лесопильную
  - Растет производство лесных продуктов в Восточной Европе, и значительно растет торговля лесными продуктами с Западной Европой



Управление государственными лесами – продвижение устойчивого использования природных ресурсов

Экономика

- Постоянный доход государства
- Занятость
- Сырье для промышленности

Экология

- Улучшение биоразнообразия в коммерческих лесах
- Охрана: национальные парки .....

Социальная сфера

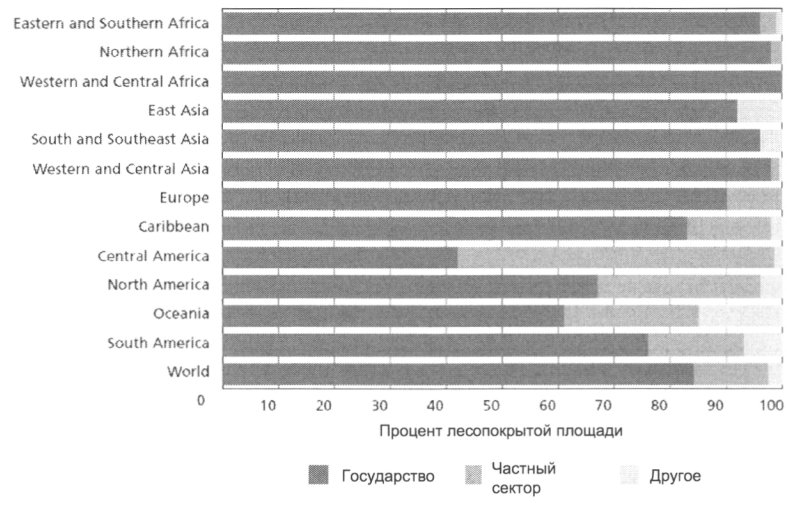
- Работа и доходы для местного населения и подрядчиков
- Отдых
- Многофункциональное использование лесов: дичь, ягоды, травы…

Культура

- Традиционное использование лесов: оленеводство саамов в Лапландии
- Охрана древних реликтов и культурных памятников

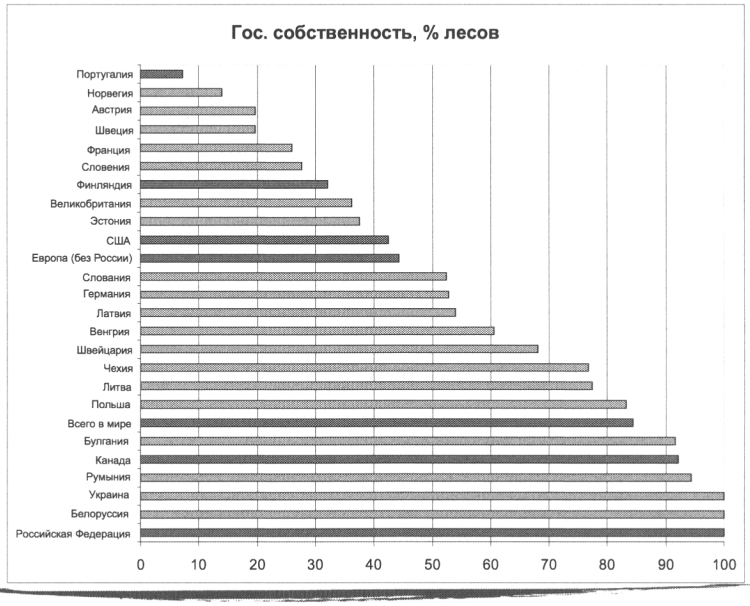


Схема 7.7.
Собственность на лес по регионам на 2000 г





Глобальная оценка лесных ресурсов 2005



ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE

FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION

Гос. леса в европейских странах

- Четверть лесов мира в Европе
- 46 процентов земли Европы покрыты лесом
- Большая часть лесов Европы – в России
- В большинстве западноевропейских стран гос. леса управляются **независимыми государственными лесными предприятиями**
- В качестве инспектора и управляющего природными ресурсами на гос. территориях, европейские лесные гос. структуры несут большую ответственность
- Они обеспечивают устойчивое управление, охрану природы и гарантируют доступность лесов в Европе

Восточная Европа сталкивается с трудностями в управлении лесами

- В то время как Западная Европа постоянно движется к устойчивому управлению лесами, страны Восточной Европы сталкиваются с проблемами при **возвращении** государством лесов прежним владельцам.
- Государство возвратило леса прежним владельцам или их наследникам: произошли изменения в политике и законодательстве в направлении интересов частного сектора; лесные организации, **гос. лесные службы, адаптируются к рыночной экономике.**
- Для политиков этих стран важно **определить пути и средства профессиональной поддержки малых лесовладельцев**, дать им возможность участвовать на расширяющемся рынке при поддержании качества леса.



Европейские страны быстро развивают свои лесные организации

- Большинство лесных гос. служб берут начало со времён королевской армии, которая охраняла права знати на охотничьи угодья и земли.
- В Западной Европе существует множество организационных моделей.
- В Швеции большая часть управления лесами на гос. землях отдана Sveaskog AB, компании на 100% в собственности у государства, а управление ООПТ ведется отдельными организациями. Значительные площади земель находятся под управлением шведской армии и агентств по недвижимости.
- В Германии есть общее лесное управление и единственная организация отвечает за государственное лесное хозяйство и правовой надзор над частными лесами.



Леса Финляндии - самой лесной страны Европы

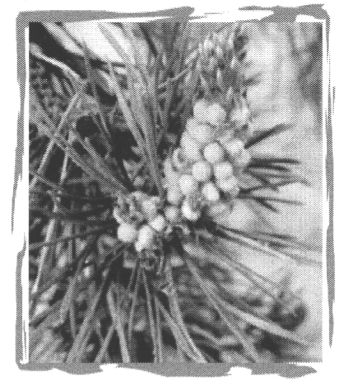
- Лесами покрыто более 70% земель Финляндии. В процентном отношении земель, покрытых лесами, Финляндия – самая лесная страна в Европе. Под производство древесины используется 20.3 млн. гектаров земель, 61% из них – в частной собственности.

Отдел лесного хозяйства при Министерстве сельского и лесного хозяйства

- Отдел лесного хозяйства отвечает за лесную политику и лесное хозяйство в Финляндии.
- Отдел лесного хозяйства управляет работой 13 региональных лесных центров, Центром развития лесов «Тапио», НИИ Леса Финляндии «Метла» и **«Метсахаллитус», лесной службой Финляндии.**
- Финское государство организовало управление лесами так, что это вызвало интерес на международном уровне, - управление всеми лесопокрытыми площадями и водными объектами сосредоточено в государственной компании **«Метсахаллитус».**

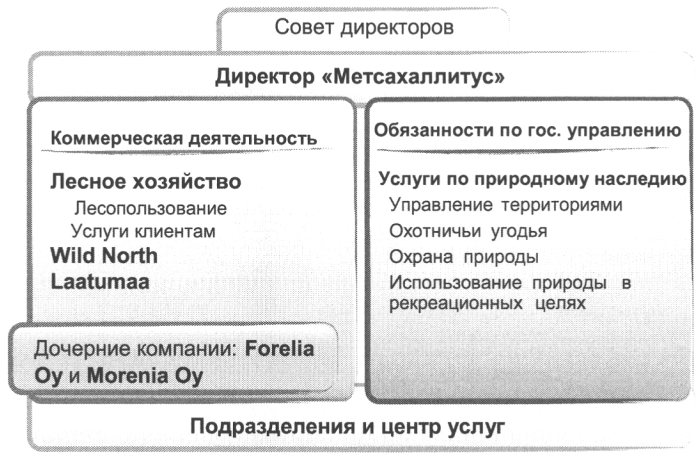
«Метсахаллитус» - уникальное предприятие

«Метсахуллитус» оказывает услуги в секторе природных ресурсов широкому спектру клиентов, от частных лиц до крупных компаний. Наша работа основана на компетентном и кооперативном использовании гос. земель и водных объектов.



«Метсахаллитус» - это государственное предприятие, которое ведет коммерческую деятельность, исполняя при этом большое количество обязанностей по гос. управлению.

Организация



«Метсахаллитус» главным образом работает в рамках, данных Министерством Сельского и лесного хозяйства; природоохранная деятельность «Метсахаллитус» управляется Министерством окружающей среды.

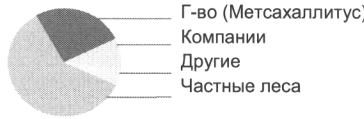
Земли и водные объекты «Метсахаллитус»

- Лесные земли в управляемых лесах, 3.5 млн. га
- Малопродуктивные и непродуктивные земли, 1.5 млн. га (исключены из лесного комплекса)
- Охраняемые территории, заповедники и прочие площади - 4.0 млн. га

Водные объекты, 3.4 млн. га гос. водных объектов

Всего: 12.4 млн. га

Собственность на лесные земли в Финляндии





Трансграничное сотрудничество

- защита бореальных лесов Фенноскандии вблизи финской границы
- Россия, Эстония, Швеция и Норвегия
- сеть охраняемых территорий по обе стороны границы
- главное – защита северной природы
- главное – защита зеленого пояса Фенноскандии (Финляндия и Россия)
- Базовые стандарты EUROPARC для трансграничного сотрудничества - инструмент для ТГС



Тенденции с царских времен до 21 века

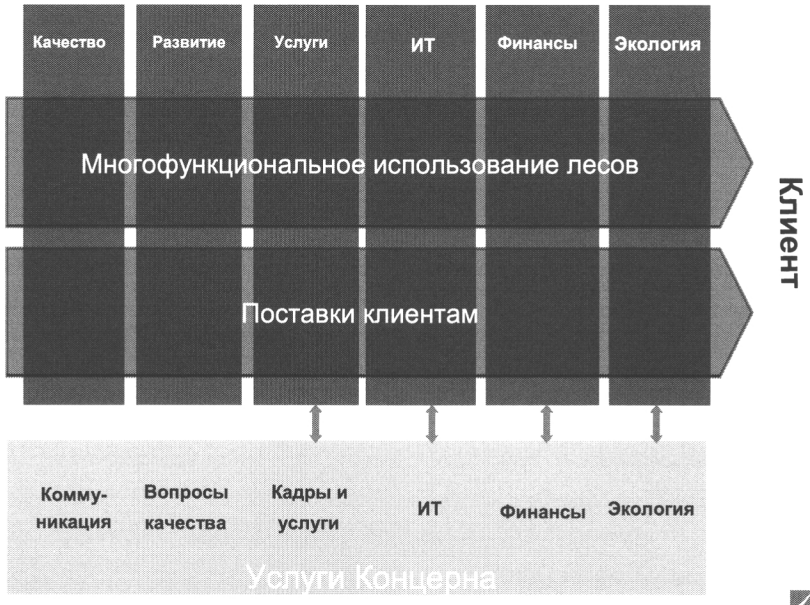
1859	Основание постоянной службы управления лесами
конец 1800-ых	Предотвращение сокращения лесов, контролируемые продажи древесины
начало 1900-ых	Национализация: охрана живописных ландшафтов
1930ые	Развитие лесоводства, восстановление вырубок
1945	Земли поселений, работа и фонды за счет леса
1950ые	Туризм приобретает популярность: фирмы, маршруты
1960ые	Время интенсивного лес. хоз-ва, мелиорация, механизация
1970ые	Усиливается охрана: природоохранные программы
1990ые	Экологические аспекты в лесном хозяйстве
1994	«Метсахаллитус» реорганизована и стала гос. предприятием
2000ые	Социально-ориентированная деятельность
2006	Инвестиции в прибыльность и рентабельность

Лесное хозяйство – главный бизнес

- Полноценное производство и поставки древесины
- Клиенты – около 100 лесопильных заводов и ЦБК
- Оборот около 200 млн. €, 85% общего оборота Группы
- Лесное подразделение использует 38% гос. земель
  - объемы заготовок - 4.7 млн. м3/год
- Наши сильные стороны:
  - современные информационные системы
  - гибкие поставки
  - опыт в области экологии

PEFC™
PEFC/02-31-96

Процессы и деятельность в л/х



Торговля древесиной и цепочка поставок древесины



Разнообразие деятельности Группы

Помимо лесного сектора, прибыль от природных ресурсов получается за счет:

- продаж и аренды земельных участков для рекреационных целей и гос. земель
- туристические услуги
- продажа и обработка земельных ресурсов
- производство и продажа семян и саженцев



Государство владеет, мы управляем

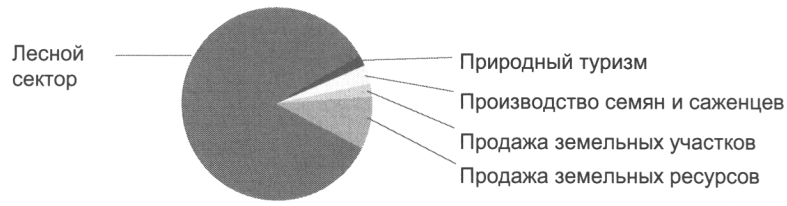
- «Метсахаллитус» управляет и использует гос. леса и водные объекты Финляндии
- Годовые требования по прибыльности к деятельности «Метсахаллитус» вклад в доходы гос-ва (3% баланса)
- Нет земельной аренды
- Нет требований по прибыльности от охраняемых территорий



Ключевые показатели экономической деятельности за 2005 г.

• Оборот	229 млн. евро
• Результаты	52 млн. евро
• Вклад в доходы гос-ва	51 млн. евро
• Человеко-год	1,335

Распределение оборота по отраслям



Наши признанные торговые марки









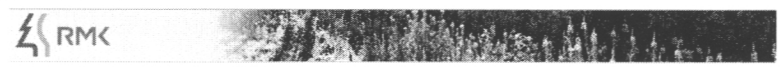






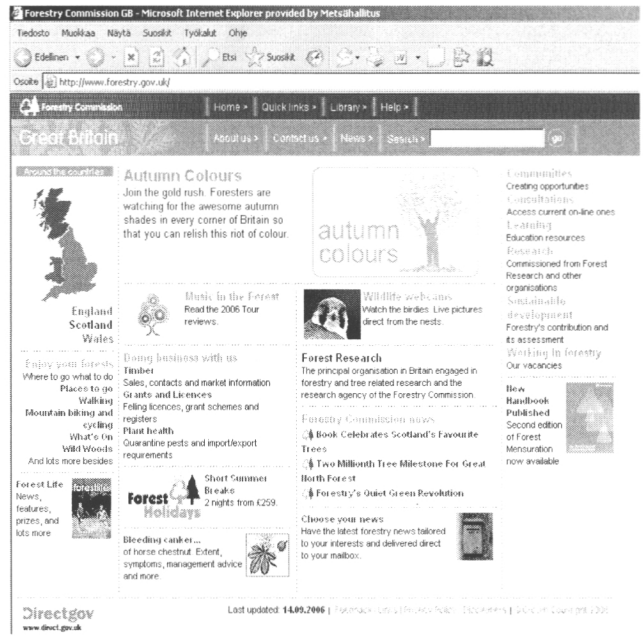


Эстония



- По форме RMK – это государственное доходное учреждение, уникальное по своей форме в Эстонии.
- Государственное доходное учреждение означает, что, с одной стороны, задачей RMK является получение дохода в пользу государства от рубок и продажи лесоматериалов.
- С другой стороны перед RMK стоит задача, выполнение которой не приносит прямого экономического дохода, но приносит пользу всем нам – это сохранение неповторимой лесной природы, бережное проведение лесных работ и создание возможности бесплатного отдыха.







Forestry Commission

Великобритания: лесные комиссии

- Лесная Комиссия **Англии**, Лесная Комиссия **Шотландии** и Лесная Комиссия **Уэльса** подотчетны соответствующему министру; консультации по политике и **реализация этой политики в провинциях** (Гос. секретарь по окружающей среде, продовольствию и сельскому хозяйству).
- **Миссия Лесной Комиссии – защитить и расширить леса Британии, повысить их ценность для общества и окружающей среды**.
- **У каждой страны есть своя стратегия и миссия,** каждая страна проводит лесную политику через конкретные цели, вытекающие из стратегии страны.
- **Государственные леса, облесенные территории и другие лесопокрытые площади управляются Лесными предприятиями от лица Лесной Комиссии данной провинции.**



Как государственный лесной сектор может удовлетворять ожидания и выжить в будущем?

- Подход, ориентированный на клиента: гос-во, граждане, покупатели древесины…
- Передача второстепенных работ по субподряду: контракты, сети, результаты за счет сотрудничества
- Гибкая организация: возможность принимать свои решения при разработке работ
- Использование новых технологий: комбинация ИТ, ГИС, GPS, Интернета
- Участие: граждане, НПО и другие
- Прибыльная и рентабельная деятельность
- Система интерактивного управления результатами от министерства до отдельного лица
- Благосостояние работника -> преданность работе
- Деятельность основана на современных научных достижениях и точной географической информации
- Ответственное управление и использование природных ресурсов



Процесс изменения ролей и отношений в управлении ресурсами гос. лесов

- Организации в области лесов и природных ресурсов отходят от:
  - · Защитной охраны к… охране на основе сотрудничества;
  - · Управленческой бюрократии к… партнерским организациям;
  - · Патриархальных линейных рабочих связей к … открытым многопрофильным командам;
  - · Линейно мыслящих специалистов к… интеграции и синергии;
  - · Ориентированных на результат руководителей к … руководителям, ценящим социальные аспекты;
  - · Технических функционалистов к... организаторам управления на основе состояния экосистем.

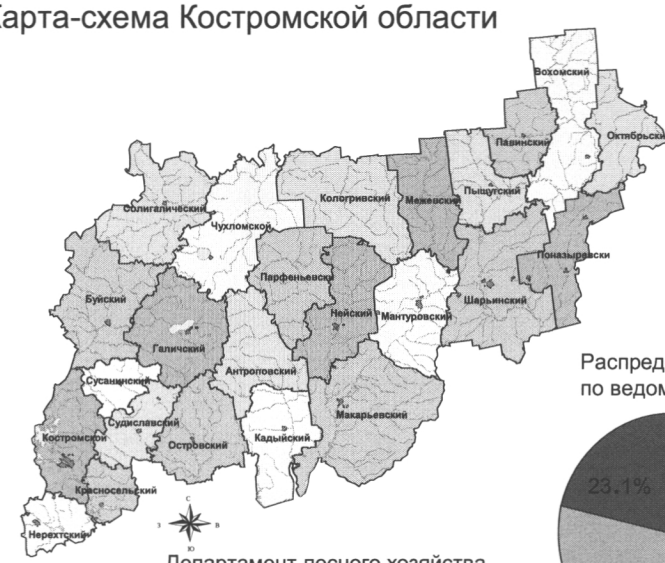




Проблемы организации хозяйственного управления лесами в субъекте Федерации

Лариса Орлова
Заместитель руководителя
Департамент лесного хозяйства, Костромская область

Карта-схема Костромской области



Департамент лесного хозяйства Костромской области 76,6%

Костромаоблпес 23,1%

Прочие 0,3%

Распределение лесов по ведомствам



Реформированные лесхозы Костромской области



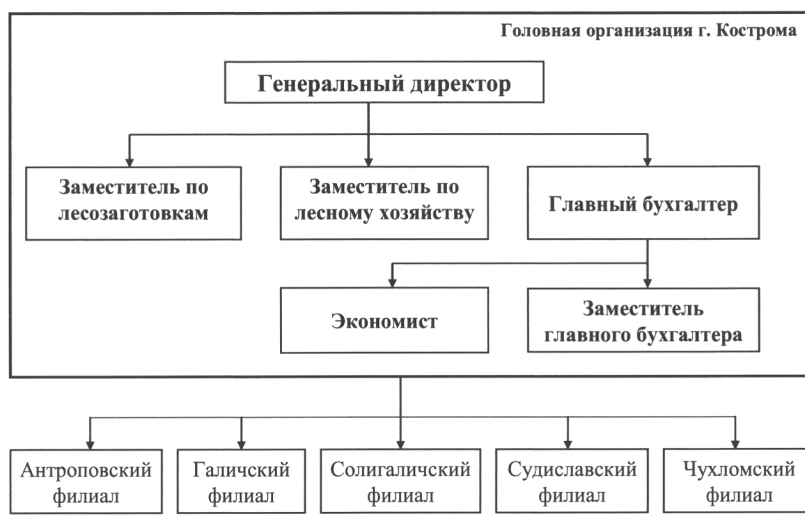
Штатное расписание управленческих лесхозов

Наименование должности	Антроповский лесхоз	Галичский лесхоз	Судиславский лесхоз	Чухломский лесхоз	Солигаличский лесхоз
Директор	1	1	1	1	1
Главный лесничий – нач. отдела	1	1	1	1	1
Инженер	1	1	1	1	1
Инженер	1	1	1	1	1
Лесничий	6	7	4	10	6
Помощник лесничего	3	4	3	4	3
Мастер леса	5	7	4	10	5
Главный бухгалтер	1	1	1	1	1
Бухгалтер	1	-	1	-	1
Экономист	1	1	1	1	1
Рабочие	5	5	4	7	5
Итого	**26**	**29**	**22**	**37**	**26**

В ФГУП «Костромахозлес» работает 225 человек, в том числе:	
Головная организация	7
Антроповский филиал	33
Галичский филиал	41
Солигаличский филиал	48
Судиславский филиал	39
Чухломский филиал	57

Квалификационный состав кадров головного предприятия ФГУП «Костромахозлес»			
Должность	**Образование**	**Специальность**	**Опыт работ**
И.о. генерального директора	Высшее техническое	Инженер-технолог (Лесомеханический факультет)	2003 – 2006 гг. ген. Директор ООО «Фория-Кострома» 1995-2003 гг. ген. Директор ООО «Леспромсервис»
Главный бухгалтер	Высшее экономическое	Бухгалтерский учёт и аудит	10 лет работы главным бухгалтером
Заместитель главного бухгалтера	Высшее экономическое	Бухгалтерский учёт и аудит	7 лет работы бухгалтером
Экономист	Высшее экономическое	Финансы и кредит	2 года работы экономистом

Организационно-управленческая структура ФГУП «Костромахозлес»



Организационно-управленческая структура филиалов ФГУП «Костромахозлес»



Выполнение лесохозяйственных мероприятий в 2006 году

Наименование мероприятия	Объём	Наименование мероприятия	Объём
Заготовка шишек, кг	632	Наземные меры борьбы, га	431
Выкопка посадочного материала, тыс. шт.	1446	Посадка леса, га	335
Выращивание посадочного материала, га	5,2	Уход за лесными культурами, га	3210
Посев питомника, га	6	Подъём черных паров в питомнике, га	6
Уход за питомником, га	8,4	Опрыскивание питомника, га	3
Дополнение лесных культур, га	140	Подготовка почвы, га	340
Содействие естественному возобновлению, га	1134,5	Внесение органических удобрений, га	2,7
Закладка школ, тыс. шт.	234	Закладка плантаций новогодних елей, тыс. шт.	10
Устройство мест отдыха, шт.	245	Благоустройство зелёной зоны, га	4809
Устройство минерализованных полос, км	566	Уход за минерализованными полосами, км	681
Строительство дорог противопожарного назначения, км	23	Ремонт дорог лесохозяйственного назначения, км.	9
Строительство мостов, шт.	1	Ремонт мостов, шт.	1
Установка аншлагов, шт.	5	Отвод под рубки ухода, га	775
Рубки ухода в молодняках, га	1921	Разрубка квартальных просек, км.	163
Содержание ПХС, шт.	5		

Передано в аренду ФГУП «Костромахозлес»

№ пп	Наименование лесхоза	Общая площадь, га	Установленный ежегодный отпуск древесины, тыс. кбм.	
			Всего	в т.ч. хвоя
1	Антроповский	5010,0	16,6	8,6
2	Галичский	3039,0	12,4	3,8
3	Судиславский	5247,0	9,1	3,3
4	Солигаличский	7834,0	13,6	4,0
5	Чухломский	9883,0	20,9	5,8
	Итого	**31013,0**	**72,6**	**25,5**

Передано в аренду в декабре 2006 года

№ пп	Наименование лесхоза	Общая площадь, га	Установленный ежегодный отпуск древесины, тыс. кбм.	
			Всего	в т.ч. хвоя
1	Буйский	7433,0	21,6	7,4
2	Вохомский	5980,0	12,0	5,6
3	Ивановский	18896,0	11,7	4,8
4	Кадыйский	8838,0	21,2	5,0
5	Макарьевский	8089,0	16,1	7,6
6	Мантуровский	26953,0	22,3	9,9
7	Межевской	12672,0	25,9	5,5
8	Нейский	9478,0	22,4	11,2
9	Октябрьский	5133,0	12,7	7,9
10	Островский	3369,0	13,6	2,0
11	Павинский	4266,0	12,0	2,9
12	Парфеньевский	7617,0	10,3	5,0
13	Поназыревский	6352,0	19,0	5,0
14	Пыщугский	11771,0	30,6	11,3
15	Судиславский	4752,0	9,4	3,5
16	Чернолуховский	17732,0	5,3	1,1
17	Шарьинский	8438,0	21,6	6,2
	Итого	**167769,0**	**287,7**	**101,9**



Управление государственными лесами в Польше

Томаш Войчик
Начальник отдела
Генеральная дирекция государственных лесов, Польша

Лесопокрытые площади Польши

9.0 млн. га, 28.8%,

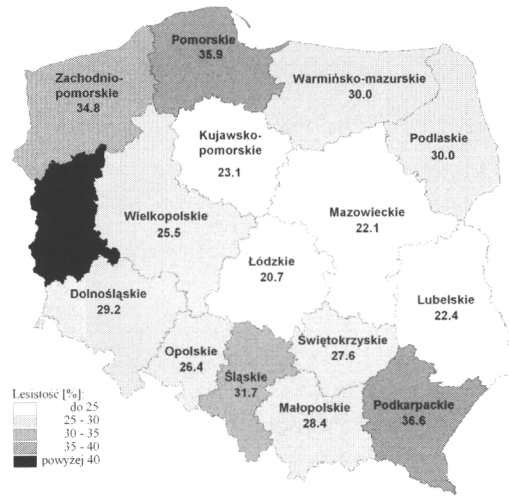
0.24 га/чел

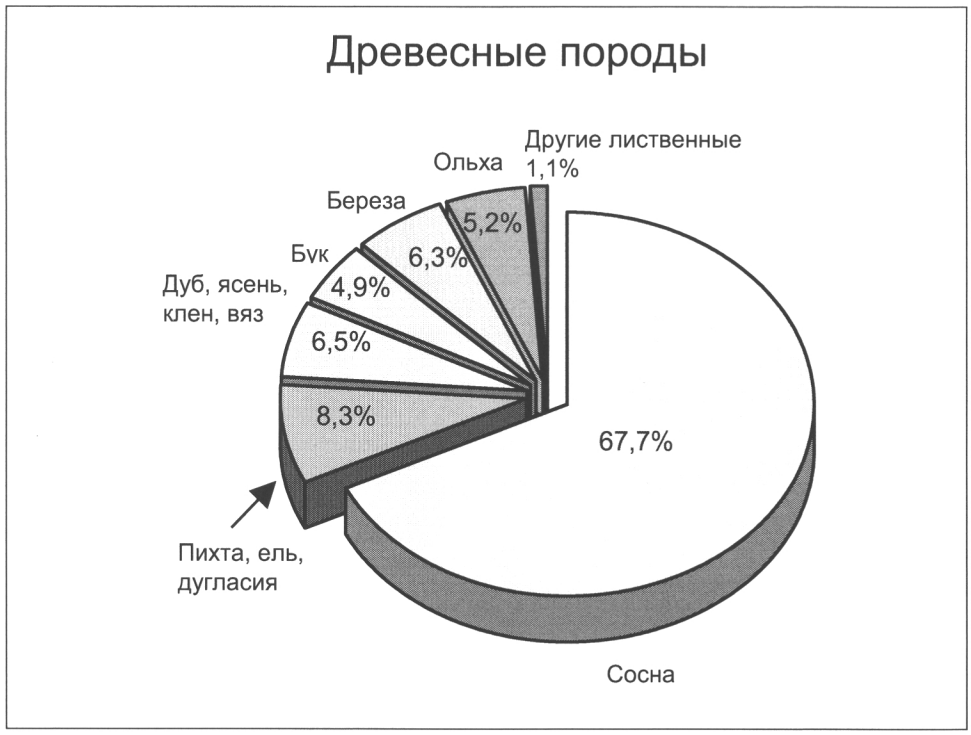
Программа облесения:

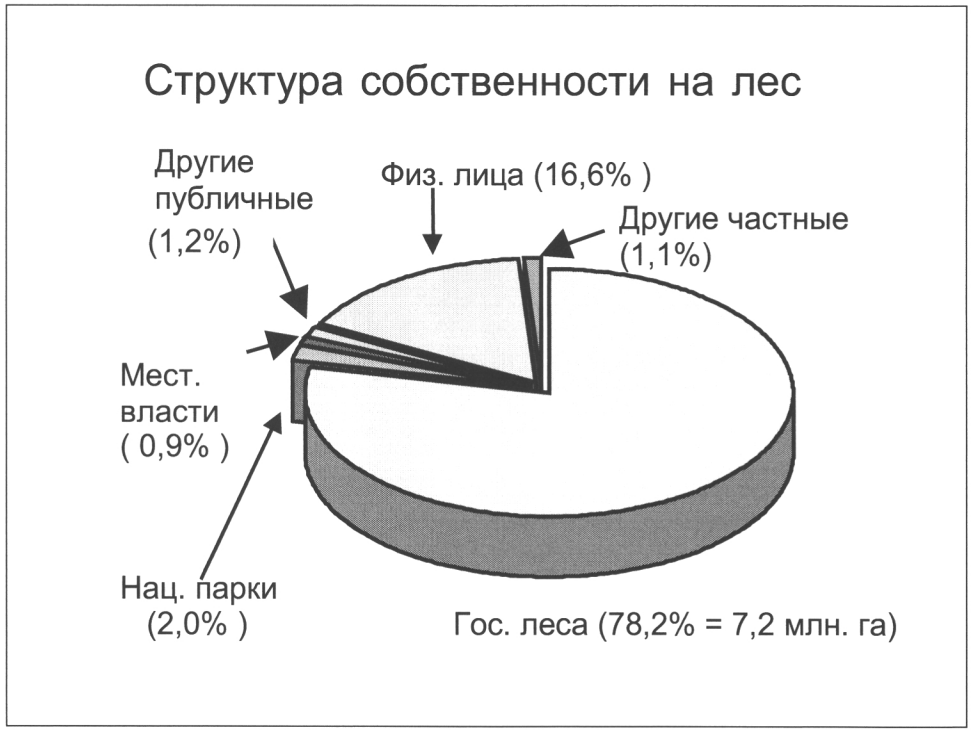
с 20.8% в 1945 г.

до 30% в 2020 г.

Программа по задержанию влаги




Древесные породы
Другие лиственные 1,1%
Ольха
Береза
Бук
Дуб, ясень, клен, вяз
Пихта, ель, дугласия
5,2%
6,3%
4,9%
6,5%
8,3%
67,7%
Сосна


Структура собственности на лес
Другие публичные (1,2%)
Физ. лица (16,6%)
Другие частные (1,1%)
Мест. власти (0,9%)
Нац. парки (2,0%)
Гос. леса (78,2% = 7,2 млн. га)

Лесное законодательство

- Лесной кодекс от 28 сентября, 1991 г. с поправками 1997 г.
  - Указы Министра окружающей среды
- Акт о маркетинге лесного репродуктивного материала
- Акт о защите природы
- Акт об охоте
- *Акт NATURA 2000*

Лесной кодекс от 28 сентября 1991 г. с поправками 1997 г.

- Определяет:
  - цели устойчивого и многофункционального управления лесами
  - обязанности лесовладельцев
  - планы управления лесами
  - нац. лесной холдинг гос. лесов
  - доступ населения к лесам

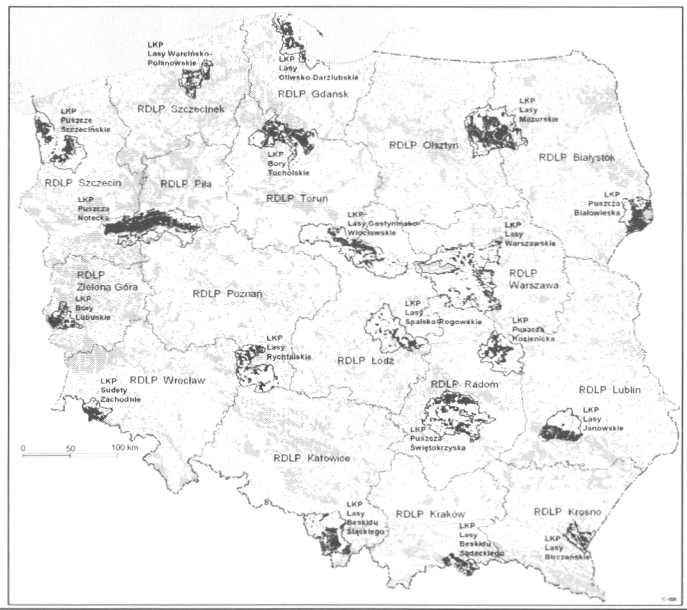
Нац. лесной холдинг государственных лесов
Организационная структура



Лесные районы и РДГЛ



Рекреационные леса (LKP)





Основные принципы управления гос. лесами

- Финансовая независимость от гос. бюджета
- Прибыльность
- Отсутствие максимизации прибылей
- Лесной налог вместо корпоративного; другие налоги – как для частных компаний
- Лесной фонд
- Стабилизационный фонд
- Внутренний аудит и фитосанитарный мониторинг

Основные принципы управления гос. лесами

- Разрешение проводить все виды лесной деятельности, включая продажу круглого леса
- 10-ти годичный план управления лесами в качестве базы планирования работ
- Передача работ по субподряду
- Профилактика нарушения лесного законодательства и надзор
- Мониторинг лесных пожаров, профилактика и ранний контроль
- Информационная система, основанная на современных ИТ

Структура доходов за счет гос. лесов

(4 700 млн. PLN в 2005 г.)

млн. PLN

1 евро = 3.8 PLN

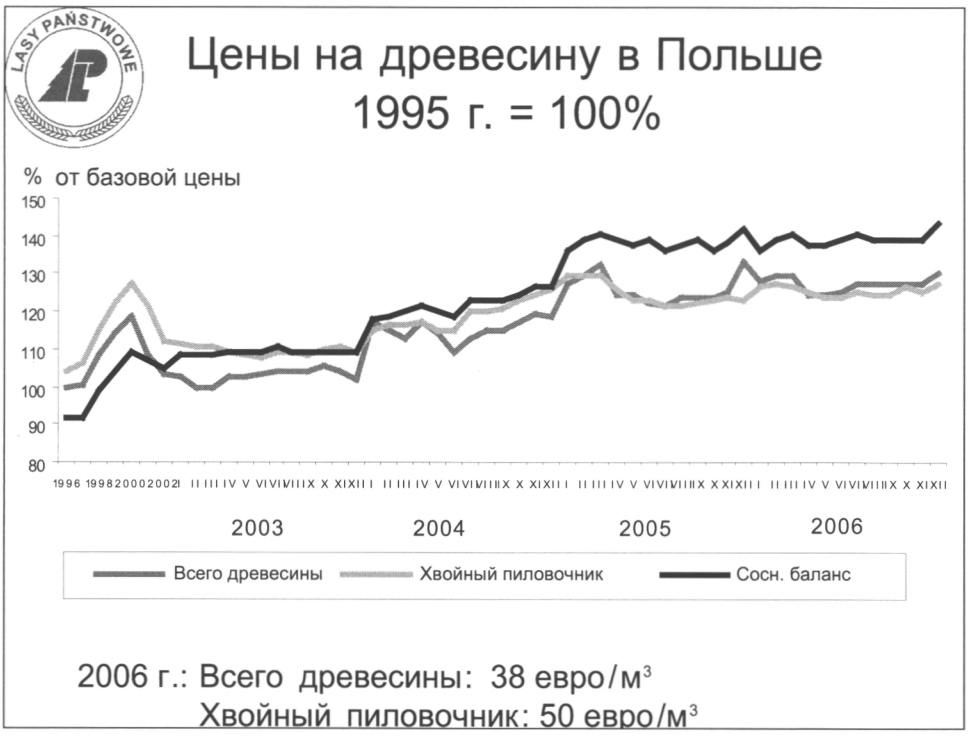


Сортиментная структура гос. лесов



Система продажи древесины через Интернет

30,4 млн. м^3 в 2005 г.


Цены на древесину в Польше
1995 г. = 100%
% от базовой цены
150
140
130
120
110
100
90
80
2003
2004
2005
2006
Всего древесины
Хвойный пиловочник
Сосн. баланс
2006 г.: Всего древесины: 38 евро/м3
Хвойный пиловочник: 50 евро/м3


Государственные леса
Основная структура расходов
(2 400 млн. PLN в 2005 г.)
Лесоводство
20%
Охрана лесов
7%
Охрана
от пожаров
3%
Производство семян
1%
Другие расходы на
управление лесами
15%
Лесозаготовка
и трелевка
54%


Государственные леса
Кадры
От 130 000 в 1990 г.
до 26 000 в 2005 г.
Количество
18 000
16 000
14 000
12 000
10 000
8 000
6 000
4 000
2 000
0
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
Год
Лесная служба
Администрация
Рабочие


Подрядчики в 2003 г. и 2005 г.
Кол-во подрядчиков
Количество работников
1
2-10
11-20
21-25
свыше 25
4000
3500
3000
2500
2000
1500
1000
500
0
3287
3800
330
55
67
1271
2953
413
33
48
2003
2005

Функции гос. лесов



Защита биоразнообразия в гос. лесах

- **1182 природных заповедника (106 302 га)**
- **10 144 природных памятника**
- **26 681 га «экологических объектов»**
- **2 879 зон охраняемых видов птиц (179 240 га)**
- **Планы охраны природы для лесных районов**
- **NATURA 2000**

Защита биоразнообразия в гос. лесах

- 1182 природных заповедника (106 302 га)
- 10 144 природных памятника
- 26 681 га «экологических объектов»
- 2 879 зон охраняемых видов птиц (179 240 га)
- Планы охраны природы для лесных районов
- NATURA 2000

Спасибо за внимание!

t.wojcik@lasy.gov.pl
www.lasy.gov.pl



Возможно ли прибыльное ведение лесного хозяйства в государственных лесах?

Кристьяан Тониссон
Старший консультант
Центр управления государственными лесами
Эстония

1

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ – ЭСТОНСКИЙ ЦЕНТР УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЛЕСАМИ 2005 2

- Площадь государственных лесов – 1 083 000 га
- Количество работников – 1 200
- Всего заготовки – 2 276 000 м^3
- Оборот – 71 млн. евро
- Прибыль – 8,7 млн. евро
- Инвестиции – 8,5 млн. евро
- Доходы в гос. бюджет – 11,4 млн. евро

RMK
Riigimetsa hea peremees

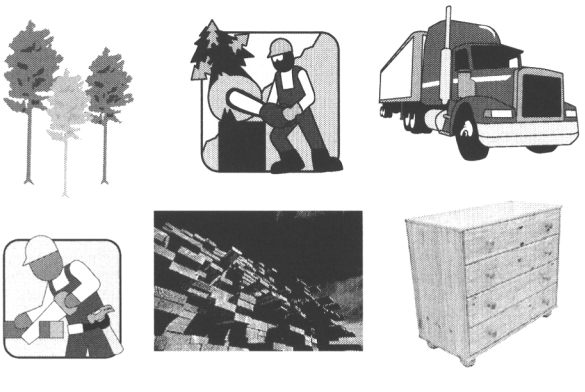
ПЛАН 3

- Положение в начале 1990-х
- Причины изменений
- Развитие лесной политики (1995-1999 гг.)
- Институциональное развитие
- Показатели еффективности
- Текущая ситуация - оценка
- Выводы

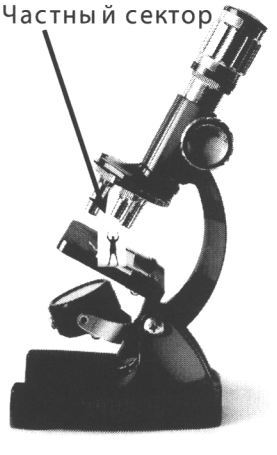
RMK Riigimetsa hea peremees

ПОЛОЖЕНИЕ В НАЧАЛЕ 1990-х 4

Государственный сектор



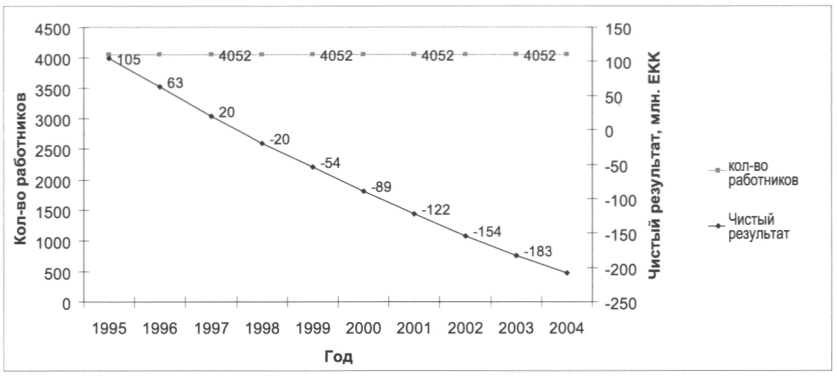
Частный сектор



RMK Riigimetsa hea peremees

ПРИЧИНЫ ИЗМЕНЕНИИ

5

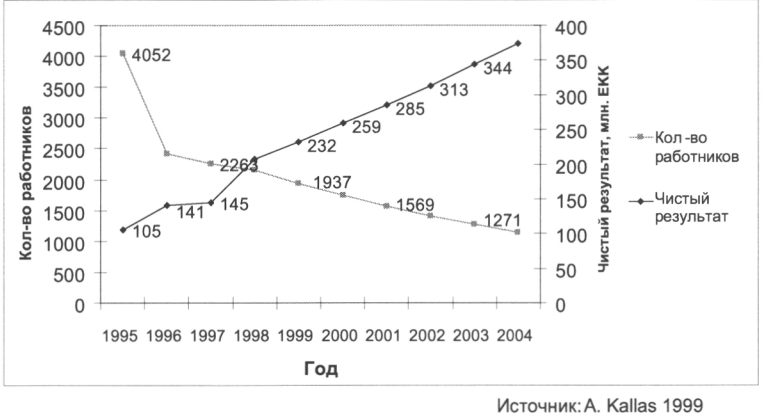


Источник A. Kallas 1999



ВЫБРАННЫЙ СЦЕНАРИИ ИЗМЕНЕНИИ

6



Источник: A. Kallas 1999

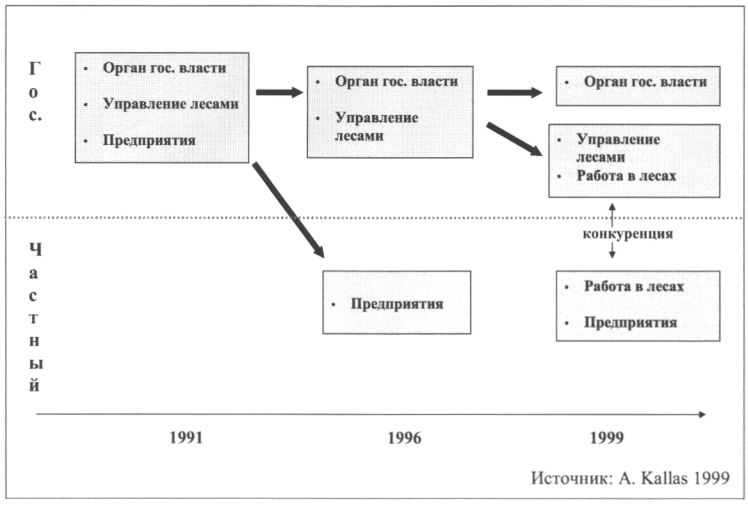


РАЗВИТИЕ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ 7

- 1995 Программа развития лесного хозяйства
- 1997 Национальная лесная политика
  ключевые слова: Еффективность и Устойчивость; Разделение управления и надзора
  1997 План реализации политики (- 2001)
- 1999 Новый Акт о лесе
- 1999 Реструктуризация гос. учреждений
- 2001 Стратегия развития (- 2010)



ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ 8





ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ II

9

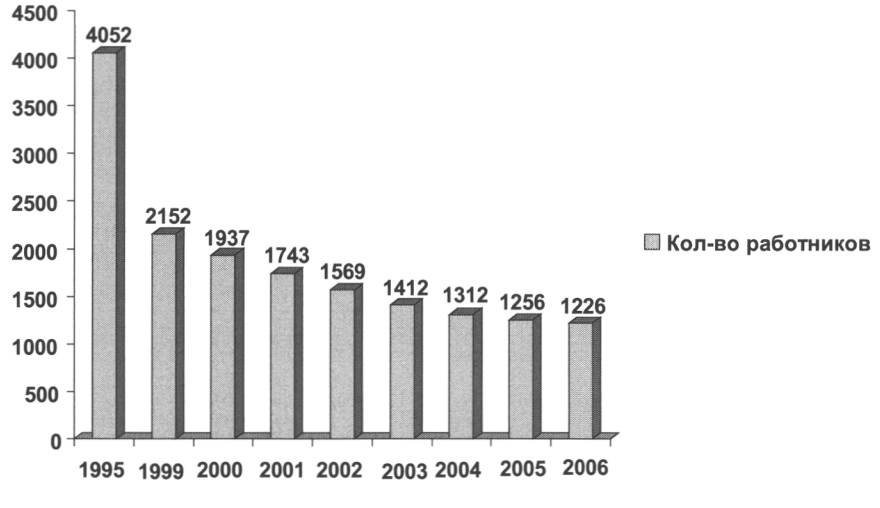


Источник: A. Kallas 1999

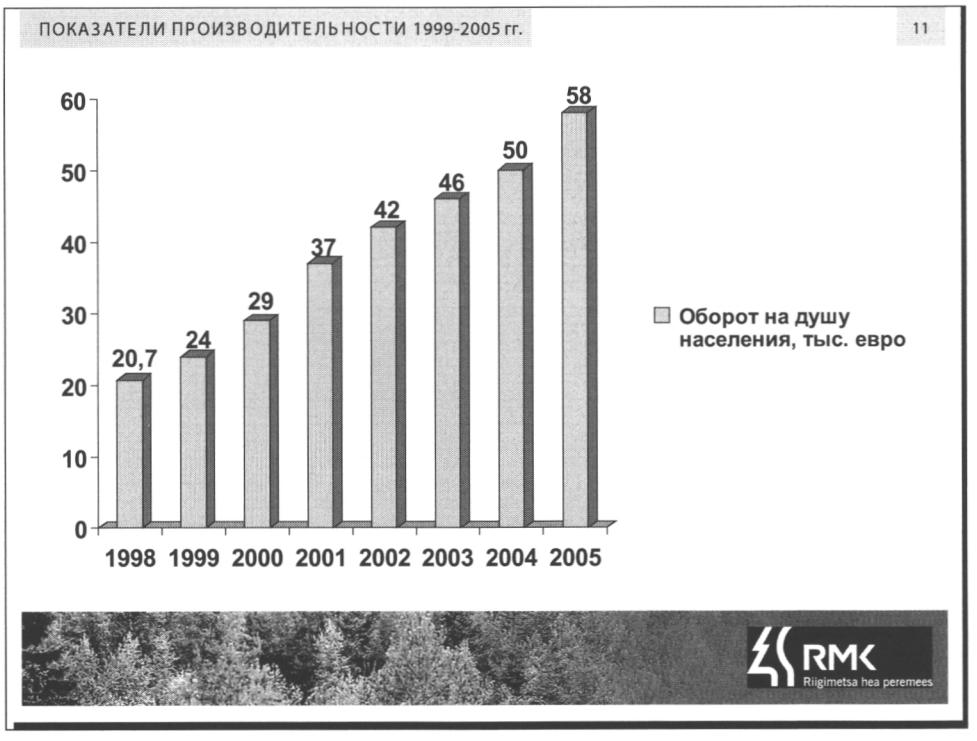
RMK Riigimetsa hea peremees

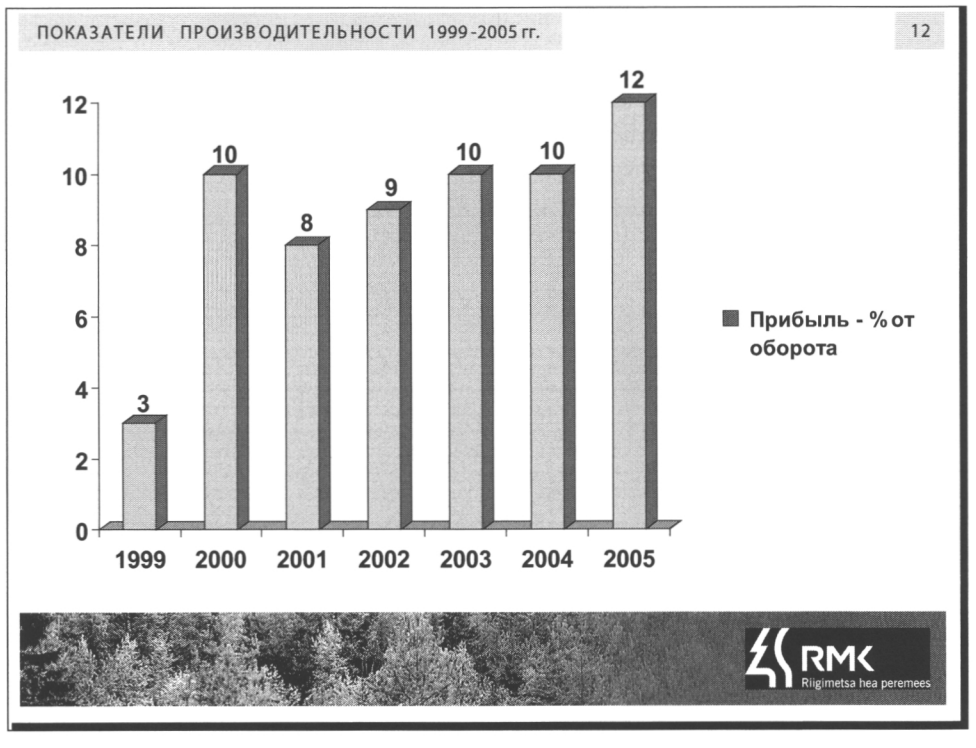
РАБОЧАЯ СИЛА 1995-2005 гг.

10



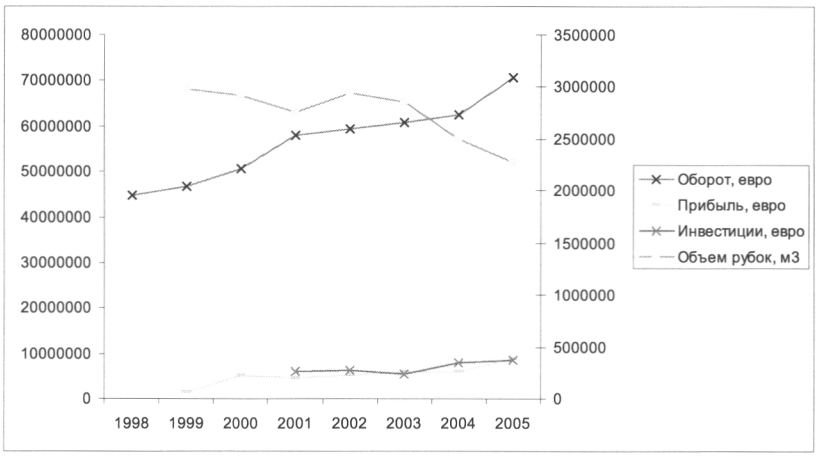
RMK Riigimetsa hea peremees


ПОКАЗАТЕЛИ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ 1999-2005 гг.
11
60
50
40
30
20
10
0
20,7
24
29
37
42
46
50
58
1998 1999 2000 2001 2002 2003 2004 2005
Оборот на душу населения, тыс. евро
RMK
Riigimetsa hea peremees


ПОКАЗАТЕЛИ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ 1999-2005 гг.
12
12
10
8
6
4
2
0
3
10
8
9
10
10
12
1999 2000 2001 2002 2003 2004 2005
Прибыль - % от оборота
RMK
Riigimetsa hea peremees

ПОКАЗАТЕЛИ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ 1999-2005

13



RMK Riigimetsa hea peremees

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ - ОЦЕНКА

14

- СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ:
- Прибыльность государственного лесного хозяйтства
- Ниже средних расходов на управление древесиной в расчете евро/га
- Низкаястоимость валки, вывозкии автомобильного транспорта
- Низкая стоимость саженцев

- СЛАБЫЕ СТОРОНЫ:
- Низкая производительность рабочей силы
- Слишком высокая доля административных работников
- Высокая стоимость администрирования на $м^3$ древесины
- Низкий уровень механизации рубок главного пользования и рубок ухода

На основе анализа SavcorIndufor © 2007

RMK Riigimetsa hea peremees

ВЫВОДЫ

15

- Эффективное управление гос. лесами возможно
- Важно создать вспомогательные политические рамки и наметить цели развития для управления гос. лесами
- Поиск баланса между коммерческими (рыночными) и социальными (не рыночными) функциями – это вопрос политического решения
- Поэтапная оценка позволяет проводить сравнения между разными организациями, имеющими одинаковые задачи – полезный инструмент для принятия решений по развитию



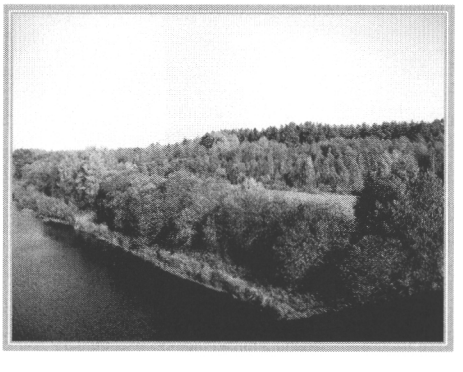


Хозяйственное управление государственными лесами в Литве

Андриус Ванчевичиус
Начальник отдела
Департамент лесов
Министерство окружающей природной среды, Литва

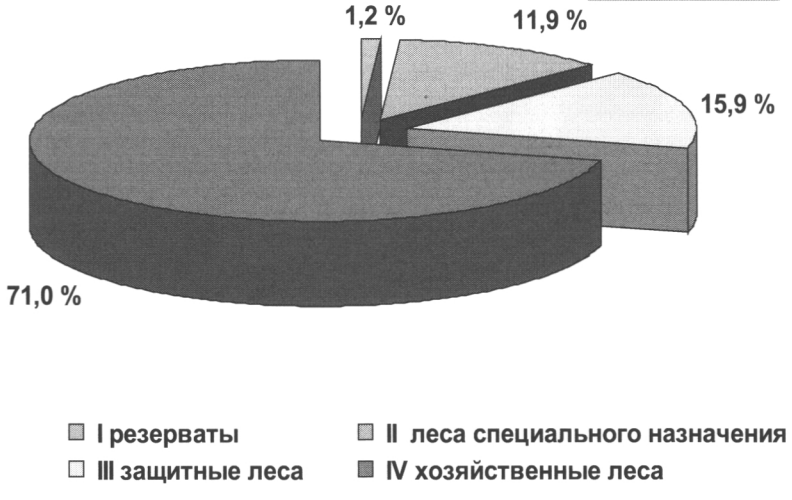
1

Генеральная лесная уредия



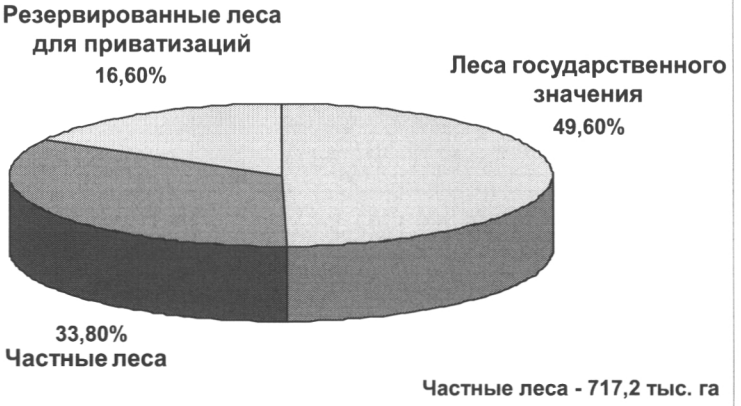
Генеральная лесная уредия

Распределение лесной земли по группам леса



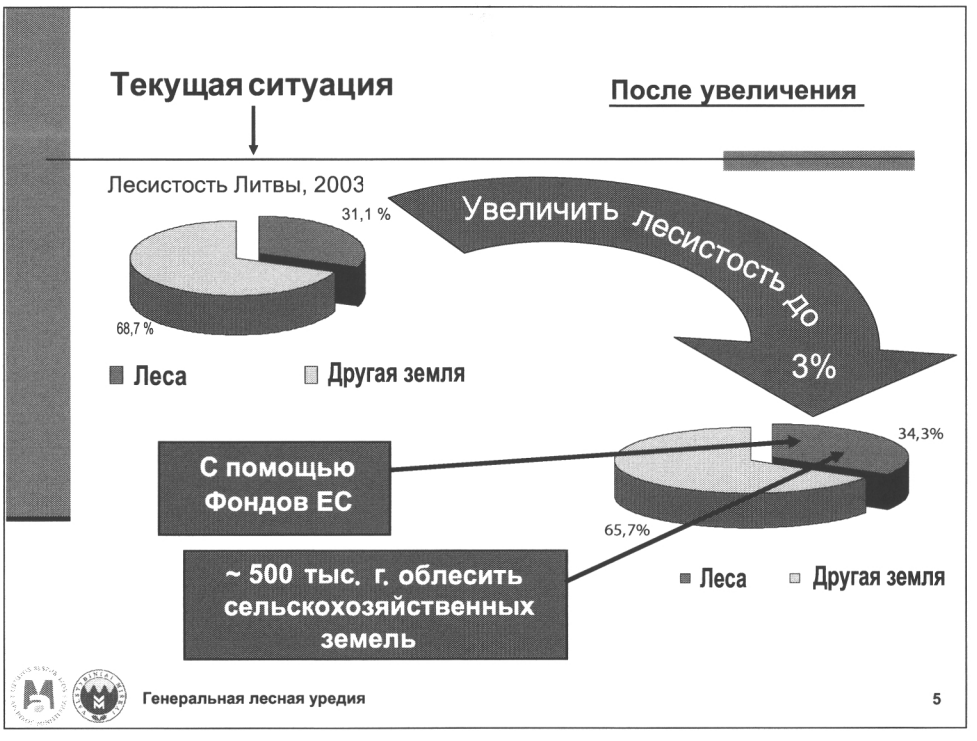
Генеральная лесная уредия 3

ЛЕСА ПО ФОРМАМ СОБСТВЕННОСТИ НА 01.01.2006



Частные леса - 717,2 тыс. га

Генеральная лесная уредия 4


Текущая ситуация
После увеличения
Лесистость Литвы, 2003
31,1 %
68,7 %
Леса
Другая земля
Увеличить лесистость до 3%
34,3%
65,7%
С помощью Фондов ЕС
~ 500 тыс. г. облесить сельскохозяйственных земель
Леса
Другая земля
Генеральная лесная уредия
5


Изменение лесистости в Литве в 1938-2005 годах
Лесистость, %
0
5
10
15
20
25
30
35
21.8
19.7
22.6
23.9
26.4
27.9
30.1
30.3
31.2
31.3
31.7
32
32.5
1938 1948 1956 1961 1973 1983 1993 1998 2001 2003 2004 2005 2006
Годы
Источник: Министерство окружающей среды
Генеральная лесная уредия
6

Совершенствование комплексной системы деятельности лесного хозяйства в государственных лесах с целью сбалансирования экономических, экологических и социальных функций государственных лесов, согласование и осуществление подлежащих вырубке местонахождений лесных массивов, проектов «Натура 2000».

Сертификация государственных лесов



Структура



ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЛЕСНАЯ УРЕДИЯ (дирекция) ПРИ МИНИСТРСТВЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ:

1) исполняет права и обязанности учредителя лесхозов и координирует их деятельность;
2) устанавливает для лесхозов обязательные нормы по лесовосстановлению, лесоохране и лесоустройству;
3) управляет общей государственной противопожарной и санитарной системой охраны леса;
4) обеспечивает и координирует внедрение передовых технологий лесовосстановления, лесоохраны и лесоустройства.



Генеральная лесная уредия 9

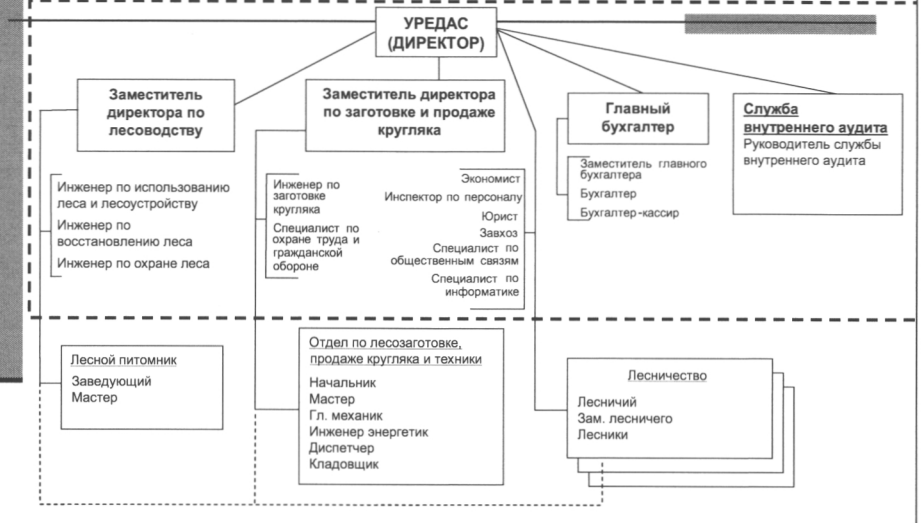
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ДЕПАРТАМЕНТЫ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ:

1) контролируют исполнение Закона о лесе и осуществляют государственный контроль за состоянием, использованием, восстановлением и охраной лесного фонда страны;
2) выдают лесорубочные билеты;
3) контролируют качество работ лесоустройства;
4) консультируют частных собственников по вопросам лесопользования, лесовосстановления, ухода и лесоохраны.



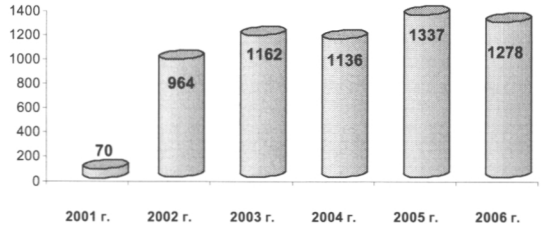
Генеральная лесная уредия 10

СТРУКТУРА ЛЕСНОЙ УРЕДИИ (ЛЕСХОЗА)



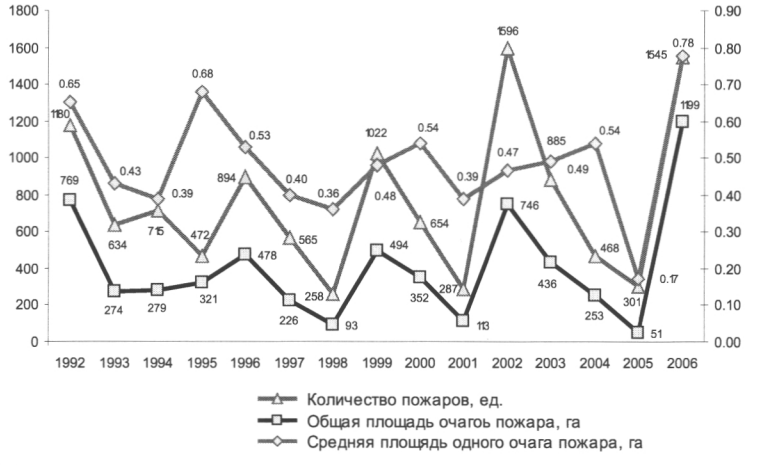
Повышение лесистости Литвы путём озеленения не менее 1000 га земли из Фонда свободной государственной земли переданной лесным уредиям

Заложение зелёных насаждений на предоставленной лесным уредиям земле из Фонда свободной государственной земли, га



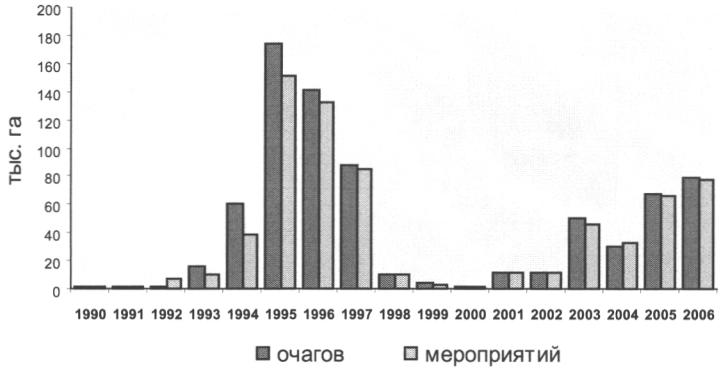
Организация противопожарной защиты лесов

Лесные пожары 1992–2006 г.



Организация санитарной защиты леса

Повреждения, причиненные короедом-типографом, и мероприятия, осуществленные в 1999 – 2006 гг.



Организация охраны леса от незаконных вырубок

Осуществление

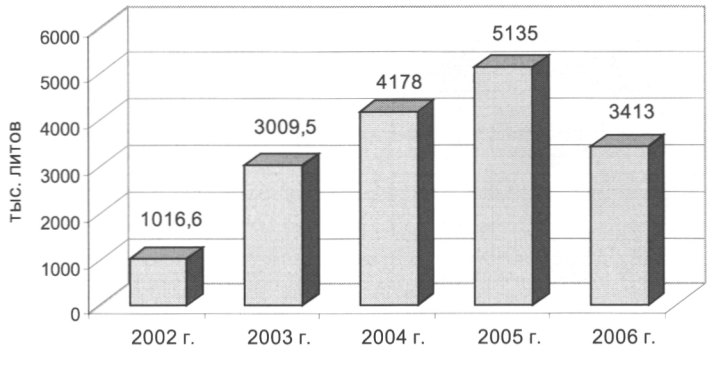
- *В июне 2003 г. организовано совместное совещание руководителей Генеральной лесной уредии и Департамента полиции о координации действий по выявлению виновных в хищениях леса;*
- *Издан совместный приказ № V-345/1B-114 от 17 июня 2003 г. генерального комиссара полиции Литвы и генерального уредаса лесов «О пресечении правонарушений, связанных с самовольной вырубкой леса, поставками древесины, ее обработкой, а также браконьерством», которым руководители территориальных учреждений полиции , а также управляющие лесными уредиями обязаны подготовить совместные планы мероприятий по установке фактов* самовольной вырубки леса, незаконной перевозки и обработки *круглой древесины, а также по установке фактов браконьерства, по обмену информации о лицах, которые дают объявления в печать на предмет скупки и продажи леса, древесины и дичи, периодически проводить проверки на предприятиях, занимающихся обработкой древесины и выполнять прочие превентивные действия.*



Генеральная лесная уредия 15

Выполнение прочих важных функций

Устройство и уход за рекреационными объектами

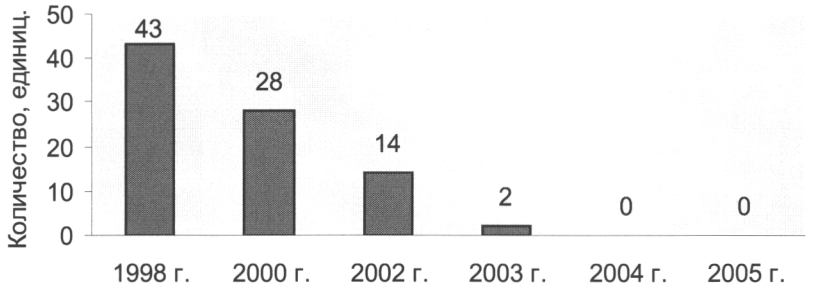




Генеральная лесная уредия 16

Сокращение деятельности по переработке древесины

Изменение количества цехов по переработке древесины, 1998–2005 г.



Верхние склады упразднены в 2002 году.

Динамика лесной площади и численность работающих в лесных уредиях

Показатели	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Общая площадь лесов, тыс.га*	1489	1426	1367	1315,7	1360,8	1330,0	-
Из них: государственного значения	941	941	941	941,2	992,3	992,3	1050,3
резервированных для восстановления прав собственности	548	485	426	374,5	368,5	337,7	-
Среднесписочная численность работающих	7488	6786	6270	5898	5341	5211	4912
Из них: служащих	3304	3205	2994	2950	2865	2793	2707
рабочих	4184	3581	3276	2948	2476	2418	2205
Численность обходов	1378	1257	1220	1193	1161	1142	1001
Средняя площадь обхода	**1,1**	**1,1**	**1,1**	**1,1**	**1,1**	**1,1**	**-**

*Управляемые лесными уредиями (без НП).

Показатели гос. лесов Литвы

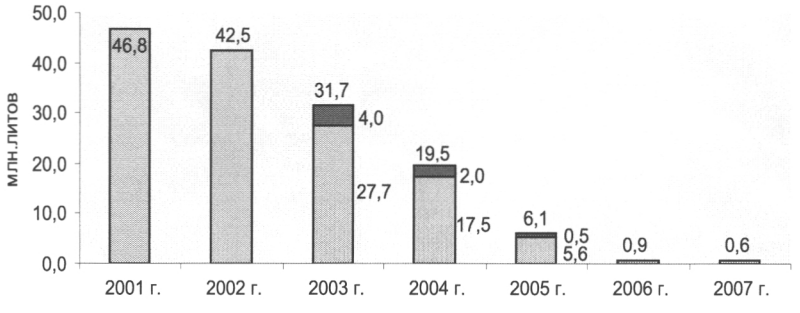


Показатели гос. лесов Литвы



Показатели гос. лесов Литвы

Динамика долгов покупателей древесины лесным уредиям 2001-2006 гг.



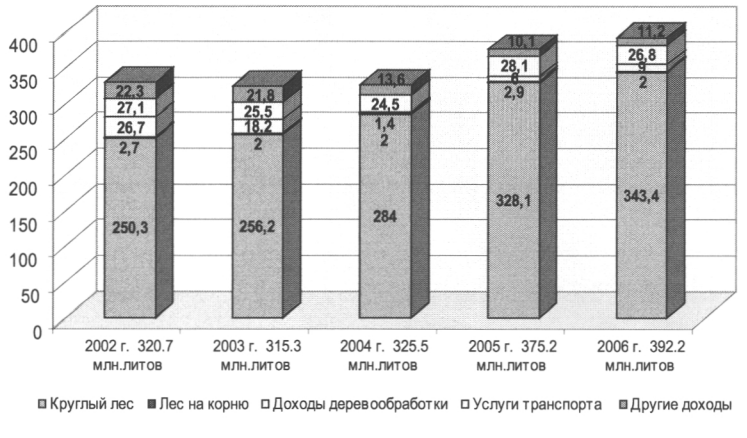
2001-2002 гг. просроченые долги указаны без пени.
2003 г. просроченые долги с учётом пеней, согласно ЛР ЦК 6.73 ст.



Генеральная лесная уредия 21

Показатели гос. лесов Литвы

Динамика и структура доходов (млн. литов)

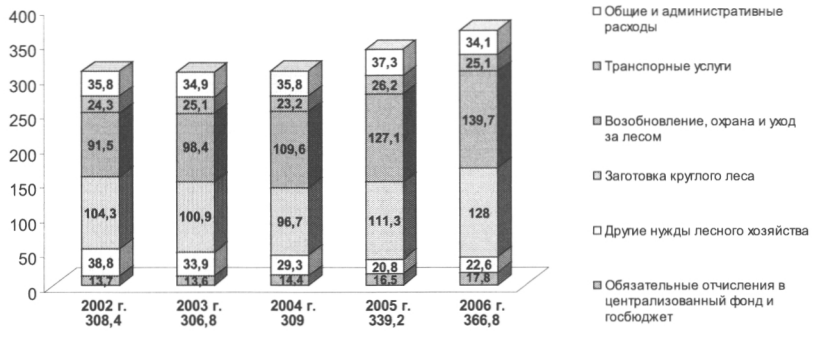




Генеральная лесная уредия 22

Показатели гос. лесов Литвы

Динамика и структура расходов (млн.литов)

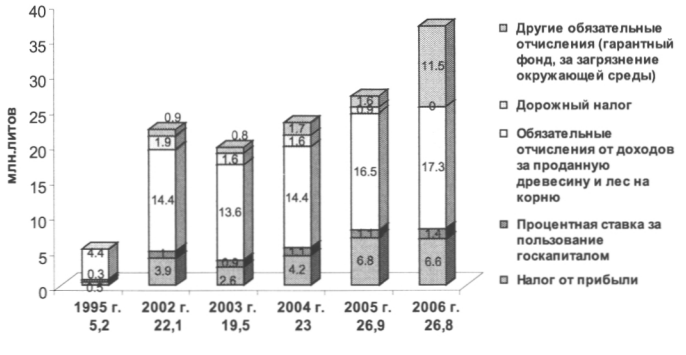




Генеральная лесная уредия 23

Показатели гос. лесов Литвы

Обязательные отчисления в государственный бюджет лесных уредий





Генеральная лесная уредия 24



Процесс реформ в Национальной лесной администрации ROMSILVA

Драгос Михай
Глава отдела международных отношений
Национальная лесная администрация, Румыния

Процесс реформ в Национальной Лесной Администрации

ROMSILVA

Дан Йоан АЛДЕА
Генеральный менеджер
Национальной лесной администрации
ROMSILVA

Поддержка реформ в лесном секторе России и стран Юго-Восточной Европы опытом стран – новых членов Евросоюза
21-22 марта 2007 г., Пушкино, Московская область, Россия

ХАРАКТЕРИСТИКИ ЛЕСОПОКРЫТЫХ ПЛОЩАДЕЙ РУМЫНИИ

- Общая площадь лесов: 6.4 млн. га (26,7% общей площади страны);
- Географическое распределение лесов:
  - 67 % на гористой местности;
  - 25 % на холмистой местности;
  - 10 % на равнине.
- Состав лесов:
  - 31 % хвойных (ель, пихта, сосна, лиственница, дугласия);
  - 30 % бук;
  - 19 % дуб;
  - 14 % разные твердолиственные породы (граб, робиния, ясень, клен, вишня и т.д.);
  - 6 % разные мягколиственные породы (липа, тополь, ивы и т.д.).

ЛЕСНОЙ СЕКТОР В РУМЫНИИ ДО 1990

Министерство л/х со следующими основными функциями:

- Управление всем лесным фондом и его ресурсами (включая оценку древесины на корню по фиксированной цене и оценку недревесных продуктов леса);
- Управление охотничьими угодьями;
- Управление горными рыболовецкими угодьями и форелевыми хозяйствами;
- Формирование политики лесного сектора;
- Надзор за мероприятиями, связанными с лесным хозяйством (включая лесозаготовки, перевозки древесины и лесопильные заводы) и исполнением законов.

Министерство лесной экономики и строительных материалов со следующими основными функциями:

- заготовка древесины на корню;
- деревопереработка.

В 1990 г. было принято решение, что все румынские министерства должны иметь только функции по разработке и выпуску постановлений и применению права.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЛЕСНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ ROMSILVA И ЕЕ РОЛЬ В УПРАВЛЕНИИ ЛЕСАМИ РУМЫНИИ

- Национальная лесная администрация Romsilva (НЛА) была основана 1 января 1991 г. (решением Правительства №1335/21.12.1990). Она подчиняется Министерству сельского и лесного хозяйства и развития сельской местности.
- Основные задачи:
  - ✓ реализация национальной стратегии в области лесоводства;
  - ✓ обеспечение единства, охрана и устойчивое развитие государственных лесов;
  - ✓ управление государственными лесами;
  - ✓ управление на договорной основе, частными лесами, облесенными пастбищами и охранными полосами;
  - ✓ качественное использование древесных и недревесных продуктов, включая управление охотничьими и рыбацкими угодьями установленными законом;
  - ✓ гос. лесохозяйственные услуги;
  - ✓ в качестве национального органа коневодства НЛС охраняет генетическое наследство румынских породистых лошадей.

СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЛЕСНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

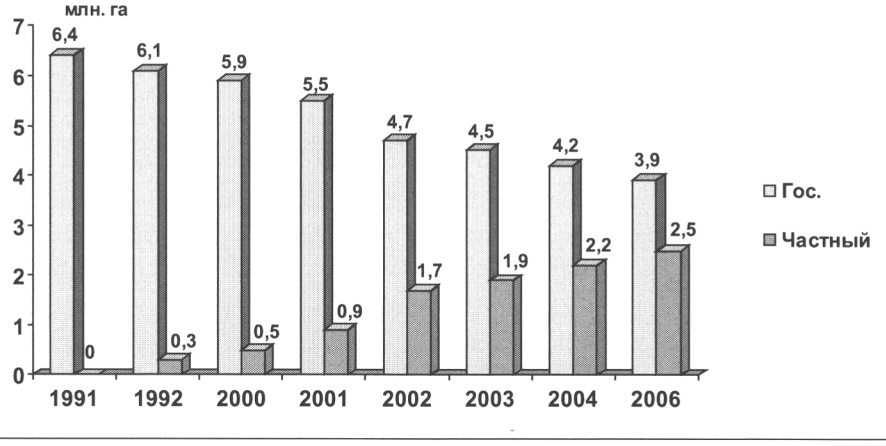
- Координирует 41 административную единицу (лесные дирекции), которые состоят из 349 лесных участков и НИИ леса и планирования управления
- 25 288 сотрудников, 13 283 из которых работают непосредственно в лесу (2500 дипломированных инженеров), 9 800 рабочих и 2 205 сотрудников разного уровня образования

СОБСТВЕННОСТЬ НА ЛЕСА В РУМЫНИИ

- Идет процесс возвращения лесных земель
- Общая площадь лесов, возвращенных бывшим владельцам: около 2.5 млн. га (на конец 2006 г.)
- По окончании этого процесса, по расчетам, площадь частных лесов будут составлять около 50% от общей площади лесов Румынии

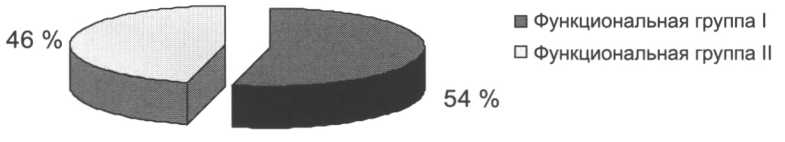
ВОЗВРАЩЕНИЕ ЛЕСОВ

- Закон №18/1991: около 0,3 млн. га лесов возвращены частным владельцам;
- Закон №1/2000 : около 1.9 млн. га лесов возвращены частным владельцам;
- Закон №247/2005: около 0,3 млн. га лесов возвращены (на конец 2006 г.).



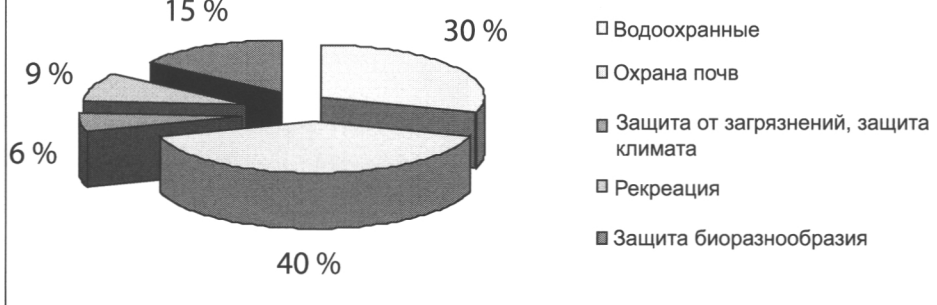
ХАРАКТЕРИСТИКИ ГОС. ЛЕСОВ В ВЕДОМСТВЕ НЛА

- Общая площадь государственных лесов: 3.9 млн. га (61% от общей площади лесов);
- Состав государственных лесов:
  - 28 % хвойных (ель, пихта, сосна, лиственница, дугласия);
  - 32 % бук;
  - 18 % дуб;
  - 16 % разные твердолиственные породы (граб, робиния, ясень, клен, вишня и т.д.);
  - 6 % разные мягколиственные породы (липа, тополь, ивы и т.д.).
- Структура гос. лесов по основными функциональными группами:



ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЛЕСОВ В ВЕДЕНИИ НЛА

Функциональная группа I (охранные леса) основные характеристики:



Национальные и природные парки 2006

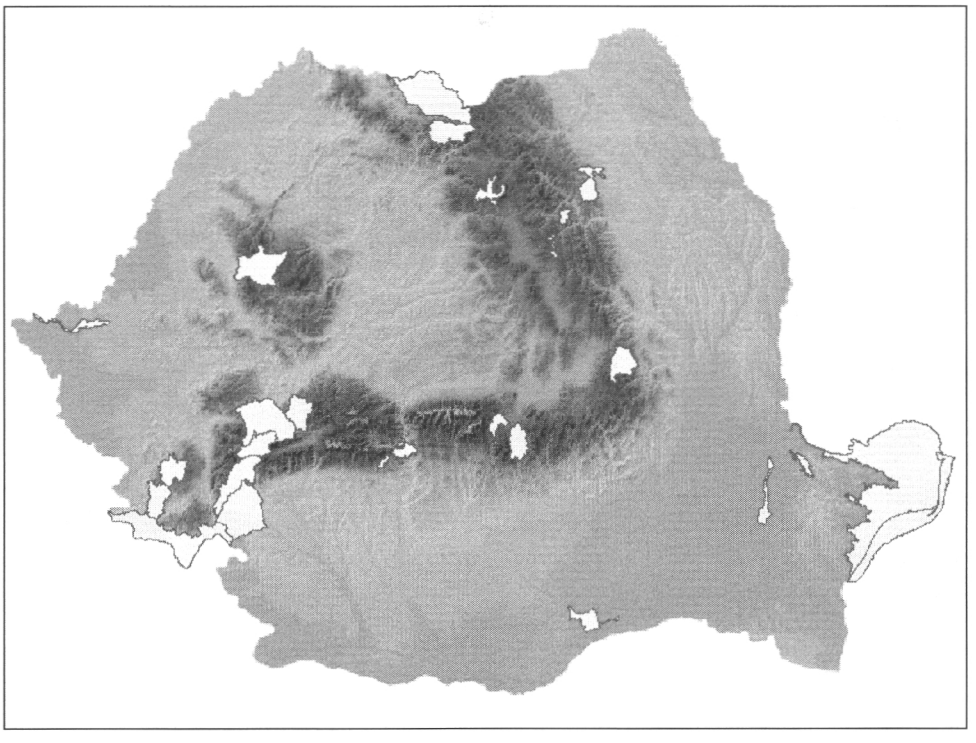
27 национальных и природных парков с общей площадью в 1 652 312 га (7% территории Румынии)

- Биосферный заповедник Danube Delta – 580 000 га (22 900 га из которых составляют леса)
- 13 национальных парков площадью 315 857 га, из которых 227 908 га составляют леса
- 13 природных парков площадью 756 455 га, 356 113 га из которых составляют леса

Кроме того, есть 677 ООПТ площадью около 90 тыс. га (337 в лесах охватывают 40 тыс. га лесов)

ООПТ УПРАВЛЯЕМЫЕ НЛА

- Озабоченность этой деятельностью в лесах появилась в конце 19 века
- На основании протокольного договора с Министерством окружающей среды и водных ресурсов НЛА управляет 12 национальными парками и 10 природными парками (из всех 27 парков Румынии)
- НЛА сформировала 22 администрации парков с 259 сотрудниками и управляет ими, на что направляет около 2 млн. евро в год
- Площадь всех 22 парков составляет около 850 тыс. га, из которых 570 тыс. га леса (67%) – 160 тыс. га составляют заповедники
- Частным владельцам выплачивается компенсация за их земли находящиеся в рамках ООПТ (до 150 евро/год)

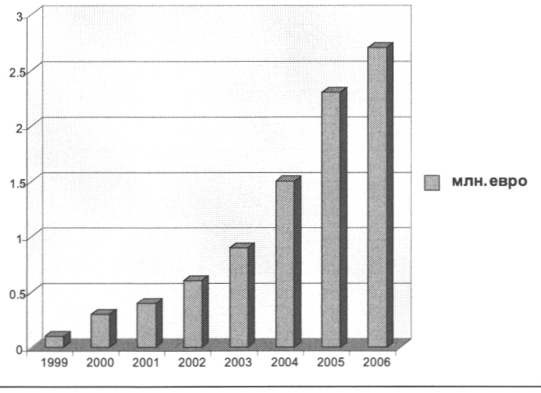


ПОДДЕРЖКА ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИИ С ПОМОЩЬЮ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОЕКТОВ С УЧАСТИЕМ НЛА

Основные программы финансирования ООПТ НЛА (ROMSILVA):

- проекты GEF (3 проекта на общую сумму 7,5 млн. USD)
- проекты PHARE (3 проекта на общую сумму 4,7 млн. евро)
- проекты LIFE (4 проекта на общую сумму 1,3 млн. евро)

Фонды международных проектов, освоенные Национальной лесной администрацией Romsilva, с 1999 по 2006 г.



ПРОЕКТ ПО ОБЛЕСЕНИЮ ДЕГРАДИРОВАННЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЛЕСОВ В РУМЫНИИ

Проект был разработан на основе соглашения, подписанного НЛА и Международным банком реконструкции и развития в сентябре 2003 г.

Деятельность проекта, заключающаяся в облесении 6033 га деградированных сельскохозяйственных земель, соответствует положениям Ст. 3.3 Киотского протокола о снижении воздействия парниковых газов (в основном диоксида углерода).

Помимо проекта по облесению деградированных земель НЛА осваивает грант Специальной программы по поддержке общества и смягчению изменений климата путем выращивания лесов (503 тыс. USD).

ПРОЕКТ ПО РАЗВИТИЮ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Национальная лесная администрация, Romsilva, также является партнером в реализации Проекта по развитию лесного хозяйства координируемого Министерством сельского и лесного хозяйства и развития сельской местности.

Финансирование проекта составляет 31.8 млн. USD, из которых 25 млн. USD – это заем, предоставленный Мировым банком правительству Румынии на реализацию проекта. Проект начался в 2003 г., крайний срок его окончания – 2009 г.

Один из самых важных компонентов проекта представлен формированием стратегии лесного сектора с учетом последних изменений. Они касаются и государственных лесов и частных.

ОСНОВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЛА

Управление лесным фондом и его ресурсами:

- **Управление лесами** на основе концепции устойчивого развития
- **Уход за молодняками** на площади примерно в 230 000 га в год
- **Продажа древесины** (аукционы)
  - ✓ древесина на корню (примерно 6 млн. м^3 на 2007 г.)
  - ✓ круглый лес и переработанная древесина (примерно 4 млн. м^3 на 2007 г.)

- **Лесовосстановление:**
  - ✓ Территория лесовосстановления (всего) – 18 000 га, из которых
    лесовыращивание - 10 000 га
    естественное лесовосстановление - 8 000 га
  - ✓ Лесопитомники – общая площадь примерно 2 500 га при годовом производстве 85 млн. саженцев (30 млн. хвойных и 55 млн. лиственных)

ОСНОВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЛА

- **Экологическая реконструкция:** Облесение деградированных земель.
- **Инвестиционная деятельность:**
  - ✓ Управление водозащитными полосами;
  - ✓ Лесные дороги.
- **Контроль за вредителями:**
  - ✓ Лиственные леса – контроль над насекомыми с использованием биологических и биоактивных веществ;
  - ✓ Хвойные леса – контроль над короедами с использованием феромонных ловушек.
- **Управление ресурсами дикой природой и охотничьим хозяйством:**
  - ✓ Охотничьи угодья общей площадью 6 млн. га;
  - ✓ Основная дичь: олень благородный, косуля, олень, серна, кабан, заяц, фазан, глухарь, дикие утки и гуси.
- **Форелевые хозяйства и спортивная рыбалка на пресных водоемах:**
  - ✓ 50 форелевых ферм, годовое производство – 900 тонн форели;
  - ✓ Свыше 400 рыбных промысловых районов, всего 18 000 пресных водоемов и 12 тыс. га озер.

ОСНОВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЛА

- **Другие продукты леса:**
  - ✓ Лесные ягоды (черника, ежевика, малина, дикий шиповник, облепиха, боярышник);
  - ✓ Соки лесных ягод;
  - ✓ Съедобные лесные грибы;
  - ✓ Целебные и ароматические растения;
  - ✓ Лоза;
  - ✓ Декоративные продукты;
  - ✓ Декоративные деревья и растения.
- **Древесина и другие древесные продукты:**
  - ✓ Полуфабрикаты, паркет, коробки;
  - ✓ Строительная древесина и мебель;
  - ✓ Древесный уголь.
- **Научные исследования и планирование:** НИИ леса и планирования управления.
- **Управление ООПТ и охрана биоразнообразия**
- **Лесной туризм:** размещение в 100 комфортабельных домах, экскурсии с гидами.
- **Лесная сертификация** в соответствии с планом FSC (1 млн. га).

ОСНОВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЛА

- **Разведение и совершенствование породистых коней:**
  - ✓ 17 элитных коневодческих хозяйств (12 из которых – конные заводы);
  - ✓ 10 чистых пород, 2 разновидности и 2 новых породы в перспективе, всего - 4000 лошадей;
  - ✓ Конно-спортивный клуб под управлением Romsilva;
  - ✓ Спорт, туризм и любительская верховая езда.

Управление частными и государственными лесами на договорной основе (около 370 тыс. га).

Оказание услуг для частных и государственных лесов на договорной основе (около 360 тыс. га).

Охрана частных лесов для частных лиц, по запросам.

ВЫВОДЫ

НЛА действует как финансово независимая организация занимающаяся работами по управлению лесами и лесоводству, производящая комплекс недревесных продуктов и услуг, а также спектр государственных услуг.

Новые подлежащие разрешению задачи НЛА на будущее:

- быстрые изменения собственности в ходе процесса возвращения лесов;
- новые конкуренты на рынке древесины;
- сокращение площадей продуктивных лесов в ведомстве НЛА;
- растущее давление местных сообществ и НПО, направленное на сокращение лесозаготовок, охоты, развитие сети лесных дорог;
- социальные обязательства в современном контексте.

ВЫВОДЫ

Устойчивое управление лесами означает также качественно сбалансированное управление экологическими и социально экономическими функциями леса

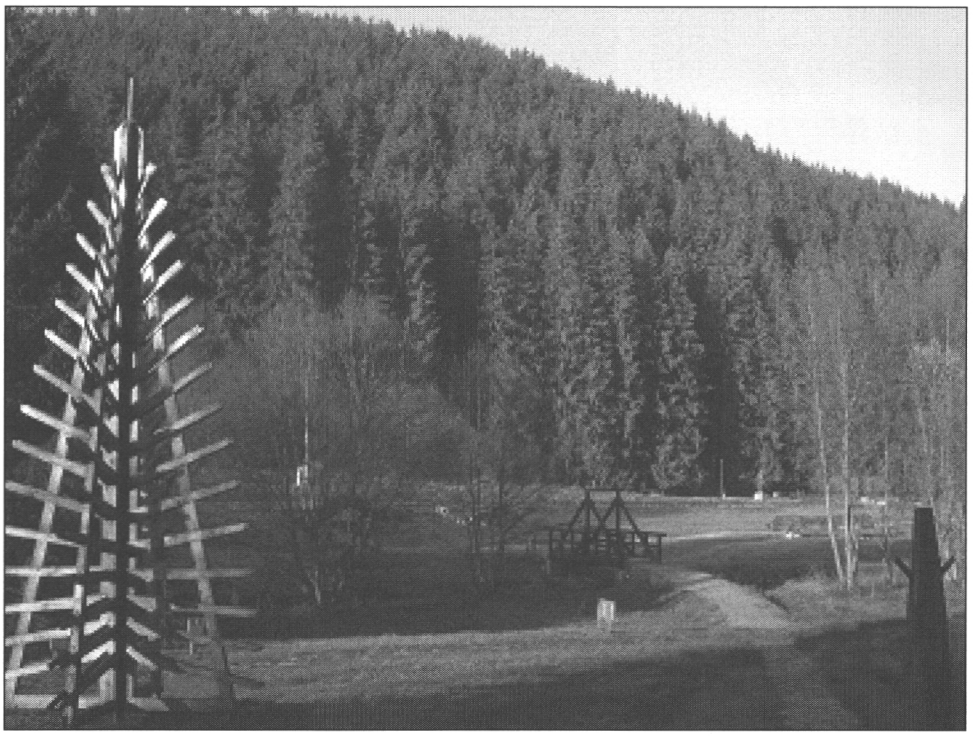
Хотя продажа древесины всё еще представляет собой основной источник финансирования, НЛА сегодня:

- развивает деятельность по недревесным лесным ресурсам;
- модернизирует форелевые хозяйства;
- развивает охоту (включая формирование новых охотничьих угодий);
- развивает механизмы более качественной сортировки основной продаваемой древесины (для производства фанеры, пиловочника, целлюлозы и т.д. для повышения её ценности);
- развивает новые перерабатывающие мощности (лесопильные заводы);
- развивает коммерческую деятельность по декоративным растениям и кустарникам;
- расширяет виды деятельность, такие, как управление ООПТ и лесной туризм (в целях улучшения его имиджа).



Управление государственными лесами в Словакии - мнение участника учебной стажировки в странах ЕС

Наталья Кротова
Начальник отдела
Департамент лесного сектора
Архангельская область, Россия



ЛЕСА СЛОВАЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- ПЛОЩАДЬ ЛЕСОВ - 2.0 МЛН.ГА.
- ЛЕСИСТОСТЬ – 40,8%.
- ЕЖЕГОДНЫЙ ПРИРОСТ – 11,05 МЛН.КБМ.
- ОТ ОБЩЕГО ЗАПАСА
  - ЛИСТВЕННЫЕ – 53%
  - ХВОЙНЫЕ – 47%
- ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ
  - ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ – 67,6%
  - ЗАЩИТНЫЕ – 17%
  - СПЕЦНАЗНАЧЕНИЯ – 15,3%

Распределение лесов по видам собственности



ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО СЛОВАКИИ

- 25 ТЫС. РАБОТАЮЩИХ:
  - 13 ТЫС. ЧЕЛОВЕК НЕПОСРЕДСТВЕННО В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ;
  - 12 ТЫС. В ПРЕДПРИЯТИЯХ, ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ НА КОНТРАКТНОЙ ОСНОВЕ.
- УПРАВЛЯЮЩАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ – «ЛЕСА СЛОВАЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ»

Структура государственного управления лесами Словакии



Компания ЛЕСА СЛОВАЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Генеральная дирекция имеет 4 управления, которые отвечают за следующие направления деятельности:

- Техническое развитие (включая ведение лесного хозяйства)
- Торговля
- Экономика и финансы
- Организация производства.

Доходы

- Реализация древесины (90%);
- Лесопиление (4%);
- Охота (3%);
- Туризм (строительство дач и сдача их в наем),производство биомассы, выращивание животных (зубров, лошадей для работы в лесу), реализация новогодних елок (3%).

НАРОДНЫЙ ЛЕСНОЙ ЦЕНТР

- Научно-исследовательский институт леса
- Лесопроект
- Институт лесных ресурсов и информатики
- Институт лесной консультации и воспитания

МИНИСТЕРСТВО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ ЛЕСНАЯ СЕКЦИЯ

- утверждение региональных планов, включая определение целевого назначения лесов
- определение границ лесохозяйственных предприятий
- организация и проведение работы по аттестации лесных менеджеров
- утверждение основных положений лесоустроительных планов
- проведение мероприятий в случае возникновения стихийных бедствий
- утверждение устава Словацкого охотничьего Союза
- разработка инструкций и рекомендаций по ведению лесного и охотничьего хозяйства
- оказание методологической помощи лесным отделам в составе региональных и областных органов исполнительной власти, а также контроль за проведением процедур, выполняемых по единой схеме

КРАЕВЫЕ ЛЕСНЫЕ УПРАВЛЕНИЯ

- утверждение положений по территориальному планированию
- контроль за ведением лесного хозяйства
- утверждение планов лесоустройства
- деление лесов по целевому назначению
- планирование и проведение мероприятий в случае стихийных бедствий
- ведение реестра лесных менеджеров

Областные лесные управления

- выделение лесных земель, ведение реестра лесных собственников и пользователей
- определение мероприятий по рациональному использованию и защите лесных земель
- назначение профессиональных лесных менеджеров, их аттестация, дисквалификация, ведение соответствующего реестра
- определение штрафов за нарушение лесного и охотничьего законодательства
- выдача разрешений на строительство, проводимое на лесных землях
- выдача разрешений на отклонение от законодательно утвержденных норм ведения лесного хозяйства (увеличение сроков возобновления леса и т.п.)
- проведение мероприятий в случае стихийных бедствий
- оценка результатов лесохозяйственной деятельности
- определение основных положений ведения охотничьего хозяйства

Лесные доходы

- Налог на недвижимость - 104 млн. SKK состоит из двух налогов:
  -Земельный налог (основная часть). Земельным налогом облагаются только коммерческие леса, достигшие возраста первого приема рубок ухода. Для лесных земель установлен максимум для налогообложения в 0,25% от базисной ставки земельного налога. В некоторых случаях налог может быть уменьшен либо снят на несколько лет.
  -Налог на здания и сооружения.
- Дорожный налог - 36 млн. SKK. Размер налога 20%.Предприятия лесных отраслей этот налог не платят.
- Налог на прибыль - 428 млн. SKK. Предприятия отчисляют 19% от прибыли.
- НДС - 932 млн. SKK. Размер налога колеблется от 10 до 23% в зависимости от вида продукции

ПОНЯТИЯ ПОПЕННАЯ ПЛАТА В СЛОВАКИИ НЕТ

Рекомендации

- Разделение хозяйственных, управленческих и контрольных функций. Запрет на концентрацию различных функций в одном органе исполнительной власти.
- Наделение одного или нескольких уровней управления нормативными и контрольными функциями одновременно. Эффективным может быть контроль только за исполнением собственных решений.
- Обязательный учет региональных особенностей при определении методов и норм лесопользования и ведения лесного хозяйства.

Рекомендации

- Региональная (районная) специфика лесного планирования должна обязательно содержать в себе элементы экономической оценки.
- Необходимо строгое соблюдение преемственности норм права при изменении законодательства. Бизнес должен быть уверен в защищенности своих прав, возникших в результате легитимных актов органов государственной власти.



ТЕМА IV

Финансирование устойчивого управления лесами

Председатель

Надежда Ловцова
Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства



Доклады

Финансирование лесного хозяйства Словакии
Иван Коленка, профессор лесной экономики, Технический университет, Зволен, Словакия

Государственное финансирование функции управления лесами в Чехии
Лудек Шишак, заместитель декана, профессор, Факультет лесного хозяйства и экологии, Чешский университет естественных наук, Республика Чехия

Зарубежный опыт и реформы в лесном секторе России: Какие элементы системы лесоуправления и ведения лесного хозяйства стран ЕС могут быть использованы в России уже сегодня?
Наталья Булыгина, доцент, Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства



Финансирование лесного хозяйства Словакии

Иван Коленка
Профессор лесной экономики
Технический Университет, Зволен,
Словакия

ФИНАНСИРОВАНИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА СЛОВАКИИ

- Этапы трансформации

1. Приватизация и возвращение собственности
2. Трансформация экономических принципов и экономической деятельности
   - Торговый кодекс
   - Система налогов и платежей
   - Правила государственного бюджета
3. Принятие и внедрение юридических законов и правил в связи с институциями в рамках ЕС

Источник: автор

Структура собственности лесов Словакии

Леса		Площадь тыс. га				Запасы древесины млн м^3
		Собственность	Пользование	Собственность %	Пользование %	
Государственные		807,7	1130,8	41,8	58,3	255,3
Негосударственные		1011,1	800,8	52,3	41,3	183,6
	Частные	275,2	121,4	14,2	6,3	9,9
	Объединение частных лесов	480,2	495,1	24,9	23,8	26,8
	Церковные	65,2	47,4	3,4	2,5	2,9
	Сельскохоз. кооперативов	2,6	4,1	0,1	0,2	0,3
	Сёл и городов	187,8	168,8	9,7	8,7	12,9
	Неизвестных владельцев	12,6	-	5,9	-	-
	Вместе	1931,6	1931,6	100	100	438,9

Источник: Сводные информации о состоянии лесов СР (SLHP,PIL)

Пользование лесами Словакии 1000 га

- Хозяйственные леса 1307 67,7 %
- Защитные леса 327,8 17,0 %
- Иные 296 15,3 %

Источник: Сводные информации о состоянии лесов СР (SLHP,PIL)

Лесозаготовка (1000 м^3)

Древесина	Г о д			
	1990	2000	2004	2005
Хвойная	2777	3245	4000,7	6924,4
Лиственная	2499	2973	3263,3	3263,1
Всего	5276	6218	7268	10190,5
Санитарные рубки (в том числе)				6533

Источник: Зелёный отчет 2006, Мин земельного хоз СР
(Zelená správa 2006, Min pôdohospodárstva SR)

Реализация продукции 1000 м^3

Сортимент древесины	1990 год		2004 год		2005 год	
	Дом. рынок	**Экспорт**	**Дом. рынок**	**Экспорт**	**Дом. рынок**	**Экспорт**
Хвойная	2487,1	22,8	3751,5	285,6	5521,2	606
Лиственная	2131,6	147,3	2918,2	285,0	2853,6	160,4
Вместе	4618,7	170,1	6669	570,6 *	8414,8	766,8 +

* только от продуцентов древесины
\+ экспертная оценка автора через комерческие фирмы
– экспорт 2004 1,8 млн м^3
2005 3,6 млн м^3

Источник: Сводные информации о состоянии лесов (SLHP,PIL)
Отчет о лесном хозяйстве СР 2006
Автор

Выручка за древесину (млн. кр.)

	Г О Д		
	1990	**2004**	**2005**
Госуд. леса	2604	5768	7635
Негосуд. леса	-	3700	3720
Вместе	2604	9468	11 355

Остальные доходы 306 млн. крон (2,69 %)

Источник: Отчет о лесном хозяйстве СР 2006
Автор

Средняя выручка за сортименты (хвойная древесина) СК/м^3

Сортимент древесины	Г о д			Индекс 2005/1990
	1990	2004	2005	
Высшее качество	958	3160	3500	4,4
Пиловочник	452	1765	1642	3,5
Прочая девесина (для промышленности)	306	890	650	2,6

Источник: Отчет о лесном хозяйстве СР 2006
Автор

Средняя выручка за сортименты (лиственная древесина) СК/м^3

Сортимент древесины	Г о д			Индекс 2005/1990
	1990	2004	2005	
Высшее качество	1620	7100	7200	4,4
Пиловочник	460	1845	1772	3,8
Прочая девесина (для целлюлозы)	251	941	1005	4,2

Источник: Отчет о лесном хозяйстве СР 2006
Автор

Финансирование из государственного бюджета млн СК (без участия бюджетных организаций)

Год	Текущие цены	Реальные цены (дисконтированные инфляцией)
1990	1115	1115
1995	547	201
2000	572	142
2002	526	117
2003	355	73
2004	225	43
2005	198	37

Источник: Отчет о лесном хозяйстве СР 2006
Автор

Структура использования субсидий из гос. бюджета (млн. Ск) 2005 г.

	Инвестиции	Текущие расходы	Всего
Лесное хозяйство	44,7	152,8	197,5
Бюджетные организации	6,1	314,2	323,3
Всего	50,8	470	520,8

Источник: Отчет о лесном хозяйстве СР 2006
Автор

Финансирование проектов в содействии с ЕС

- Возможности и модели
- Инвестиции для прибыли (бизнес)
  - 50% – из ЕС и гос. бюджета
    - » 35 % – ЕС
    - » 15 % – гос. бюджет
  - 50 % – из частных ресурсов

- Лесоразведение на нелесных площадях
- 100 % – из ЕС и гос. бюджета
  - » 80 % – ЕС
  - » 20 % – гос. бюджет

- Неприбыльные инвестиции
  - – 95 % из ЕС и гос. бюджета
    - » 75 % – ЕС
    - » 20 % – гос. бюджет
  - – 5 % из частных ресурсов

Финансирование проектов в содействии с ЕС 2005 г.

- 132 проектов
- 630 млн Ск –- полная стоимость
  - 321 млн Ск – из фондов ЕС
  - 119 млн Ск – из гос. бюджета
  - 190 млн Ск – из собственных фондов предприятий

Источник: Оценки автора

Система налогов

A Прямые налоги
1. Подоходный налог
2. Имущественный налог
   - с недвижимости
     - » поземельный налог
     - » налог со сооружений
   - налог с наследства
   - налог с пользования автодорогами

B. Косвенные налоги
1. налоги с добавленной стоимости
2. селективные налоги
   - налоги на потребление (горючее, бензин, алкогольные напитки, и т.д.)

Структура налогов л/х. включенных в затраты (млн. Ск)

Налоги	Г о д	
	2004	2005
С добавленной стоимости	932	996
С недвижимости	104	128
С пользования автодорогами	54	36
Всего	1090	1160
* Доля налогов на затраты (%)	10,35	8,88

- Налоги с прибыли
  - 2004 г. 419 млн. Ск
  - 2005 г. 259 млн. Ск

Источник: Отчет о лесном хозяйстве СР 2006
Автор

Инвестиционные расходы (млн. Ск)

	Г о д		
	2003	2004	2005
Расходы	215	514	932
Амортизация	842	820	834

Источник: Отчет о лесном хозяйстве СР 2006
Автор

Использование банковых кредитов в л/х Словакии млн Ск

	Г о д		
	2003	2004	2005
Сумма кредитов	217	120	170
Процент	8,3	7,4	7,0

Экономический расчет лесного хозяйства Словакии (млн Ск)

	Г о д	
	2004	2005
Доходы	11 484	13774
Затраты (полные)	10632	13061
Прибыль (до налога)	832	718
Подоходный налог	158	136
Используемая прибыль	674	582
Эффективность затрат %	6,34	4,46
Эффективность доходов %	5,87	4,23

Источник: Отчет о лесном хозяйстве СР 2006
Автор



Государственное финансирование функций управления лесами в Чехии

Лудек Шишак
Заместитель декана, Профессор
Факультет лесного хозяйства и экологии
Чешский университет естественных наук,
Прага, Республика Чехия

Финансирование лесного хозяйства из государственных средств в Республике Чехия

Лудек Шишак

Факультет лесного хозяйства и экологии
Чешский университет естественных наук, Прага

- **Введение**
- **Политические рамки**
- **Институциональные рамки**
- **Государство и анализ финансирования**
- **Выводы**



Республика Чехия:
78,863 км^2 (7.886 млн. га)
10.3 млн. жителей

Леса в 1990 – 2005 гг.:
Площадь: 2.629 – 2.647 млн. га, 33.6%
(несколько тыс. га заброшенных с/х земель)

Лес на корню: 546 млн. м^3 (без коры) – 663 млн. м^3 (без коры)
225 м^3/га – 259 м^3/га

Средный возраст за оборот: 112.4 – 114.7 лет

Общий средний прирост: 17 млн. м^3/год
Всего текущий прирост: 20 млн. м^3/год
Отгрузка: 15 млн. м^3/год

Доля лесного хозяйства в:

- **ВВП: 0.6%**
- **Общем кол-ве занятых: 0.6% – 0.7 %**
  (доля создания рабочих мест: 5%)
- **Инвестициях: 0.3%.**

Изменения в лесном хозяйстве:

- **Сформирована абсолютно новая система администрирования государственных лесов**
- **Заявлена новая лесная политика, принят Лесной Кодекс**
- **Появился частный сектор**
- **Появилась новая структура лесовладельцев**
- **Возникла новая структура управления государственными лесами, управляющая лесными землями**
- **Постепенно сформирована относительно новая система финансирования лесного хозяйства**

Изменения в сфере собственности на леса в ЧР (% лесной территории)

Собственность на лес	1990	2005
Государство	95.8	59.8
Муниципалитеты	-	15.5
Кооперативы	4.1	1.0
Частный сектор	0.1	23.2

Государственные покрытые лесом земли управляются:
- Гос. предприятием "Леса Республики Чехия" (51%)
- Леса оборонного значения и фермы, (5%)
- Национальные парки (4%)

150 тыс. частных лесовладельцев (3 га в среднем).
Муниципальные лесовладельцы (56.4% владеют >10 га).



Субсидии (взносы)

Государственные финансовые обязательства по Лесному кодексу (млн. CZK)

Работы	2000	2001	2002	2003	2004	Средн.
1) Рекламация земель и контроль над наводнениями	125	125	124	91	57	104
2) Лицензированные лесные менеджеры	105	110	120	91	127	111
3) Руководство по управлению лесами	33	29	29	29	19	28
4) Улучшение почв и стабилизация видов	12	11	11	10	10	11
Всего	275	275	284	221	213	254

Услуги, оказанные государством лесному хозяйству (млн. CZK)
(Субсидии, положительно влияющие на экологические факторы)

Работы	2000	2001	2002	2003	2004	Средн.
1. Удобрение и известкование с воздуха (загрязненные площади)	75	70	68	15	58	57
2. Услуга воздушного контроля над пожарами	26	15	15	14	14	17
3. Масштабные меры по защите лесов	1	1	2	2	3	2
4. Консалтинг	12	15	18	6	8	12
5. Другие услуги	5	6	9	2	4	5
Всего	**119**	**107**	**112**	**39**	**87**	**93**

Целевое гос. субсидирование (млн. CZK)
(Обеспечение интересов общества и охрана экологии)

Работы	2000	2001	2002	2003	2004	Средн.
1. Восстановление загрязненных с воздуха лесов	26	28	22	24	27	25
2. Лесопосадки и уход за молодняками	207	241	221	225	248	228
3. Группировка малых лесовладельцев	3	4	4	4	4	4
4. Экологические технологии	18	23	21	26	31	24
5. Нерыночные лесные услуги	179	45	32	8		53
6. Контроль над наводнениями	43	1				9
7. Виды, находящиеся под угрозой – дикие животные	4	4	4	3	4	4
8. Планы управления лесами	82	2	79	65	70	60
9. Прочие субсидии	3	6	5	5	3	4
10. Программы софинансирования с ЕС	2	5				1
Всего	**567**	**359**	**388**	**360**	**388**	**412**

Прочие субсидии в 2000-2004 гг.:

(Обеспечение интересов общества и положительное воздействие на экологию)

- **Поддержка Гарантий с/х и лесного фонда:**
  - **субсидии на выплату процентов по займам: 13 – 37 млн. CZK**
  - **гарантии на кредиты: 1 – 10 млн. CZK**
- **Леса оборонного значения: 57 – 66 млн. CZK**
- **Государственный экологический фонд: 7 – 126 млн. CZK**
- **Облесение брошенных с/х земель: 120 – 153 млн. CZK**
- **Структурные фонды ЕС:**
  - **Отраслевая рабочая программа «Многофункциональное развитие с/х и села (2004-2006)»**
  - **План горизонтального развития села (2004-2006)**

Прибыли лесовладельцев без / с вкладом в управление лесами (кроны/га)

Владелец	2002	2003	2004	Средняя прибыль	Вклад (евро)
Государство	247 / 406	47 / 205	243 / 356	179 / 322	4.8
Муниц-тет	169 / 764	81 / 749	- 40 / 674	70 / 729	22.0
Частный сектор	433 / 953	722 / 1,254	144 / 678	433 / 962	17.6
В среднем	277 / 586	213 / 534	177 / 479	222 / 533	10.4

1 CZK=0.03 EUR

Выводы

- **Финансирование лесного хозяйства нуждается в значительном упрощении и гармонизации (довольно сложное и запутанное).**
- **Финансирование нужно разделить на 3 категории:**
  - **компенсация экономических потерь (за счет ограничений управления лесами),**
  - **приобретение определенных услуг правительственными и общественными органами,**
  - **субсидии на производство (рынок) для обеспечения устойчивого управления лесами и инноваций.**
- **Результаты финансирования л/х должны подвергаться мониторингу не только в физическом и техническом исчислении, но и в денежном.**



ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И РЕФОРМЫ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ РОССИИ:
Какие элементы системы лесоуправления и ведения лесного хозяйства стран ЕС могут быть использованы в России уже сегодня?

Наталья Булыгина
Доцент, Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников лесного хозяйства

1. Создание конкурентной среды в лесном хозяйстве (через контрактную организацию работ)
2. Разделение государственных и хозяйственных функций и создание новых структур в лесном хозяйстве:
    1) лесничеств для выполнения государственных функций;
    2) государственных коммерческих предприятий для выполнения хозяйственных функций

Что значит реализовать рыночные принципы выполнения лесохозяйственных работ ?

ЛЕСХОЗ 2007 г.

Наименование работ	Единица измерения	Объем
Лесохозяйственные мероприятия		
Уход за молодняками	га	276
Прореживание	га	80
	$м^3$	2500
Проходная	га	138
	$м^3$	4700
Выборочные санитарные рубки	га	94
	$м^3$	3400
Противопожарные мероприятия		
Устройство противопожарных барьеров	км	71
Уход за противопожарными барьерами	км	147
Лесовосстановительные работы		
Посадка леса	га	200
Уход за лесными культурами	га	380
Выращивание сеянцев	тыс.шт.	525

2008 Кто исполнитель

Лесной кодекс РФ, ст 19

В случае если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено на лиц, использующих леса, органы государственной власти, **размещают заказы на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов путем проведения торгов в порядке, установленном *Федеральным законом от 21 июля 2005 г. №94 ФЗ***

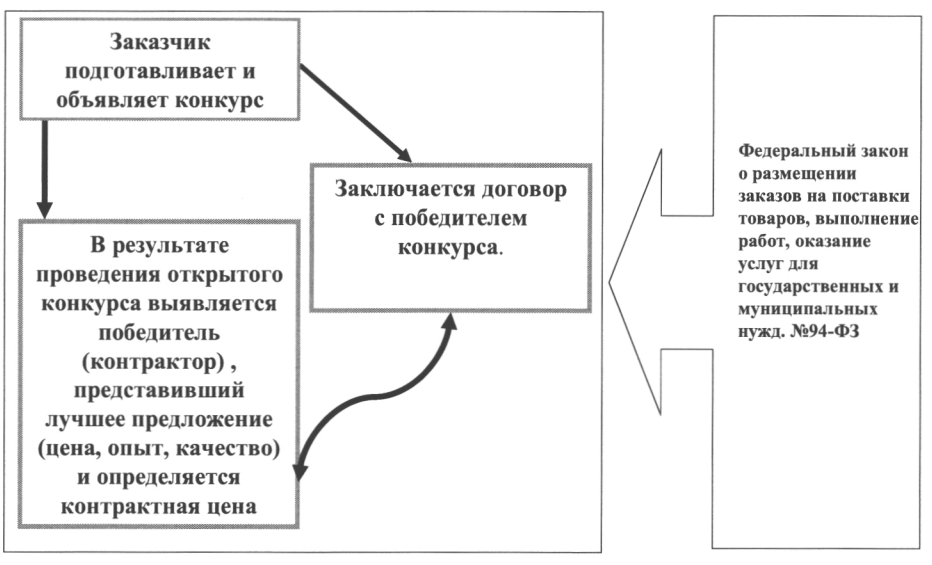
КТО ИСПОЛНИТЕЛЬ?

ЛЕСХОЗ
2007 г.

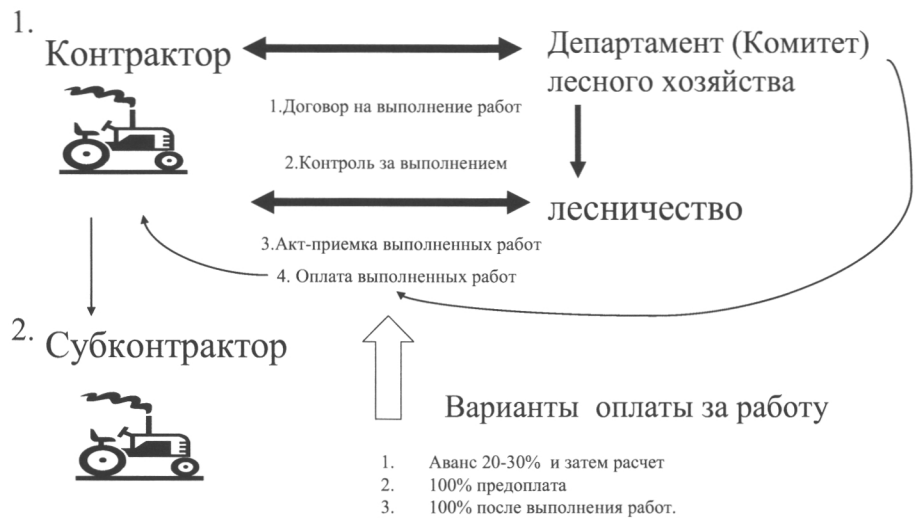
Наименование работ	Единица измерения	Объем
Лесохозяйственные мероприятия		
Уход за молодняками	га	276
Прореживание	га	80
	м³	2500
Проходная	га	138
	м³	4700
Выборочные санитарные рубки	га	94
	м³	3400
Противопожарные мероприятия		
Устройство противопожарных барьеров	км	71
Уход за противопожарными барьерами	км	147
Лесовосстановительные работы		
Посадка леса	га	200
Уход за лесными культурами	га	380
Выращивание сеянцев	тыс.шт.	525

2008
КОНТРАКТОР

Заключение контракта на выполнение лесохозяйственных работ



Возможные пути выполнения лесохозяйственных работ при разделении функций



ПРИЛОЖЕНИЕ I Список участников

Беларусь

ХОМЕЦ, Владимир
Начальник департамента
Департамент лесного хозяйства
Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь
Беларусь, г. Минск, ул. Чкалова, 6
Тел. +357 (8-017) 224-59-06
Факс +357 (8-017) 229-35-34

НАВОЙЧИК, Леанид
Директор
Республиканский учебный центр лесного хозяйства
Беларусь, Минская обл., п. Ждановичи, ул. Парковая, 26
Тел. +375 (8-017) 50-98-216
Факс +375 (8-017) 50-98-330
Тел. +375 675-06-57

Болгария

ПАЛИГОРОВ, Иван
Декан, профессор
Факультет бизнеса
Университет леса
ivpalig@abv.bg
Тел. +359 2 868 0804

Латвия

БИРГЕЛИС, Янис
Директор
Департамент лесной политики
Министерство сельского хозяйства Республики Латвия
janis.birgelis@zm.gov.lv
Тел. +371 70 27 477

Литва

ВАНЦЕВИЧИУС, Андриус
Начальник отдела
Департамент лесов
Министерство окружающей природной среды
teise@gmu.lt
Тел. +37 068 694 301
www.gmu.lt

Польша

БОРКОВСКИЙ, Петр
Глава координационной группы
Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе, Координационная группа в Варшаве
p.borkowski@lu-warsaw.pl
Тел. +48 22331 7031

ВОЙЧИК, Томаш
Начальник отдела
Генеральная дирекция государственных лесов
t.wojcik@lasy.gov.pl

Российская Федерация

АРХИПЕНКО, Любовь Ивановна
Зам. начальника отдела
Комитет лесов Республики Коми
167982, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Первомайская, 78
okomles@parma.ru
Тел. (8212) 241-133
Факс (8212) 243-018

АРТЕМЬЕВ, Александр Петрович
Начальник экспедиции
Северо-Западное лесоустроительное предприятие «Севзаплеспроект»
196084, РФ, г.Санкт-Петербург, ул.Коли Томчака, 16
Тел. (812) 388-27-75
Факс (812) 388-03-84
www.lesproekt.sp.ru

БАТАНОВ, Дмитрий Николаевич
Главный лесничий
Министерство лесного хозяйства Республики Марий Эл, ГУ РМЭ «Оршанский лесхоз»
РМЭ, Оршанский район, поселок Ильинка, ул. Первомайская, д. 1
Тел. (836241) 2-63-47
Тел./факс (836241) 2-63-14

БЕЛОВА, Зоя Николаевна
Главный лесничий
Департамент Тульской области по экологии и природным ресурсам, ГУ ТО «Тульский опытный лесхоз»
300004, г. Тула, ул. Щегловская засека, 36
Тел. (4872) 41-17-07
Тел./факс (4872) 41-89-10
Мобильный 8-910-581-56-52

БЕЛОУСОВ, Николай Данилович
Директор
Департамент лесного хозяйства Владимирской области
600023, г. Владимир-23, Судогодское шоссе, д. 11-б
Тел. (4922) 32-45-71
Факс (4922) 32-96-94

БОЛЬШАКОВ, Борис Михайлович
Заместитель руководителя
Федеральное агентство лесного хозяйства

БОРЕЛЬ, Владимир Федорович
Главный лесничий
Департамент лесного комплекса Архангельской области, ОГУ «Онежский лесхоз»
Архангельская обл., г. Онега, ул. Кирова, 93
Тел. (81839) 7-18-67

БОРИСОВ, Валерий Васильевич
Начальник отдела
Министерство природных ресурсов РФ
Департамент государственной политики в области лесных и водных ресурсов

БУЛЫГИНА, Наталья Николаевна
Доцент
Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников специалистов лесного хозяйства (ВИПКЛХ)
141200, Московская область, г. Пушкино, ул. Институтская, 17. ГОУ ВИПКЛХ
natarh@rambler.ru
Тел. (496) 532 04 89

БУШКОВ, Сергей Анатольевич
Директор
ООО "Таксатор", Костромская область

ВАСИЛЬЕВ, Григорий Степанович
Главный лесничий
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Чувашия, ГУ «Опытный лесхоз»
Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Дубравная, 1. Опытный лесхоз
Тел. (8352) 35-15-21

ВОЙЦЕХОВСКИЙ, Михаил Богданович
Генеральный директор
ОАО «Росгипролес»
109125, г. Москва, Волжский бульвар, квартал 95, корпус 2
rosgiproles@mail.ru
Тел. (495) 177-94-96
Факс (495) 177-58-35
http://www.lesproekt.sp.ru

ВУКОЛОВА, Ирина Александровна
Зав. кафедрой
Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников специалистов лесного хозяйства (ВИПКЛХ)
Кафедра экологии, лесоводства и современных технологий в лесном хозяйстве
141200, Московская область, г. Пушкино, ул. Институтская, 17. ГОУ ВИПКЛХ
exp.05@list.ru
Тел. (8916) 553-85-65

ГАВРИЛЬЕВА, Валентина Сергеевна
Ведущий советник
Министерство природных ресурсов РФ, Правовой департамент
vs@mnr.gov.ru
Тел. (495) 254 8192

ГЕРАСИМОВА, Жанна Евгеньевна
Главный специалист
Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников специалистов лесного хозяйства (ВИПКЛХ)
141200, Московская область, г. Пушкино, ул. Институтская, 17. ГОУ ВИПКЛХ
Тел. (496) 532 04 89
Janna@forest-education.ru

ГОЛУБЦОВ, Сергей Александрович
Заместитель председателя комитета лесного хозяйства
Администрация Вологодской области
Департамент лесного комплекса Вологодской области
г. Вологда, ул. Горького, 86 а, Комитет лесного хозяйства, Департамента лесного хозяйства
Тел. (172) 54-56-35
г. Вологда, ул. Геруста, 2
Тел. (172) 72-03-03

ДОРОФЕЕВ, Максим Евгеньевич
Заместитель генерального директора
ОАО «Росгипролес»
109125, г. Москва, Волжский бульвар, квартал 95, корпус 2
rosgiproles@mail.ru
Тел. (495) 177-94-96
Факс (495) 177-58-35

ДМИТРИЕВ, Владимир Викторович
Фонд дикой природы (WWF)
109240 Москва, ул. Николоямская, дом 19 строение 3
vdmitriev@wwf.ru
Тел. (495) 727 0939

ДРУЖИНИН, Федор Николаевич
Главный специалист
Министерство лесного хозяйства Республики Марий Эл, ГУ РМЭ «Козиковский лесхоз»
425384, Республика Марий-Эл, Юринский район, поселок Юркино, ул. Н. Стройка, 48
Тел. (836244) 32-1-91

ЗАРУБИНА, Наталья Николаевна
Начальник управления
Федеральное агентство лесного хозяйства РФ, Управление перспективного развития и правового обеспечения

ЗОЛОТАРЕВ, Виктор Борисович
Главный специалист
Департамент лесного хозяйства Администрации Владимирской области, ГУ «Ковровский лесхоз»
Владимирская область, г. Ковров, ул. Лесхозная, д. 4
les@kovrov.ru
Тел. (492) 322-21-20
Мобильный 8-905-142-14-15

ЗУБРИН, Андрей Анатольевич
Специалист-эксперт
Комитет лесного хозяйства Новгородской области
г. Новгород, ул. Карла Маркса, д. 19
Тел. (8162) 77-02-47

ИВАНОВСКИЙ, Владимир Павлович
Директор
Департамент лесного хозяйства Ханты-Мансийского АО-Югры, БУ «Пионерский лесхоз»
628007, Ханты-Мансийский АО, Тюменская обл., Советский район, поселок Пионерский, ул. Кирова-19
Тел. (34675) 4-04-51
Мобильный 8-904-885-31-32

КАЛАШНИКОВ, Владимир Витальевич
Заместитель председателя Комитета
Комитет Ивановской области по лесному хозяйству

КИСЕЛЕВ, Алексей Васильевич
Лесничий
Департамент лесного комплекса Нижегородской области, ФГУ «Шарангский лесхоз»

КОЗЛОВА, Елена Викторовна
Департамент лесного хозяйства Администрации Владимирской области, ГУ «Заречный лесхоз»
Владимирская обл., г. Петушки, Покровский проезд, 17а
Тел. (49243) 2-43-89, 6-21-81
Мобильный 8-903-504-13-56

КОРЕПАНОВ, Андрей Леонидович
Главный лесничий
Департамент лесного хозяйства, Администрации Владимирской области, ГУ «Собинский лесхоз»
Владимирская обл., г. Собинка, ул. Молодёжная, д. 1.
Тел./факс (49242) 2-10-94
Мобильный 8-905-619-06-52

КОРНИЕНКО, Владимир Александрович
Председатель
Государственный комитет Республики Карелия по лесу
185035, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Дзержинского, д. 9
Тел. (8142) 78-47-74
Факс (8142) 76-75-90

КОХАНОВА, Светлана
Департамент лесного комплекса Вологодской области

КРОТОВА, Наталья Львовна
Начальник отдела
Департамент лесного комплекса Архангельской области
163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, д. 14
krotova@arhalh.atnet.ru
Тел. (8182) 21-13-60
Факс. (8182) 20-59-49

КУЛИКОВА, Елена Геннадьевна
Директор
WWF Россия, Лесная прогамма

ЛЕБЕДЕВ, Вячеслав Владимирович
Комитет лесного хозяйства Новгородской области,
НГУ «Холмский лесхоз»
Новгородская обл., г. Холм, ул. Съездовская, д. 21
Тел. (81654) 52-203
Мобильный 8-921-194-39-09

ЛОВЦОВА, Надежда Владимировна
Первый проректор
Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников специалистов лесного хозяйства (ВИПКЛХ)
141200, Московская область, г. Пушкино, ул. Институтская, 17. ГОУ ВИПКЛХ
hope@forest-education.ru
Тел. (495) 993-38-80

ЛЫЗЛОВ, Игорь Юрьевич
Начальник отдела
Комитет лесов Республики Коми
okomles@parma.ru
Тел. (212) 20-03-26, 24-57-52

МЕЗЕНЦЕВ, Павел Евгеньевич
Директор
Департамент лесного хозяйства Ханты-Мансийского АО-Югры, БУ «Ханты-Мансийский лесхоз»
Тел. (346-63) 3-75-07, 3-70-77

МИХАЙЛОВА, Ольга Евгеньевна
Главный лесничий
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Чувашия, ГУ «Янтиковский лесхоз»
Чувашская Республика, Янтиковский район, с. Янтиково, проспект Ленина-6
Тел. (8248) 2-15-02

НИКОНОВ, Сергей Леонидович
Главный лесничий
Департамент промышленности и лесного хозяйства Тюменской области, ГУ ТО «Упоровский лесхоз»
625000, г.Тюмень
Тел. (34541) 3-15-37, 3-21-62

ОБУХОВ, Василий Дмитриевич
Руководитель
Комитет лесов Республики Коми
167982, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Первомайская,78
okomles@parma.ru
Тел. (8212) 24-21-28
Факс. (8212) 24-43-27

ОБУХОВА, Татьяна Васильевна
Эксперт
Комитет лесов Республики Коми
162982, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Первомайская,78
okomles@parma.ru
Тел./факс (8212) 24-26-69

ОРЛОВА, Лариса Викторовна
Зам. руководителя
Департамент лесного хозяйства Костромской области

ПАВЛОВ, Алексей Николаевич
Директор
Департамент лесного хозяйства Ханты-Мансийского АО-Югры, БУ «Ханты-Мансийский лесхоз»
Тел. (346-71) 2-65-68

ПЕТРОВ, Анатолий Павлович
Ректор
Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников специалистов лесного хозяйства (ВИПКЛХ)
141200, Московская область, г. Пушкино, ул. Институтская, 17. ГОУ ВИПКЛХ
petrov@forest-education.ru
Тел. (495) 993-36-44

ПОЛЯКОВ, Михаил Васильевич
Директор
Департамент лесного хозяйства Ханты-Мансийского АО-Югры,
БУ «Нижневартовский лесхоз»
Тел. (3466) 21-47-70

ПОНОМАРЕВ, Анатолий Владимирович
Главный лесничий
Департамент промышленности и лесного хозяйства Тюменской области, ГУ ТО «Ярковский лесхоз»
Тел. (34531) 25-2-89
Тел./факс (34531) 25-2-49

ПОЧИНКОВ, Сергей Васильевич
Начальник отдела
ОАО «Росгипролес»
109125, г. Москва, Волжский бульвар, квартал 95, корпус 2
rosgiproles@mail.ru

ПРОДАН, Михаил Михайлович
Директор
Департамент лесного хозяйства Ханты-Мансийского АО-Югры, БУ «Сургутский лесхоз»
Тел. (3462) 23-96-61, 23-96-66,

ПУЖАЛОВ, Владимир Михайлович
Главный инженер
Департамент лесного комплекса Нижегородской области, ФГУ «Кулебакский лесхоз»
Тел. (276) 5-05-10, 5-47-57

РУМЯНЦЕВА, Татьяна Александровна
Ведущий специалист
ОАО «Росгипролес»
109125, г. Москва, Волжский бульвар, квартал 95, корпус 2
rosgiproles@mail.ru

СВЕШНИКОВ, Андрей Юрьевич
Директор
Департамент лесного комплекса Архангельской области, ОГУ «Няндомский лесхоз»
Архангельская область, г. Няндома, ул. Советская, 22
Тел. (818-38) 6-26-63

СТЕПЧЕНКО, Александр Анатольевич
Директор
Агентство лесного хозяйства по г. Санкт-Петербург и Ленинградской области, ФГУ «Северо-Западный лесхоз»

СУРЖИКОВ, Владимир Владимирович
Начальник департамента
Департамент Смоленской области по природным ресурсам

ТАРАСОВ, Александр Николаевич
Департамент лесного комплекса Архангельской области, ОГУ «Устьянский лесхоз»

ТЕПЛЯКОВ, Виктор Константинович
Координатор Глобальной программы МСОП по бореальным и умеренным лесам
Международный союз охраны природы
123022, г. Москва, Столярный переулок, д. 3 строение 3
victor.teplyakov@iucn.org
victor.teplyakov@mail.ru
Тел./факс (495) 609-34-11, (903) 618-59-68

ТИТОВА, Лариса Павловна
Начальник управления
Федеральное агентство лесного хозяйства РФ, Бюджетно-финансовое управление
Москва, Пятницкая 59/19, Рослесхоз
Тел. (495) 231-87-95

ТОРОПОВА, Ирина Николаевна
Департамент лесного комплекса Архангельской области, ОГУ «Красноборский лесхоз»
Архангельская область, с. Красноборск, ул. Гагарина, д.130
Тел. (81840) 2-16-82

ФИЛЮШКИНА, Галина Николаевна
Координатор Российско-Шведской программы сотрудничества в лесном секторе
filyushkina@yandex.ru
Тел. 8-916-226-69-08,
Мобильный 8-911-772-90-31

ЦЫКИНА, Ольга Ивановна
Директор
Департамент управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области, ГУ ТО «Бежецкий лесхоз»
Тверская область, г. Бежецк, ул. Введенская, 33
Тел. (48-231) 2-19-53

ЧЕРНЫШОВ, Алексей Янисович
Директор
Департамент управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области, ГУ ТО «Максатихинский лесхоз»
Тверская область, поселок Максатиха, ул. Советская, д.79
Тел. (482-53) 21-134
Mob. 8-910-535-6559

ЧУПРОВ, Владимир Алексеевич
Специалист-эксперт
Комитет лесов Республики Коми
okomles@parma.ru
Тел. (212) 200 326, 200 326

ШАЛАЕВ, Валентин Сергеевич
Проректор по международным связям
МГУЛ
141005, Московская область, г. Мытищи-5, ул. Институтская, 1. МГУЛ

ШАРАЕВ, Сергей Юрьевич
Директор центра
Федеральное агентство лесного хозяйства РФ

ШУБИЧ, Леонид Иванович
Управление лесами Пензенской области, ГУ ПО «Ахунский лесхоз»
440014, г. Пенза, поселок Акуны, ул. К. Студеный, д. 10.
Тел. (8412) 682-447, 682-327

ШУЛГАЧ, Татьяна
Начальник
Департамент регулирования природных ресурсов и развития нефтегазовой отрасли Ямало-Ненецкого автономного округа

ЭФА, Дмитрий Эдуардович
Директор
Департамент лесного хозяйства Ханты-Мансийского АО-Югры, БУ «Юганский лесхоз»

ЯКУБОВ, Иван
Лесная газета / корреспондент

Румыния

АЛДЕА, Дан
Генеральный директор
Национальная лесная администрация - ROMSILVA
dan.aldea@rosilva.ro
Тел. +40 723 247 088
www.rosilva.ro

МИХАЙ, Драгос
Глава отдела международных отношений
Национальная лесная администрация - ROMSILVA
dragosm@rosilva.ro
Тел. +40 21 310 1290

Сербия

ЙОВИЧ, Душан
Старший советник
Министерство сельского и лесного хозяйства и водных ресурсов
Дирекция лесов
djjovic@net.yu
Тел. +381 11 313 01 34

Словакия

КОЛЕНКА, Иван
Профессор лесной экономики
Технический университет, Зволен
ikolenka@usld.tuzvo.sk
Тел. +421 45 520 6314

Словения

ВЕСЕЛИЧ, Живан
Заместитель директора
Лесная служба Словении
zivan.veselic@zgs.gov.si
Тел. +386 470 00 53

Украина

ТКАЧ, Виктор
Директор
Украйнский НИИ лесного хозяйства и агролесомелиорации
tkach@uriffm.org.ua
Тел. +380 57 704 102

Финляндия

ВЯЛЬККЮ, Элина
Научный сотрудник
НИИ леса Финляндии
Филиал г. Йоэнсуу
P.O. Box 68, FIN-80101 Joensuu, Finland
elina.valkky@metla.fi
Тел. +358 10 211 3261
Факс +358 10 211 3251

КАРЬЯЛАЙНЕН, Тимо
Профессор
НИИ леса Финляндии
Филиал г. Йоэнсуу
P.O. Box 68, FIN-80101Joensuu, Finland
timo.karjalainen@metla.fi
Тел. +358 10 211 3080
Факс +358 10 211 3251

ПАРВИАЙНЕН, Яри
Директор
НИИ леса Финляндии
Филиал г. Йоэнсуу
P.O. Box 68, FIN-80101 Joensuu, Finland
jari.parviainen@metla.fi
Тел. +358 10 211 3010
Факс +358 10 211 3113

ТОРНИАЙНЕН, Тату
Научный сотрудник
Университет г. Йоэнсуу
Адрес: Finnish Forest Research Institute,
Unioninkatu 40 A, 00170 Helsinki
tatu.torniainen@metla.fi
Тел. +358 10 211 2249

ИЛАВСКИ, Ян
Старший научный сотрудник
НИИ леса Финляндии
Филиал г. Йоэнсуу
P.O. Box 68, FIN-80101Joensuu, Finland
jan.ilavsky@metla.fi
Тел. +358 10 211 3296
Факс +358 10 211 3251

КУРКИ, Мари
Ассистент
Министерство сельского и лесного хозяйства Финляндии
P.O. Box 23. FIN-00023 Government
mari.kurki@mmm.fi
Тел. +358 91 605 23 61
Mob. +358 40 074 29 40

РАУТИО, Ари
Главный аудитор
Metsähallitus - Лесная служба Финляндии
ari.rautio@metsa.fi
Тел. +358 400 386 796

Франция

САЛВИГНОЛ, Кристиан
Председатель
Совместная сеть экспертов UNECE/FAO/ILO по внедрению УУЛ
salvignol@centre-forestier.org
Тел. +33 490 77 88 00
www.eduforest.eu

Чехия

ШИШАК, Лудек
Заместитель декана, профессор
Факультет лесного хозяйства и экологии
Чешский университет естественных наук
sisak@fle.czu.cz
Тел. +420 224 383 705

Эстония

ТОНИССОН, Кристиан
Старший консультант
Центр управления государственными лесами
kristian.tonisson@rmk.ee
Тел. +372 676 7728

Международные организации

Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе, Координационная группа в Варшаве
Борковский, Петр
Глава координационной группы
p.borkowski@lu-warsaw.pl
Тел. +48 22 331 7031

Международный союз охраны природы
Тепляков, Виктор Константинович
Координатор Глобальной программы МСОП по бореальным и умеренным лесам
123022, г. Москва, Столярный переулок, д. 3 строение 3
victor.teplyakov@iucn.org
victor.teplyakov@mail.ru
Тел./факс (495) 609-34-11, (903) 618-59-68

Объединение экспертов UNECE/FAO/ILO по внедрению УУЛ
Салвигнол, Кристиан
Председатель
salvignol@centre-forestier.org
Тел. +33 490 77 88 00
www.eduforest.eu

Фонд дикой природы (WWF)
Дмитриев, Владимир Викторович
109240 Москва, ул. Николоямская, дом 19 строение 3
vdmitriev@wwf.ru
Тел. (495) 727 0939

Nimekkeen nidetiedot

Nimeketiedot

ISBN:	978-951-40-2083-4
Pääsana:	MATERIAL
Tekijät:	J Ilavsky, E Välkky
Nimeke:	Material mezdunarodnoj konferencii "Podderzka reform v lesnom sektore Rossii i stran Ûgo-Vostocnoj Evropy opytom stran - clenov Evrosoûza"
Julkaisutiedot:	Joensuu : Metsäntutkimuslaitos, 2008
Ulkoasu:	263 s.
Huomautus:	Kokousaika: 21-22 March 2007.
Julkaisun kielet:	rus
Tallennettu:	17.3.2008 12:43:00
Päivitetty:	17.3.2008 12:50:00

Nidetiedot

Toimipiste	Hankintanro	Luett.päivä	Sijaintipaikka	Signum	Muuta
KIR	1907192	17.3.2008	Mt KIR	KIR:METLA MAT	

ISBN 978-951-40-2083-4

НИИ леса Финляндии METLA
Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства
Министерство сельского и лесного хозяйства Финляндии
Федеральное агентство лесного хозяйства, Министерство природных ресурсов Российской Федерации

METLA